

11.6.2021

TURUN KAUPUNKISEUDUN JOUKKOLIIKENNELAUTAKUNNALLE**ASIA**

Hankintaoikaisuvaatimus Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan hankintapäätökseen 28.5.2021 96§. Hankintalain 133§:n mukaan asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä. Hankintapäätös on saatu tiedoksi 28.5.2021, joten muutoksenhakuaikaa on 11.6.2021 asti.

Hankintapäätöksestä 28.5.2021 96§ käytetään myöhemmin nimeä ”hankintapäätös”.

ASIANOSAISTIEDOT

Valittaja

Liikenne Vesma Oy (myöhemmin ”Vesma”)

Autokatu 18

20380 Turku

Tero Vesma

+358 (0) 207288850

vesma@vesma.fi**LIIKESALAISUUDET**

Asiakirja ei sisällä Vesman liikesalaisuuksia.

VAATIMUS

Vesma vaatii, että lautakunta kumoaa hankintapäätöksen 28.5.2021 96§ ja järjestää kyseessä olevan tarjouskilpailun kokonaan uudestaan.

PERUSTELUT

Hankintalain 71 §:n mukaan hankinnan kohdetta kuvaavien määritelmien on mahdollistettava tarjoajille yhtäläiset mahdollisuudet osallistua tarjouskilpailuun, eivätkä ne saa perusteettomasti rajoittaa kilpailua julkisissa hankinnoissa. Tarjouspyyntö 18.2.2021 oli epäselvä eikä se tuottanut yhteismitallisia sekä vertailukelpoisia tarjouksia, jolloin avoimuusperiaatetta

11.6.2021

sekä tarjoajien syrjimättömyyden ja tasapuolisen kohtelun vaatimuksia on rikottu.

VIRHEELLISET TIEDOT

Tarjouspyynnön Liite 5a Reitit ja autokiertokaaviot sekä vuosisuoritteet linjat L8, L9, L10, L11 ja L13:ssa on sisällytetty autojen reitit, autokierrot, linjapituudet, siirtoajopituudet ja vuotuiset suoritteet.

Liite 5a:n autokiertokaavion ja vuosisuoritteiden tuntimäärät eivät täsmää. Linjojen yhteenlaskettu tuntimäärä päivässä on autokiertokaavion mukaan 25 tuntia ja 10 minuuttia ja vuosisuoritelaskelmien mukaan 25 tuntia ja 25 minuuttia. Vuositasolla eroa on siis 2888 minuuttia, joka on merkittävä virhe tarjouspyynnössä ja sen liitteissä. Lisäksi tarjouspyynnön autokiertokaaviossa on kerrottu linja L9 kutsutunneiksi 1 tunti ja 45 minuuttia ja vuosisuoritelaskelmassa 2 tuntia ja 35 minuuttia. Vuositasolla kutsuliikenne virhe on 9462 minuuttia.

Yhteenvetona Liite 5a:n virhearvot ovat vuodessa 12350 minuuttia eli liitteen arvojen yhteenlaskettu virhemarginaali on noin 3,7 % vuodessa. Lisäksi todettakoon, että voittajan (LS-Liikennelinjat Oy) ja toiseksi (Vesma) tulleen hintaero on ollut huomattava, joten tarjouspyynnön liitteen virheellisillä tiedoilla on ollut suuri vaikutus tarjoajien hinnoitteluun.

Vaikka Liite 5a:ssa on kerrottu, että hintavertailu tehdään vuosisuoritelaskelmien mukaan, on tarjouspyynnön liitteet tehty epäselvästi eivätkä ne ole hankintalain 67§:n mukaisia, jonka mukaan tarjouspyyntö ja sen liitteet on laadittava niin selviksi, että niiden perusteella voidaan antaa keskenään vertailukelpoisia tarjouksia.

KALUSTOVAATIMUKSET

Tarjouspyynnön mukaan kohteeseen tulee hankkia yhteensä 4kpl pienoislinja-autoja, joista 3kpl on P1-tyyppiä ja 1kpl on P2-tyyppiä. Näistä neljästä (4) pienoislinja-autosta vähintään kaksi (2) pitää olla uusia vuonna 2022 rekisteröityjä.

Tarjouspyynnön Liite 3a Sopimusliite 1 Yleiset kriteerit ja kalusto- sekä tekniset vaatimukset linjat L8, L9, L10, L11 ja L13:ssä on kuvattu kohteen kalustovaatimukset.

Liite 3a:n sivulla 6 on tarkennettu pienois-linja-auton määrityksiä. Molempien kalustotyyppien sekä P1- että P2 tyyppin etuoven leveydeksi on määriteltävä vähintään 725 mm, mutta P2-tyypin linja-autolle on määriteltävä vähintään 1 pyörätuolipaikka. Näin ollen kohteeseen voidaan hankkia P2-tyypin linja-auto tarjouspyynnön mukaan 725 mm leveällä etuovella, josta pyörätuoli ei mahdu kulkemaan eikä se näin ollen täytä laissa määritellyn esteettömän kulun kriteereitä. Pienoislinja-auto on vakiovarusteltu 725 mm leveällä etuovella, joten esteettömän kulun taatakseen, on P2-tyypin pienoislinja-auto tilattava

11.6.2021

leveämmällä etuovella, joka on hankintahinnaltaan huomattavasti kalliimpi. Epäselvästi laaditun kalustovaatimuksien takia tarjoaja/t ovat voineet tarjota P2-tyyppin ajoneuvon, joka ei täytä laissa määritellyn esteettömän kulun vaatimuksia. Tarjousvertailusta voidaan huomata, että voittajan ja toiseksi tulleen ero on ollut huomattava, joten tarjouspyyntö ei ole tuottanut vertailukelpoisia tarjouksia. Hankintalaki 67§.

Todettakoon, että tarjouspyynnön Liite 3a sivulla 5 on maininta myös A-tyyppin linja-auton vaatimuksille. A-tyyppin linja-autolle on vaatimuksena myös yksi pyörätuolipaikka, kuten P2-tyypille. A-tyyppin linja-autolle on keskioven leveydeksi määritelty 890 mm, joka taas täyttää laissa määritetyn esteettömän kulun julkiseen ajoneuvoon. Tarjouspyynnön liitteissä on vakava virhe P2-tyypin auton etuoven määrittelyssä ja tämä seikka asettaa tarjoajat eriarvoiseen asemaan.

Liikenne- ja viestintäministeriön asetus (voimaan tullut 1.10.2009) 723/2009 esteettömän kaluston laatuvaatimuksissa 2§ *"Pyörätuolipaikalle johtavan kulkuaukon leveys lattiatasossa on vähintään 0,8 metriä ja korkeus 1,30 metriä. Kulku autoon on järjestettävä helpoksi"*

Ajoneuvolaki 82/2021 (voimaan tullut 15.1.2021) on määritelty kohdassa 33§ *"Esteetön ajoneuvo: Pyörätuolipaikalle johtavan kulkuaukon on oltava leveydeltään riittävä"*

Edellä mainitut asetukset ja määräykset laissa ovat selkeät ja Vesma katsoo, ettei hankintayksikkö ole riittävän tarkasti määrittänyt P2-tyypin kalustovaatimuksia tarjouspyynnössä, eikä kohdellut tarjoajia tasapuolisesti. Tarjouspyynnön mukaan tarjous voi nyt sisältää P2-tyypin linja-autoja, joissa on pyörätuolipaikka, mutta sille ei pääse ovesta kulkemaan. Hankintalain 2§ määrittelee, että hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin. Tarjouspyynnön liitteet ovat olleet epäselvät ja tulkinnanvaraiset, eikä niitä ole laadittu riittävän selkeäksi, jotta niiden perusteella olisi voitu antaa keskenään yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia. Hankintalaki 67§.

MÄÄRITYKSET

Tarjouspyynnön ajoneuvovaatimuksien lattiakorkeuden määräykset eivät vastaa EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI 2001/85/EY:ä, jossa on määritelty matkustajien kuljetuksessa käytettäviä, kuljettajan istuimen lisäksi enemmän kuin kahdeksan istuinta käsittäviä ajoneuvoja koskevista erityissäännöksistä sekä direktiivien 70/156/ETY ja 97/27/EY muuttamisesta.

Määrityksissä on hyvin selkeästi esitetty liikuntaesteisten matkustajien ajoneuvoon pääsyn vaatimukset.

"LIITE VII LIIKUNTAESTEISTEN MATKUSTAJIEN AJONEUVOON PÄÄSYÄ HELPOTTAVIA TEKNISIÄ LAITTEITA KOSKEVAT VAATIMUKSET

11.6.2021

1. YLEISTÄ Tämä liite sisältää sellaisiin ajoneuvoihin sovellettavat säännökset, jotka on suunniteltu siten, että liikuntaesteisten matkustajien ja pyörätuolin käyttäjien on helppo päästä niihin.

3. VAATIMUKSET

3.1 Askelmat Ensimmäisen askelman korkeus maasta vähintään yhden käyttöoven kohdalla saa olla enintään 250 mm alaluokkien I ja A ajoneuvoissa ja 320 mm alaluokkien II, III ja B ajoneuvoissa.

3.5 Lattian kaltevuus Ensisijaisesti liikuntaesteisille matkustajille tarkoitetun istuimen tai pyörätuoleille varatun tilan ja vähintään yhden sisäänkäynnin ja yhden uloskäynnin tai yhdistetyn sisään- ja uloskäynnin välisen käytävän, sisäänkäynnin tai lattia-alueen kaltevuus saa olla enintään 8 prosenttia."

Todettakoon, että tarjouspyynnön P2-tyyppin ajoneuvolla tarkoitetaan alaluokan I ajoneuvoa, joka on rekisteröity enintään 22 matkustajalle. Määrittelyssä on maininta, että "Alaluokka I tarkoitetaan ajoneuvoa, joihin on rakennettu alueet seisoville matkustajille siten, että matkustajien usein toistuva sisään- ja uloskäynti on mahdollista."

Alaluokan I ajoneuvoilla on määritelty käyttöovelle askelman korkeudeksi maasta enintään 250 mm korkeaksi. Tarjouspyynnön Liite 3a:ssa kalustovaatimuksissa P2-tyyppin ajoneuvon lattiakorkeudeksi on määritelty enintään 370 mm. Siten tarjouspyynnössä ei ole huomioitu esteettömyyttä eikä tarjouksien tekijöiden ole ollut pakko huomioida liikuntarajoitteisia matkustajia. Hankintayksikölle jätettiin tarkentava kysymys tähän liittyen, mutta tarkennuksia tarjouspyynnön liitteisiin ei tullut. Tarjouspyyntö ei ole ollut riittävän selkeä, jotta kaikki tarjoajat olisivat voineet tehdä yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia.

Tarjouspyynnön liite 3a:ssa P2-tyyppin ajoneuvolle invasillan pituudeksi on määritelty vähintään 800 mm. Jos lattiakorkeus on 370 mm ja invasilta 800 mm, on sisäänkäynnin kaltevuus yli 27 %. Ajoneuvovaatimukset olisi pitänyt laatia niin selkeäksi, että kaltevuus ei ylittäisi yllä olevia kaltevuusmäärittelyjä. Nyt autossa on paikka liikuntaesteisille matkustajille, johon heidän ei ole mahdollista päästä. Linja-auto ei siten ole esteetön

Turussa 11.6.2021

Liikenne Vesma Oy

Tero Vesma