

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	1
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

---

7124-2011 (011)

## **Lähetekeskustelu seudullisen vesihuoltoyhtiön perustamisesta (Yj)**

### **Tiivistelmä:**

**Konsulttiselvitys Turun seudun vesihuoltoyhtiön perustamissuunnitelmasta sekä alustavasta liiketoimintasuunnitelmasta on valmistunut. Kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa 21.9.2011 § 417 ja päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että asia viedään kaupunginvaltuuston lähetekeskusteluun 17.10.2011. Tämän jälkeen kaupunginhallitus tulee antamaan asiasta Turun kaupungin lausunnon. Kaupunginvaltuustolle asiaa on kutsuttu selvittämään liikelaitosjohtaja Irina Nordman.**

Kh § 470

Vesiliikelaitos, hallintopäällikkö Juha Heininen 23.8.2011

Konsulttiselvitys Turun seudun vesihuoltoyhtiön perustamissuunnitelmasta sekä alustavasta liiketoimintasuunnitelmasta on toimitettu selvityksessä mukana oleviin kuntiin. Kunta- ja palvelurakennehankkeen Turun kaupunkiseudun ohjausryhmä on 10.5.2011 päättänyt tiedustella selvityksessä mukana olevilta kunnilta sitoutuvatko kunnat ja millaisilla mahdollisilla reunaehdoilla jatkovalmisteluun seudullisen vesihuoltoyhtiön perustamiseksi konsulttiselvityksessä mainituilla perusteilla.

Turun kaupunginhallitus on pyytänyt vesiliikelaitoksen johtokunnan lausuntoa asiasta 12.9.2011 mennessä.

Ehdotus kaupunginhallitukselle annettavaksi lausunnoksi:

Konsultti on laatinut seudullisen yhtiön perustamissuunnitelman ja alustavan liiketoimintasuunnitelman, joiden perusteella kunnilta pyydetään päätöstä osallistumisestaan seudullisen vesihuoltoyhtiön perustamiseen. Perustamis- ja liiketoimintasuunnitelmaa on tarkoitus erityisesti omistuksen ja tuoton suhteen täsmentää myöhemmin, kun on selvillä mitkä kunnat lähtevät mukaan hankkeeseen. Seudullisen vesiyhtiön kauppahinnan sekä päätösvallan, tuoton- ja omistuksenjaon määrittelyä varten konsultti on aiemmin laatinut raportin vesihuoltolaitosten käyttöomaisuuksien nykykäyttöarvoista.

Seudullinen yhteistyö vesihuollossa on sekä Turun kaupungin että alueellisen valvontaviranomaisen strategian mukaista. Lainsäädäntö edellyttää kuntien palvelutuotantotapojen tehostamista, mihin seudullisen vesihuoltoorganisaation perustamisella voidaan osaltaan vastata.

Seudulliseen vesihuoltolaitoksen selvitystyössä on mukana kuntia, joiden yhdyskuntarakenne sekä vesihuoltolaitokselle asetettavat tavoitteet ja resurssit kehittämiselle poikkeavat merkittävästi toisistaan. Yleisesti voidaan todeta, että eroista huolimatta seudullinen yhteistyö mahdollistaa voimavarojen kohdistamisen koko seudun vesihuollon ongelmakohtiin. Suurempi toiminnan volyymi lisää kustannustehokkuutta ja tuottavuutta sekä antaa pa-

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	2
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

remmat edellytykset toimintavarmuuden ja henkilöstön osaamisen kehittämiseksi. Seudullinen yhtiö on houkutteleva työnantaja ja henkilöstön riittävyys ja osaamistaso voidaan turvata nykyistä paremmin.

### **Seudullisen vesiyhtiön ja kuntien tehtävistä**

Alustavassa liiketoimintasuunnitelmassa on esitetty kuntien ja seudullisen vesiyhtiön tehtävärajoituksia.

Seudullinen vesihuolto-yhtiö vastaisi vesihuoltoverkostojen rakentamisesta yhtiön toiminta-alueella. Vesihuollon investointien kannattavuus ja alueiden vesihuollon rakentamiskelpoisuus tulisi voida ratkaista mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. Vesihuoltoverkostojen rakentaminen riippuu kaavoituksesta tehtävistä ratkaisusta, jonka vuoksi on tärkeää, että kunnilla ja seudullisella vesiyhtiöllä on systemaattista yhteistyötä, kuten konsultin selvityksessä on esitetty.

Turun nykyinen toimintamalli ei tue konsultin esitystä. Toimintaa voitaisiin kehittää esimerkiksi muodostamalla kaupungin johdon alaisuudessa toimiva kaupunkisuunnitteluyksikkö, joka koordinoisi kaavoitusta ja infrastruktuurin rakentamista. Yksikkö tekisi yhteistyötä seudullisen vesiyhtiön kanssa neuvottelemalla ennen kaavoitukseen ryhtymistä. Vastaavalla tavalla yhteistyötä tarvitaan vesihuollon kehittämissuunnitelmien ja toiminta-alueiden laajentamisratkaisuissa. Tämä toimintamalli kannattaisi toteuttaa, vaikka seudullista vesihuolto-yhtiötä ei perustettaisikaan.

Turussa verkostoinvestoinnit uudisinvestointi- ja saneerauskohteissa on jo toteutettu alustavassa liiketoimintasuunnitelmassa esitetyllä tavalla. Uudisinvestointikohteet ja menetelmäsaneeraukset yleensä kilpailutetaan, kun taas olemassa olevan infran saneeraaminen on yleensä edullisempaa kunnan omana tuotantona. Vesiliikelaitoksen ja Kunnallistekniikan välinen sopimus ei automaattisesti laajennu naapurikuntiin, vaikka sopimuksia voidaan siirtää perustettaville yhtiöille. Työnjako kunnallisteknisen rakentamisen ja vesihuollon kesken on arvioitava uudelleen, sen mukaan, miten seudullinen hanke infratuotannon ja infratilaajan muodostamiseksi toteutuu.

Kiinteistöjen vesi- ja viemärisuunnitelmien tarkastus on nykyään hoidettu rakennusvalvonnan yhteydessä kaikissa selvitystyöhön osallistuvissa kunnissa. KVV-tarkastus liittyy olennaisesti rakennuslupaprosessiin ja on luonteeltaan viranomaistoimintaa, jonka vuoksi tehtävä tulisi säilyttää rakennusvalvontaviranomaisella myös seudullisessa vesihuollossa.

Vesihuoltolakiin ollaan valmistelemaan muutosta, jonka perusteella kunnille tulisi kokonaisvastuu hulevesien hallinnasta asemakaava-alueilla. Mikäli vesihuoltolakia muutetaan maa- ja metsätalousministeriön työryhmän esittämällä tavalla, hulevesien hallinta ja viemärointi ei kuuluisi enää vesihuollon määrittelyyn. Vesihuoltolaitos voisi edelleen huolehtia hulevesien viemäroinnistä, mutta sillä olisi oikeus periä palvelusta maksu. Tarkoituksenmukaisinta olisi, että hulevesiverkostoja ei siirrettäisi seudulliseen vesiyhtiöön, vaan jätettäisiin kuntien omistukseen, jolloin laissa tarkoitettu kokonaisvastuu hulevesien hallinnasta toteutuisi parhaiten.

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	3
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

Toimintamallit verkoston rakentamisen ja investointien koordinoinnista sekä erityisesti vesihuoltoyhtiön kannalta taloudellisesti kannattamattomien investointien rahoitusmalli tulee ratkaista ennen yhtiön perustamista. Nämä sekä seudullisen vesiyhtiön ja kuntien tehtävärajaukset on syytä kirjata jo perustamissuunnitelmaan.

### ***Omaisuu den arvottaminen***

Seudullisen vesiyhtiön kauppahinnan sekä päätösvallan, tuoton- ja omistuksenjaon määrittelyä varten konsultti on 1.2.2011 laatinut raportin vesihuoltolaitosten käyttöomaisuuksien nykykäyttöarvoista.

Konsultin laskennassa käyttämän mallin osalta pitää todeta, että se ei perustu todellisiin kustannuksiin, vaan on laskennallinen malli, joka johtaa Turun osalta omaisuuden aliarvostukseen.

Verkosto-omaisuuden arvo tosiasias sa muodostuu sen perusteella, miten paljon sen kautta johdetaan vettä ja jätevettä. Voidaan yksinkertaistetusti todeta, että omaisuus, joka ei tuota, on kuluerä. Vaikka Turun verkosto on suurelta osin rakennettu yli 20 vuotta sitten, on sen tuottavuus hyvä ja sillä on suuri käyttöarvo. Tuloutusta määrittäessä käyttöomaisuuden arvioinnissa tulisi painottaa teknisen nykykäyttöarvon sijasta tuottoarvoa, joka johtaisi oikeampaan arvoon. Mikäli Turun seudun puhdistamo Oy ja Turun Seudun Vesi Oy liitetään jo alussa mukaan samaan kokonaisuuteen, lähenevät tuottoarvo ja tekninen nykykäyttöarvo toisiaan. Tämä johtuu siitä, että uusien laitosten arvo on suuri suhteessa verkosto-omaisuuteen ja kuntien osuudet niin yhtiöiden omaisuudesta kuin veloista perustuvat myyntiin.

Konsultin käyttöomaisuuslaskelmissa ei ole myöskään otettu huomioon Halisten vesilaitosta eikä säännöstelyrakenteita, koska seudullisesta varavesilaitoksesta ei toistaiseksi ole tehty päätöstä. On todennäköistä, että Halisten laitos tulee toimimaan seudullisena varalaitoksena. Nämä tulee ottaa huomioon Turun lopullisessa käyttöomaisuusarvossa, mikäli päätös varavesilaitoksesta ei johda toisenlaisiin ratkaisuihin.

### ***Vesihuollon maksut ja talous***

Vesihuollon maksujen tulee vesihuoltolain mukaan olla sellaiset, että pitkällä aikavälillä voidaan kattaa vesihuoltolaitoksen investoinnit ja kustannukset.

Alustavan liiketoimintasuunnitelman mukaan yhtiöllä on taloudelliset toimintaedellytykset, kunhan myöhemmin tässäkin lausunnossa esitetyt taloudelliset reunaehdot toteutuvat. Konsultin esittämä investointitason nosto on perusteltu, mutta sitä voidaan lykätä muutamalla vuodella, mikäli se on tarpeen esim. taksakehityksen vuoksi. Yhtiön kustannuksissa on otettu huomioon Turun kaupungin maavuokrat, mutta muiden kuntien osalta näitä ei välttämättä ole otettu huomioon. Muista verkkoyhtiöistä poiketen vesiliikelaitos maksaa vuokraa myös verkostojen sijoittamisesta. Tätä käytäntöä pitäisi yhdenmukaistaa, millä voi olla vaikutusta Kiinteistöliikelaitoksen tuloihin.

Taksarakenteen tulee olla sellainen, että investoinnit voidaan tehdä kannattavasti. Alustavassa liiketoimintasuunnitelmassa todetaan, että seudullinen vesihuolto-yhtiö toteuttaisi kustannuksellaan sellaiset kaava-alueet, jotka

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	4
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

ovat taloudellisesti kannattavia. Aiheuttamis- ja kustannusten kattamisperiaatteen perusteella huonommin tuottavilla alueilla perittäisiin korkeampia liittymismaksuja, jonka maksaa kunta tai muu maanomistaja, joka hyötyy kaavasta. Periaatteena tulisi olla konsultin selvityksessä todetulla tavalla se, että vesihuolto-yhtiö rakentaa kaikki tarvittavat verkostot, mutta maksaa niistä vain kannattavan osuuden. Seudullisen vesiyhtiön tehtävänä ei ole tukea kunnissa toteutettavia kannattamattomia vesihuollon investointeja.

Seudullisen yhtiön toiminta-alueen yhdyskuntarakenne ja asiakaskunta tulee olemaan heterogeeninen riippumatta siitä kuinka monta kuntaa on yhtiön osakkaana. Kiinteät kustannukset ovat riippumattomia veden kulutuksesta. Jotta maksut vastaisivat paremmin kulurakennetta, tulee perusmaksujen painotusta lisätä kiinteiden kustannusten kattamiseksi. Perusmaksuja tulisi voida periä korotettuina esimerkiksi sellaisilla alueilla, joilla palvelujen tuottaminen on poikkeuksellisen kallista esim verkostopituuteen suhteutetun vähäisen veden käytön vuoksi.

Kuntien taksarakenteet ja – tasot poikkeavat toisistaan. Näiden harmonisointi seudullisessa yhtiössä vie aikaa ja on syytä tehdä vaiheittain. Kuntien tulisi ottaa tämä huomioon asettaessaan tuottovaatimuksia seudulliselta yhtiöltä.

Tässä yhteydessä voidaan lisäksi todeta, että riippumatta siitä toteutuuko seudullinen vesihuolto-yhtiö, edellä todettu taksarakenteeseen liittyvä tarkastelu tulee tehdä Turussa. Vesiliikelaitoksen johtokunta tulee käsittelemään asiaa syksyn seminaarissa.

### **Seudulliseen yhtiöön siirtyvä henkilöstö**

Seudulliseen vesihuolto-yhtiöön mukaan lähtevät kunnat päättävät yhtiöön siirtyvästä henkilöstöstä yhdessä yhtiön kanssa. Konsultin esittämän arvion mukaan vesiyhtiöön siirtyisi enintään 154 henkilöä, mikäli kaikki selvitystyössä mukana olevat kunnat siirtäisivät koko vesihuollon alalla toimivan henkilöstön yhtiöön. Konsultin arvion mukaan tällainen henkilöstömäärä olisi luonteeltaan tehokas henkilöstömitoitus tämän kokoluokan vesihuolto-yhtiölle.

Henkilöstömäärän optimaalisen mitoituksen osalta tulee erityisesti ottaa huomioon, että vesihuollon toimintavarmuus ja palvelutaso on oltava turvattu myös poikkeuksellisten tilanteiden aikana.

Mikäli seudullinen yhtiö perustetaan, yhtiöön voidaan siirtää osakaskunnista koko nykyinen henkilöstö. Tämä ei johda liialliseen henkilöstömäärään, kun otetaan huomioon henkilöstön eläköityminen lähivuosina sekä seudullisen yhtiön siirtymäkauden välttämättömät kehittämistoimenpiteet. On myös tärkeää, että seudullisessa yhtiössä on henkilöstöä kaikista kunnista, jotka ovat yhtiön osakkaina. Kuntien vesihuollossa on erityispiirteitä, joiden tunteminen on tärkeää. Usein kyse on ns. hiljaisesta tiedosta, jota ei ole saatavissa kirjallisessa muodossa.

Seudulliseen yhtiöön siirtyvän henkilöstön työtehtäviä ja tehtäväjakoja joudutaan kuitenkin arvioimaan uudelleen uudistuneen toiminnan tarpeita vastaa-

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	5
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

vaksi. Tähän sekä palkkojen harmonisointiin tulee varata muutaman vuoden sopeutumisaika.

### **Seudullisen yhtiön suhde Turun seudun vesi- ja puhdistamoyhtiöihin**

Turun Seudun Vesi Oy ja Turun Seudun Puhdistamo Oy on perustettu toteuttamaan seudullisia hankkeita. Puhdistamoyhtiön rooli on jo muuttunut tuotantoyhtiöksi ja vesiyhtiön asema tulee muuttumaan lähiaikoina. Tukku-yhtiömallin tarve kuntien välisen yhteistyön sopimiseen ja toteuttamiseen ei ole enää samalla tavalla tarpeen. Yhtiöiden erillisyydellä ja tilaaja-tuottajamallilla ei ole saavutettavissa etua.

Toisaalta seudullisen vesihuolto-yhtiön sekä TSV:n ja TSP:n yhdistämisestä olisi saavutettavissa useita etuja, jotka on todettu konsultin laatimassa perustamissuunnitelmassa. Toiminnan järjeistämisen, hallinnon keventämisen sekä talousohjauksen ja taloudellisuuden kannalta yhdistäminen olisi tarkoituksenmukaisin ratkaisu.

Kun seudullisella yhtiöllä on vastuu talousveden tuotannosta jakelusta ja jäteveden puhdistamisesta, toiminta on läpinäkyvämpää ja kustannustehokkaampaa kuin jos toiminnot on eriytetty eri yhtiöihin.

### **Johtopäätös**

Konsultin laatimassa perustamissuunnitelmassa ja alustavassa liiketoimintasuunnitelmassa on pääosin otettu huomioon selvitystyössä olevien kuntien erilaiset lähtökohdat ja tavoitteet vesihuollon osalta. Edellä on esitetty Turun vesilaitoksen näkökulmasta tiettyjä tarkennuksia ja huomioon otettavia seikkoja.

Seudullisen vesihuolto-yhtiön hyöty konkretisoituu selvimmin tulevaisuudessa. Kuntien on joka tapauksessa sopeutettava vesihuoltoaan jo nyt vastaamaan tulevaisuuden haasteita. Lainsäädännöstä johtuviin vaatimuksiin ja kuntien vesihuollolle asetettuihin tavoitteisiin voidaan vesiliikelaitoksen johtokunnan näkemyksen mukaan parhaiten vastata seudullisella yhtiömuotoisella organisaatiolla.

Vesiliikelaitoksen johtokunta päätti 25.8.2011 § 104 antaa kaupunginhallitukselle Vesiliikelaitoksen laatiman lausunnon seudullisen vesihuolto-yhtiön perustamisesta.

Apulaiskaupunginjohtaja Jarkko Virtanen:

Turun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 5.10.2009 § 220 Turun kaupungin omistajapolitiikkaa koskevan asiakirjan vuosille 2009 – 2013. Omistajapolitiikan mukaan osakeyhtiön perustamiselle on yleensä edellytyksenä, että kaupungin lisäksi on mukana muita perustajia tai myöhemmin on suunnitella ottaa muita osakkaita mukaan,

että kaupunki luopuu tehtäväalueen osalta kaupungin oman organisaation hallinnollisesta operatiivisesta ohjauksestaan,

että kaupunki on valmis antamaan tehtäväalueelle juridisen, osakeyhtiölain

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	6
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

mukaisen itsenäisen vallan ja vastuun eikä edellytä tai vaadi erivapauksia tai muista omistajista poikkeavia oikeuksia,

että toiminnan yhtiöittämisestä aiheutuvat verotukselliset seuraamukset ovat pienemmät kuin yhtiöittämisestä saavutettava taloudellinen hyöty,

että kaupunki on valmis vastaamaan liiketoiminnan riskeistä sijoittamallaan pääomalla ja mahdollisesti antamallaan takauksilla ja,

että yhtiön liikevaihto tulee pitkällä aikavälillä pääsääntöisesti kaupungin ulkopuolelta.

Turun seudun vesihuolto-yhtiön muodostaminen konsulttityössä esitetyillä ratkaisumalleilla täyttää kaupunginvaltuuston linjaukset yleisistä yhtiön perustamisen edellytyksistä tai edellytykset on mahdollista turvata jatkovalmistelun yhteydessä ennen yhtiön perustamispäätöstä.

Omistajapolitiikan mukaan verotuksesta johtuen osakeyhtiömuodossa toimintaa kannattaa yleensä harjoittaa vain, jos toimintamuodolla saadaan mukaan kaupungin ulkopuolisia osakkaita kuten seudun muita kuntia tai mikäli esimerkiksi kilpailulainsäädäntö edellyttää yhtiömuotoista organisaatiota. Esitetyn ratkaisun yhtenä reunaehtona onkin, että yhtiöön tulee mukaan myös Turun ulkopuolisia kuntaomistajia.

Turku konsernin yhtiöiden toiminnoista infrastruktuuriin perustuvia paikallisia ns. luonnollisia monopoleja tai niiden kaltaisia ovat mm. vesijohto- ja viemäriverkkotoiminnot sekä talousveden tuotanto ja jäteveden käsittely.

Omistajapolitiikan mukaan monopoliluonteista liiketoimintaa harjoitetaan kaupungin toimialaan kuuluvassa strategisessa erityistehtävässä, jossa kaupungilla omistajana on ensisijaisesti yhteiskunnallisia toiminnallisia tavoitteita ja toissijaisesti kannattavuustavoitteita. Vesihuollon seudullinen turvaaminen on tällainen kaupunginvaltuuston tarkoittama yhteiskunnallinen strateginen erityistehtävä. Kannattavuustavoitteen osalta tulee kuitenkin turvata myös jatkossa kohtuullinen tuotto kaupungin yhtiöön sijoittamalle pääomalle.

Määrävässä markkina-asemassa yritys tai tuote voi merkittävästi vaikuttaa kilpailuun, hintoihin ja toimitusehtoihin markkinoillaan. Monopoliluontoisessa liiketoiminnassa tuleekin omistajaohjauksessa kiinnittää erityistä huomiota yhtiöiden sisäisen tehokkuuden mittaamiseen ja varmistamiseen, koska markkinat eivät säätele toimintojen tehokkuutta. Toimialan sisäisen tehokkuuden kasvattaminen onkin mahdollista nykyistä paremmin laajassa seudullisesti toimivassa osakeyhtiössä. Tuottavuuden parantaminen tulee kuitenkin olemaan keskeisesti perustettavan osakeyhtiön toimivan johdon vastuulla, mutta omistajakuntien tulee huolehtia tavoitteen mahdollistamisesta perustamisvaiheen ratkaisujen yhteydessä ja myöhemmin seuraamalla aktiivisesti yhtiön toiminnan kehittymistä.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 5.10.2010 selvittää yksityiskohtaisesti vesi- ja viemäriverkoston omistukseen, hallintaan ja ope-

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	7
Kaupunginhallitus	470	10.10.2011	1	
Kaupunginvaltuusto		17.10.2011	3	

---

rointiin liittyvät toimintamallit osana mahdollisen seudullisen yhtiön valmistelua. Nyt lausunnolla oleva seudullinen kokonaisuus on osa tätä selvitystä. Turun Seudun puhdistamo Oy:n ja Turun Seudun Vesi Oy:n asema osana verkkoyhtiötä tai vesiyhtiöistä muodostettavaa konsernia on tarkoitettu selvittää erikseen jatkovalmistelun yhteydessä.

Kaupunginvaltuuston asettamana tavoitteena on ollut muodostaa Turun vesiliikelaitoksesta kuntien omistama vesihuolto-yhtiö, joka operoi vesihuoltoa ja hallitsee verkosto-omaisuutta. Valmistelu on vastannut tähän aiemmin asetettuun tavoitteeseen ja on ollut siten Turun kaupungin omistajapolitiittisten linjausten mukaista.

Kaupunginvaltuusto on lisäksi asettanut vesihuoltohankkeen reunaehdoiksi, että seudullisen vesihuoltokokonaisuuden tulee olla osa Turku konsernia ja kaupungin tulee varmistaa yhtiöistä vähintään nykytasoinen vesihuoltolain määrittämä kohtuullinen tuotto kuitenkin siten, että veden hinta pysyy kohtuullisena sekä elinkeinoelämän, että kuluttajien näkökulmasta.

Kaupunginhallitus päätti 21.9.2011 § 417 palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että seudullisen vesihuolto-yhtiön perustamista koskeva asia viedään kaupunginvaltuuston lähetekeskusteluun 17.10.2011, jonka jälkeen asia tuodaan uudelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi lausunnon antamista varten.

#### Kaupunginhallituksen ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee asian tiedoksi ja käy asiasta lähetekeskustelun.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

#### Kv §

#### Kaupunginhallituksen ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee asian tiedoksi ja käy asiasta lähetekeskustelun.