

Föredragning och beslutsförslag (på finska) Sfm 30.5.2011 § 102				
Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	1
Kaupunginhallitus	268	23.05.2011	5	
Kaupunginvaltuusto		30.05.2011	7	

11388-2009 (011)

Asukkaiden hyvinvointiohjelman raportointi ja arviointi ohjelman täytäntöönpanosta (Pj)

Tiivistelmä:

Kaupunginvaltuusto on 29.11.2010 talousarviokäsittelyn yhteydessä päättänyt, että kaupunginvaltuuston käsittelyyn tuodaan kesään mennessä selvitys Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteet jakautuvat ikäkaarimallin mukaisesti Lasten ja nuorten ohjelmaan, Työikäisten ohjelmaan ja Senioriohjelmaan. Kaupunginhallitukselle esitetään, että kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selvityksen Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteiden toteutumisesta ja että kaupunginhallitus päättää lähettää selvityksen kaupunginvaltuustolle.

Kh § 268

Apulaiskaupunginjohtaja Maija Kyttä 18.5.2011:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Asukkaiden hyvinvointiohjelman 28.9.2009 § 206 osana Turku-sopimusta. Ohjelmalla toteutetaan mm. ryhmien välisen sopimuksen (RVS:n) tälle valtuustokaudelle asetetut hyvinvointitavoitteet. Ohjelma jakautuu ikäkaaren mukaisesti kolmeen osaan, jotka ovat Lasten ja nuorten ohjelma, Työikäisten ohjelma sekä Senioriohjelma.

Oheismateriaali 1 Asukkaiden hyvinvointiohjelma

Ohjelman tavoitteet ovat seuraavat:

Lasten ja nuorten ohjelma:

- Turku tukee lasten ja nuorten kasvua ja vanhempien kasvatustehtävää ennalta ehkäisevillä toimenpiteillä ja riittäväillä peruspalveluilla
- Lasten ja nuorten palvelut mahdollistavat tasaveroiset kasvuedellytykset

Työikäisten ohjelma:

- Työikäisen väestön hyvinvointia edistetään ehkäisevillä palveluilla ja estämällä hyvinvointipuutteiden kasautuminen
- Luodaan rakenteet hyvinvoinnin edistämiseksi ja terveyserojen kaventamiseksi

Senioriohjelma:

- Turkulaiset ikäihmiset ovat aktiivisia ja omatoimisia kansalaisia, jotka yhä useammin asuvat kotona turvallisesti ja esteettömästi
- Palvelurakennemuutos turvaa turkulaisten ikäihmisten tarpeenmukaiset ja laadukkaat palvelut ja niiden saatavuuden asukkaiden ikääntyessä

Lisäksi kaupunginvaltuusto on 10.5.2010 § 85 hyväksynyt Asukkaiden hyvinvointiohjelman kaupunginvaltuustotasoiset seurantamittarit sekä seurattavat toimintaympäristöä kuvaavat mittarit, joita seurataan kuuden suurimman kaupungin osalta

Föredragning och beslutsförslag (på finska) Sfm 30.5.2011 § 102				
Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	2
Kaupunginhallitus	268	23.05.2011	5	
Kaupunginvaltuusto		30.05.2011	7	

Osa seurattavista mittareista on vanhoja jo pitkään seurattuja mittareita, ja osa uusia ns. ATH-kyselyn perusteella luotuja mittareita, joiden ensimmäiset arvot on saatu vasta viime vuodenvaihteessa. Mittareiden seuranta on vastuutettu eri hallintokunnille ja osa mittareista edellyttää useamman hallintokunnan yhteistyötä.

Oheismateriaali 2 Asukkaiden hyvinvointiohjelman toteutumisen seuranta-mittarit

Oheismateriaali 3 Asukkaiden hyvinvointiohjelman toimintaympäristömittarit

Ohjelmaa arvioitaessa tulee kiinnittää huomiota ainakin kahteen näkökulmaa. Ensinnäkin miten ohjelman tavoitteet on onnistuttu panemaan täytäntöön organisaatiossa ja toisaalta, miten asetettujen mittareiden arvot on saavutettu eli onko kehitys kulkenut oikeaan suuntaan.

Asukkaiden hyvinvointiohjelmaa laadittaessa mukana oli palvelutoimen hallintokuntien lisäksi opetustoimen edustajat. Täytäntöönpanoa on toteutettu näissä hallintokunnissa. Jatkossa opetustoimen parempi integrointi ko. työhön on tärkeää.

Ohjelman raportointia varten kaupungin eri hallintokunnille lähetettiin lomake, jotta raportointi saataisiin eri ohjelmille yhdenmukaiseksi. Arvioitaessa ohjelman täytäntöönpanoa saatujen raporttien perusteella voidaan täytäntöönpanosta todeta seuraavaa:

Sosiaali- ja terveystoimi sekä Kulttuuritoimi:

- Ohjelman tavoitteet sisällytetty kiinteäksi osaksi sopimushierarkiaa (SPS; SPTS ja OPTS). Ikäkaaren mukainen tavoiteasetanta keskeinen lähtökohta sopimusten rakenteessa.

Liikunta- ja nuorisotoimi:

- Tavoitteet ja mittarit TA-asiakirjassa vastaavat hyvinvointiohjelman lähtökohtia. Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet on yksilöity TA:n käyttösuunnitelmassa.

Kokonaisarvio ohjelman edistymisestä:

- Ohjelman tavoitteiden toimeenpano kytkeytyy kiinteästi sopimusohjausjärjestelmän toteuttamiseen ja hallinnonalojen ”arkityöhön”.
- Ohjelma toteuttaa Ryhmien välistä sopimusta (RVS) sen hyvinvointitavoitteiden osalta.
- Ohjelmatyön myötä on alettu analysoida toimintaympäristön muutoksia, millä on ollut vaikutusta ohjelman käytännön jalkauttamisen kannalta.
- Ohjelman keskeisiä tavoitteita on toteutettu hallinnonalojen yhteisinä kehittämishankkeina ja toimenpiteinä. Keskeisiä yhteisiä toimenpiteitä on saatu toteutettua osana normaalia toimintaa ilman uutta resursointia.
- Palvelutoimen strategista johtamista on terävöitetty ohjelman tavoitteiden edellyttämällä tavalla (mm. Hyvinvointijohtoryhmän työ).
- Ohjelmatyö on ollut uudentyyppinen myönteinen kehittämis- ja oppimisprosessi palvelusektorin sisäisen yhteistyön vahvistamisessa

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

268

23.05.2011

5

30.05.2011

7

- Ohjelman edellyttämät toimenpiteet on käynnistetty ja ohjelman tavoitteiden suuntaiset vaikutukset on jo osittain saavutettu
- Hyvinvointivaikutusten huomioon ottamista päätöksenteossa ei ole vielä täysimittaisesti onnistuttu toteuttamaan.
- Hyvinvointiohjelman jatkokehittämisessä ja täytäntöönpanossa on otettava paremmin mukaan palvelutoimen sektorin ulkopuoliset hallintokunnat.

Liite1 Asukkaiden hyvinvointiohjelman vuosiraportti 2010

Liite 2 Asukkaiden hyvinvointiohjelman toteutumisen seurantamittarit 2010

Tarkasteltaessa ohjelmamittareita voidaan todeta, että pääsääntöisesti kehitys on kulkenut asetettuun suuntaan joitakin poikkeuksia lukuun ottamatta. Hallintokunnilta on myös tullut muutosehdotuksia erityisesti mittareihin. Näihin ja mahdollisiin muihinkin muutoksiin palataan ensi vuoden talousarvion valmistelun yhteydessä.

Poikkeamien osalta on voidaan todeta seuraavaa:

Sosiaali- ja terveystoimi:

Poikkeamat

Toimeentulotukea saavien lapsiperheiden osuus kaikista lapsiperheistä

Lastensuojelun asiakkaana olevien alle 18-vuotiaiden osuus ikäluokasta

Lastensuojelun kustannukset

Perhetyön piirissä olevien perheiden määrä (oma tuotanto, ostopal-

Analyysi poikkeamasta

Vuoden 2008 jälkeisen taantumana työttömyys on lisännyt pitkäaikaistyöttömyyttä, joka edelleen kasvaa.

Suurimmat lastensuojelutarpeen kasvuun vaikuttavat syyt ovat vanhempien ja myös nuorten päihteiden käyttö, perheiden elämänhallinnan ongelmat sekä puutteet vanhemmuudessa.

Myös laman myötä lisääntynyt lapsiperheköyhyys lisää lastensuojelun tarvetta.

- Lastensuojelutarpeen arviot tehdään määrä-ajassa, mutta avohuollon tukitoimia ei ole riittävästi
- Ennaltaehkäisevää palvelua on riittämättömästi, erityisesti lapsiperheiden kotiin annettavaa apua
- Lastensuojelun rakennemuutos on käynnissä, tavoitteena on parantaa avohuollon toiminta-mahdollisuuksia ja lisätä perhehoitoa sijaishuollossa

Lastensuojelun asiakasmäärät ovat lisääntyneet, mutta erityisesti kustannuksia kasvattavat sijaishuollon lastensuojelulaitospaikkojen ostot. Näiden vähentäminen on lastensuojelun rakennemuutoksen tavoitteena.

Mittari sisältää perhetyön ja muun kotiin annettavan avun. Vähennemistä on tapahtunut järjestävyydellä tuetun lastenhoitopalvelun käy-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

268

23.05.2011

5

30.05.2011

7

velut ja avustuksilla tuetu)

tössä.

Perusterveydenhuollon, kulttuurin ja liikunnan menojen suhde sairaanhoitopiirin menoihin Hyvinvointinäkökulman huomioon otto kaikessa kaupungin päätöksenteossa

Suhdeluvun nousu voidaan katsoa positiiviseksi kehitykseksi, panostukseksi peruspalveluihin ja ehkäisevään työhön. Nousuun on vaikuttanut myös kulttuuripääkaupunkivuosi.

Ei toteutunut

Ympäri vuorokautiseen hoitoon jonottavien vanhusten määrä

Tilanne on lähes saavutettu ympärivuorokautisen hoidon laitoksiin, tehostettuun palveluasumiseen erillinen jono.

Kasvatus- ja opetustoimi:

Poikkeama

Toteutuma 2010
Mittaritulos tai kuvaus

Palvelujen tuottaminen palvelu- ja hoitotakuiden asettamissa määrärajoissa

- ph-paikan saanti 4 kk:n sisällä

4 kk tavoite ei toteutunut

- ph-paikan saanti 2 viikon sisällä, jos työ/opiskelu edellyttää

147 lapsen osalta

Koulutuksen ulkopuolelle jääneiden 17–24-vuotiaiden osuus ikäluokasta

Ei tietoa, n. 10–15

Liite 1

Asukkaiden hyvinvointiohjelman vuosiraportti 2010

Liite 2

Asukkaiden hyvinvointiohjelman toteutumisen seurantamittarit 2010

Oheismateriaali 1

Asukkaiden hyvinvointiohjelma

Oheismateriaali 2

Asukkaiden hyvinvointiohjelman toteutumisen seurantamittarit

Oheismateriaali 3

Asukkaiden hyvinvointiohjelman toimintaympäristömittarit

Apulaiskaupunginjohtaja Maija Kyttä:

Föredragning och beslutsförslag (på finska)	Sfm 30.5.2011 § 102			
Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	5
Kaupunginhallitus	268	23.05.2011	5	
Kaupunginvaltuusto		30.05.2011	7	

Kaupunginvaltuusto on 29.11.2010 talousarviokäsittelyn yhteydessä päättänyt, että kaupunginvaltuuston käsittelyyn tuodaan kesään mennessä selvitys v. 2009 hyväksytyn Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteiden toteutumisesta (Kh).

Ehdotus Kaupunginhallitus merkitsee saadun selvityksen tiedoksi ja päättää lähettää selvityksen Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteiden toteutumisesta kaupunginvaltuustolle.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kv §

Kaupunginhallituksen ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedokseen selvityksen Asukkaiden hyvinvointiohjelman tavoitteiden toteutumisesta.