

Turun kaupungin peruspalvelulautakunnalle

OIKAISUVAATIMUS

turku äbo

Saap Anl 20 -10- 2009

Dno 5710 - 2009
001,311

Asia:

Turun Lastentarhanopettajat ry:n oikaisuvaatimus Turun kaupungin peruspalvelulautakunnan päätöksestä 30.9.2009 § 399 ”Varautuminen influenssa A(H1N1)-pandemiaan Turussa ja varhaiskasvatuksen henkilöstön lomautus” niiltä osin, kuin lomautus koskee Turun kaupungin lastentarhanopettajia ja päiväkodin johtajia.

Oikaisuvaatimuksen tekijä:

Turun Lastentarhanopettajat ry.

Prosessiosoite:

Turun Lastentarhanopettajat ry.
Puheenjohtaja Teija-Rita Sarén
Aurakatu 20 F
20100 TURKU

Päätöksen tiedoksianto:

Päätös ollut julkisesti nähtävillä torstaina 8.10.2009

Vaatimukset:

1. Turun kaupungin peruspalvelulautakunnan päätös 30.9.2009 § 399 tulee kumota niiltä osin kuin se koskee Turun kaupungin päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomauttamista, koska päätös ei ole tarkoituksenmukainen - ja koska päätöksen täytäntöönpanoa ei voida toteuttaa lainsäädännön ja määräysten vaatimusten mukaisesti ja koska päätös on muutenkin lainvastainen.
2. Päätöksen täytäntöönpano tulee välittömästi kieltää siihen saakka, kunnes asia on ratkaistu lainvoimaisella päätöksellä.

Perustelut

Täytäntöönpanon keskeyttäminen

Päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajan lomauttaminen ei mitenkään vaikuta Turun kaupungin velvollisuuteen huolehtia siitä, että (perusopetusta ja)

esiopetusta koskevaan lainsäädäntöön tai niiden nojalla annettuihin alempiasteisiin säännöksiin kirjatut opetukseen osallistuvan subjektiiviset oikeudet tosiasiallisesti toteutuvat lomautuksesta huolimatta.

Turun kaupunki ei päätöstä tehdessään ole esittänyt sellaisia suunnitelmia lomautusten aikaisista esiopetusjärjestelyistä, joilla se voisi toteuttaa velvollisuutensa huolehtia lakisääteisistä velvoitteistaan esioppilaiden osalta. Lomautusten täytäntöönpano on kiistatta lääninhallitusten antamien päätösten mukaan johtanut lainsäädännön vastaisesti järjestettyyn opetukseen.

Esimerkiksi perusopetuslain mukaista esiopetusta ei ilmeisesti päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomautusajalla 21.-22.12.2009 aiota järjestää lainkaan. Esiopetuksen korvaaminen pelkästään päivähoidolla ei ole perusopetuslain edellyttämää esiopetusta eikä esiopetussuunnitelman mukaista esiopetusta.

Lastentarhanopettajien ja päiväkodin johtajien lomauttamisen osalta ei ole myöskään esitetty minkäänlaisia suunnitelmia, miten päivähoitoa koskevasta lainsäädännöstä tulevat velvoitteet hoidetaan lomautusten aikana.

Ei esimerkiksi ole tehty selvitystä siitä, miten päivähoitoasetuksen henkilöstömitoitusta koskevia suhdelukuja noudatetaan lomautuksen aikana.

Ei myöskään ole selvitetty, että henkilöstöllä on lomautuksen aikana riittävä kelpoisuus.

Eikä sitä, että joka kolmannella on lastentarhanopettajan kelpoisuus.

Kaupungilla ei ole oikeuta poiketa näistä em. säädöksistä lomautuksen aikana.

Turun kaupunki tulee rikkomaan lomautusjärjestelyillä YK:n lapsen oikeuksia koskevaa yleissopimusta. Apulaisoikeusasiamies on todennut vuonna 2000 antamassaan ratkaisussa, että opetusjärjestelyt eivät lomautuksen aikana saa tosiasiallisesti heikentää opetuksen määrää ja laatua. Kun näin tapahtuu, rikotaan YK:n lapsen oikeuksia koskevaa yleissopimusta. Sopimuksen mukaan lapsen etu on asetettava etusijalle kaikissa lapsia koskevissa hallintoviranomaisen ratkaisuissa.

Kunnan lomautusten aikaiset esiopetus- ja päivähoitojärjestelyt tulevat rikkomaan päivähoitolainsäädäntöä, esioppilaiden osalta perusopetuslakia ja -asetusta, perustuslakia ja YK:n lapsenoikeuksia koskevaa yleissopimusta sekä tulevat vaarantamaan lasten turvallisuuden päiväkodissa.

Lomautusperuste

Taloudelliset perusteet

Turun kaupungilla ei ole todellisia taloudellisia perusteita lomauttaa päiväkodin johtajiaan ja lastentarhanopettajiaan.

Turun kaupunginhallituksen 6.4.2009 hyväksymä tuloslaskelma 1.1.- 31.12.2008 sisälsi seuraavaa:

Turun kaupungin tilinpäätöksen tuloslaskelma on laadittu kuntajaoston yleisohjeen tuloslaskelmakaavan muotoon. Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, riittääkö tuottoina kertynyt tulo-rahoitus palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen.

Tilinpäätöksen tuloslaskelmassa sisäiset tuotto- ja kuluerät on eliminoitu. Liikelaitosten, muuna taseyksikkönä toimivan aluepelastuslaitoksen ja muiden nettobudjetoitujen yksiköiden samoin kuin omien rahastojen tuotot ja kulut on yhdistelty tuloslaskelmaan rivi riviltä. Ennen yhdistelyä on eliminoitu kaupungin sisäiset erät toimintatuotoista ja kuluista sekä rahoituskuluista ja tuotoista.

TULOSLASKELMA	2008	2007
	€	€
Toimintatuotot	263 083 999,58	251 437 077,96
Myyntituotot (+)	122 776 605,31	122 259 002,15
Maksutuotot (+)	50 143 375,84	48 049 110,94
Tuet ja avustukset (+)	31 316 592,76	32 760 027,21
Vuokratuotot (+)	30 043 357,89	29 199 557,42
Muut toimintatuotot (+)	28 804 067,78	19 169 380,24
Valmistus omaan käyttöön (+)	35 191 042,85	34 987 934,79
Toimintakulut	-1 099 448 314,80	-1 039 888 261,01
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot (-)	-415 206 102,85	-396 382 056,97
Henkilösivukulut		
Eläkekulut (-)	-105 653 226,58	-99 437 259,51
Muut henkilösivukulut (-)	-32 163 415,72	-29 742 696,76
Palvelujen ostot (-)	-363 177 702,44	-341 307 397,34
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-67 211 194,90	-63 673 821,62
Avustukset (-)	-71 738 825,32	-66 490 229,17
Vuokratulut (-)	-35 198 192,55	-33 366 512,28
Muut toimintakulut (-)	-9 099 654,44	-9 488 287,36
TOIMINTAKATE	-801 173 272,37	-753 463 248,26
Verotulot	573 480 324,94	541 001 906,92
Kunnan tulovero (+)	483 967 748,32	459 936 701,17
Osuus yhteisöveron tuotosta (+)	58 943 177,60	51 999 656,22
Koiravero (+)	119 516,32	124 347,98
Kiinteistövero (+)	30 429 882,70	28 941 201,55
Valtionosuudet (+)	270 637 980,00	241 510 298,00
Rahoitustuotot ja -kulut	-19 758 193,79	17 913 993,15
Korkotuotot (+)	16 769 034,84	15 871 948,55
Muut rahoitustuotot (+)	19 346 793,62	22 809 672,00
Korkokulut (-)	-15 375 920,25	-11 218 435,87
Muut rahoituskulut (-)	-40 498 102,00	-9 549 191,53
VUOSIKATE	23 186 838,78	46 962 949,81
Poistot ja arvonalentumiset	-57 439 502,18	-54 627 897,19
Suunnitelman mukaiset poistot (-)	-57 436 121,60	-53 324 277,19
Arvonalentumiset (-)	-3 380,58	-1 303 620,00
Satunnaiset erät	0,00	3 930 296,06
Satunnaiset tuotot (+)	0,00	3 930 296,06
Satunnaiset kulut (-)	0,00	0,00
TILIKAUDEN TULOS	-34 252 663,40	-3 734 651,32
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-3 609 472,26	-14 404 908,41
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	4 435 462,42	8 933 537,58
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	180 470,60	228 905,86
TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ	-33 246 202,64	-8 977 116,29

Toimintatuotot olivat 263,1 milj. euroa. Toimintatuotot kasvoivat 11,6 milj. euroa (+ 4,6 %).

Toimintakulut oikaistuna Valmistus omaan käyttöön – erällä olivat 1 064,3 milj. euroa. Toimintakuluihin sisältyvät, omaan investointirakentamiseen liittyvät valmistusmenot on käsitelty menojen oikaisuna tuloslaskelman rivillä Valmistus omaan käyttöön ja kirjattu investointimenoksi ja taseen omaisuuden lisäykseksi. Oman rakentamisen valmistusarvo oli 35,2 milj. euroa (35,0 milj. euroa v. 2007). Suurin osa oman rakentamisen valmistusarvosta on tilalaitoksen ja kiinteistölaitoksen investointirahoilla rahoitetun omaisuuden rakentamismenoja.

Henkilöstökulut yhteensä olivat 553,0 milj. euroa. Kasvu edelliseen vuoteen verrattuna oli 27,5 milj. euroa (+5,2 %). Palvelujen ostot olivat yhteensä 363,2 milj. euroa. Kasvua edelliseen vuoteen oli 21,9 milj. euroa (+ 6,4 %). Terveystoimen palvelujen ostot ulkopuolisilta olivat 178,2 milj. euroa (+ 14,9 milj. euroa) ja sosiaalitoimen palvelujen ostot ulkopuolisilta olivat 68,9 milj. euroa (+ 7,2 milj. euroa).

Toimintatuotoilla katettiin 24,7 % toimintakuluista. Verotuloilla ja valtionosuuksilla jää rahoitettavaksi siten 75,3 %.

Kokonaisverotulot olivat yhteensä 573,5 milj. euroa, mikä on 0,8 miljoonaa euroa yli muutetun talousarvion. Kuntien verotulojen kasvu oli ennakkotietojen mukaan 7,6 %.

Kunnan tuloverot kasvoivat vuoden 2007 tilinpäätökseen verrattuna 24,1 milj. euroa, osuus yhteisöveron tuotosta kasvoi 6,9 milj. euroa ja kiinteistöverojen tuotot 1,5 milj. euroa.

Valtionosuuksien kasvu oli 29,1 milj. euroa (+ 12,1 %) verrattuna edelliseen vuoteen. Vuonna 2008 tehtiin ensimmäisen kerran ns. uusimuotoinen kustannustenjaon tarkistus (pohjavuosi 2005) ja täysimääräinen kustannustasotarkistus eli indeksitarkistus. Kustannustenjaon tarkistus oli myös täysimääräinen. Valtionosuuksien kasvu kuntasektorille selittyy lähes kokonaan kustannustenjaon tarkistuksen, indeksitarkistuksen, verokompensatioiden ja palkkaratkaisun aiheuttamista valtionosuuksien lisäyksistä.

Verotulot ja valtionosuudet olivat yhteensä 844,1 milj. euroa. Verorahoituksen kasvu oli 61,6 milj. euroa (+ 7,9 %). Kasvu kattoi 61,0 % nettokäyttömenojen kasvun.

Nettorahoituskulut olivat 19,8 milj. euroa. Rahoitustuottojen ja -kulujen netto laski edellisvuodesta 37,7 milj. euroa ja ne olivat 32,8 milj. euroa muutetussa talousarviossa asetettua tavoitetta pienemmät. Rahoitustuotot laskivat 2,6 milj. euroa ja rahoituskulut nousivat 35,1 milj. euroa. Rahoituskuluja nostavat tilinpäätökseen sisältyvät rahoitusarvopapereista tehdyt 31,9 milj. euron arvonalennuskirjaukset. Arvonalennusten kirjaukset perustuvat arvopapereiden arvostukseen, jotka tehtiin vuoden vaihteen poikkeuksellisen alhaisen markkinahintojen perusteella. Pääosin arvonalennukset eivät ole realisoituneet lopullisiksi tappioiksi. Suurin osa tilinpäätöksen arvonalennuksista kirjattiin kaupungin vahinkorahaston osake- ja

korkoinstrumenttisijoituksista. Tarvetta sijoitusten myymiseen ennen aikaisesti huonossa markkinatilanteessa ei ole.

Vuosikatteeksi jäi 23,2 milj. euroa. Kun arvonalennuskirjaukset vähennetään, jää varsinaisen toiminnan ja rahoituksen vuosikatteeksi 55,1 milj. euroa.

Suunnitelmanmukaiset poistot olivat 57,4 milj. euroa.

Vuosikate ei kattanut suunnitelmanmukaisia poistoja ja pysyvien vastaavien arvonalentumisia. Arvonalentumisena kirjattiin kuluksi kaupunginhallituksen hallinnassa olevan, toimintansa lopettaneen säätiön peruspääoma. Suunnitelman mukaiset poistot olivat yhteensä 57,4 milj. euroa.

Tilikauden tulos on – 34 252 663,40 euroa.

Tilikauden tuloksen jälkeen esitetään tuloksen käsittelyerät eli poistoeron, vapaaehtoisten varausten ja rahastojen muutokset. Kaupunginhallituksen on kuntalain 69 §:n mukaan tehtävä toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä esitys tilikauden tuloksen käsittelyä ja talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä.

Tilinpäätöksen tuloslaskelmaan sisältyy vapaaehtoisista varauksista pääkirjaston perusparannusmenoon tehdyn investointivarausten tuloutus ja samansuuruinen poistoeron lisäys 3,7 milj. euroa. Lisäksi Turun Vesilaitoksen investointivarausta on tuloutettu 0,7 milj. euroa ja tehty samansuuruinen poistoeron lisäys. Poistoeroa on purettu investointivarauksilla rahoitettujen kohteiden suunnitelmanmukaisten poistojen määrällä yhteensä 0,8 milj. euroa. Rahastoista on tuloutettu 0,2 milj. euroa kattamaan vahinkorahaston sääntöjen mukaisia vahingonkorvauksia.

Kaupunginhallitus päättäne esittää toimintakertomuksen antamisen yhteydessä, että tilikauden tuloksesta vähennetään ja siihen lisätään edellä mainitut poistoeron ja vapaaehtoisten varausten sekä rahastojen muutokset. Tuloksenkäsittelyerien jälkeen kaupungin alijäämäksi muodostuu 33.246.202,54 euroa. Alijäämä katettaneen edellisten tilikausien kertyneistä ylijäämistä.

Turun kaupungilla on edellisiltä tilikausilta kertynyttä ylijäämää 109.469.140,15 euroa. Kun tilikauden 2008 alijäämä katetaan kertyneistä ylijäämistä, jää kertyneitä ylijäämiä 76.222.937,51 euroa.

Erikseen on huomautettava, että rahoituskuluja nostivat tilinpäätökseen sisältyneet rahoitusarvopapereista tehdyt 31,9 milj. euron arvonalennuskirjaukset. Arvonalennusten kirjaukset perustuvat arvopapereiden arvostukseen, jotka tehtiin vuoden vaihteen poikkeuksellisen alhaisten markkinahintojen perusteella. Pääosin arvonalennukset eivät ole realisoituneet Turun kaupungin lopullisiksi tappioiksi.

Ilman noita arvopapereiden arvonalennuskirjauksia Turun kaupungin toimintavuoden 2008 tilinpäätöksen alijäämä olisi ollut vain 1,4 miljoonaa euroa.

Kuten Turun kaupungin tiedotuslehdessä (Turkuposti 2/2009) kaupunginjohtaja Mikko Pukkisen toimesta todettiin, niin Turun kaupungin toimintavuosi 2008 oli siis itse asiassa toiminnallisesti hyvä.

Seuraavassa on esitetty Turun kaupunginhallituksen 6.4.2009 hyväksymät vuoden 2008 talousarvion määräraha- ja tuloarviopoikkeamat toimielimittäin. Merkittävimmistä poikkeamista on annettu lyhyt selvitys lähinnä meno- ja tulolajeittain:

Poikkeamat:

<i>T</i>	-	=	<i>tulojen ylitys</i>
<i>T</i>	+	=	<i>tulojen alitus</i>
<i>M</i>	-	=	<i>menojen ylitys</i>
<i>M</i>	+	=	<i>menojen alitus</i>
<i>N</i>	-	=	<i>nettotulojen ylitys tai nettomenojen alitus</i>
<i>N</i>	+	=	<i>nettotulojen alitus tai nettomenojen ylitys</i>

		<i>TA+muutokset</i>	<i>Tilinpäätös</i>	<i>Poikkeama</i>
<i>1 30 Sosiaali-</i>	<i>T</i>	<i>48.000.000,00</i>	<i>51.579.028,11</i>	<i>-3.579.028,11</i>
<i>lautakunta</i>	<i>M</i>	<i>290.656.627,14</i>	<i>295.869.270,50</i>	<i>-5.212.643,36</i>
<i>Käyttötalous</i>	<i>N</i>	<i>-242.656.627,14</i>	<i>-244.290.242,39</i>	<i>1.633.615,25</i>

Sosiaalitoimi ylitti tulonsa 3,6 milj. euroa, mutta menot ylittyivät 5,2 milj. euroa. Tuotoissa ylittyivät maksutulot 1,1 milj. euroa, tuet ja avustukset 1,0 milj. euroa ja muut tulot 2,1 milj. euroa. Myyntitulot alittuivat 0,5 milj. euroa. Toimintakuluissa ylittyivät palvelujen ja asiakaspalvelujen ostot yhteensä 6,2 milj. euroa (vanhustenhuollon hoidonpörrastus, vammaispalvelut ja sosiaalityön eri palvelut) ja avustukset 1,8 milj. euroa. Henkilöstökuluissa säästy yhteensä 2,5 milj. euroa, sisäisissä vuokrissa 0,1 milj. euroa ja muissa menoissa 0,1 milj. euroa.

Kaupunginvaltuuston päätöksellä 6.10.2008 § 220 osoitettiin sosiaalilautakunnalle 406.500 euron lisämääräraha omaishoidontukea varten. Kate osoitettiin vähentämällä kaupunginhallituksen toimielimen määrärahaa vastaavasti.

Pystyäkseen tarkemmin tarkastelemaan päivähoidon taloutta osana sosiaalitoimea on syytä tuoda esille mitä Turun kaupungin perusturvalautakunta kirjasi 25.2.2009 vahvistaessaan sosiaalilautakunnan tilinpäätöksen toimintavuodelta 2008:

Sosiaalilautakunnan tilinpäätös tulosalueittain:

Tämän lisäksi tilinpäätöksessä olevat osastokohtaiset talousarvion määrärahat sisältävät rakennusten korjaukseen ja kunnossapitoon käytettyjen määrärahojen säästön siirrot, kuel- ja varhe-maksujen siirrot, sekä määrärahojen keskeiset siirrot seuraavasti:

Menot

<i>Tulos- alue</i>	<i>TA 1.1.2008</i>	<i>TAM</i>	<i>Säästön siir- rot</i>	<i>Mks:t</i>	<i>TA 31.12.2008</i>
<i>1 30 01 Johdon tuki ja hallinto- ja talousosas- to</i>	<i>20.315.388,00</i>		<i>-8.473.534,86</i>	<i>516.743,30</i>	<i>12.358.596,44</i>
<i>1 30 02 Työllis- tämisen- varoin pal- katut</i>				<i>1.105.386,96</i>	<i>1.105.386,96</i>
<i>1 30 11 Sosiaa- li- osasto</i>	<i>80.838.003,00</i>		<i>1.157.981,11</i>	<i>561.511,04</i>	<i>82.557.495,15</i>
<i>1 30 12 Palve- lu- osasto</i>	<i>110.203.901,00</i>	<i>406.500,00</i>	<i>3.887.124,04</i>	<i>1.350.813,02</i>	<i>115.848.338,06</i>
<i>1 30 20 Päivä- hoito</i>	<i>69.315.244,00</i>		<i>3.421.074,71</i>	<i>1.018.714,82</i>	<i>73.755.033,53</i>
<i>1 30 90 Työkes- kukset</i>	<i>4.327.365,00</i>				<i>4.327.365,00</i>
<i>1 30 95 Edun- val- vonta</i>	<i>683.156,00</i>		<i>7.355,00</i>	<i>13.901,00</i>	<i>704.412,00</i>
<i>Yh- teensä</i>	<i>285.683.057,00</i>	<i>406.500,00</i>	<i>0,00</i>	<i>4.567.070,14</i>	<i>290.656.627,14</i>

Tulosalue 1 30 02 sisältää määrärahan keskeiset siirrot keskusviraston työllisyysmäärärahoista sosiaalikeskuksen bruttobudjetoiville yksiköille.

Tulot

<i>Tulosalue</i>	<i>TA 31.12.2008</i>
<i>1 30 01 Johdon tuki ja hal- linto- ja talousosasto</i>	<i>609.920,00</i>
<i>1 30 11 Sosiaaliosasto</i>	<i>17.279.112,00</i>
<i>1 30 12 Palveluosasto</i>	<i>20.241.692,00</i>
<i>1 30 20</i>	

<i>Päivähoito</i>	7.773.000,00
<i>1 30 90</i>	
<i>Työkeskukset</i>	1.570.500,00
<i>1 30 95</i>	
<i>Edunvalvonta</i>	525.776,00
<i>Yhteensä</i>	48.000.000,00

1 30 Sosiaalilautakunta
Käyttötalous / Menot

<i>Tulosalue</i>	<i>TA 1.1.2008</i>	<i>TA 31.12.2008</i>	<i>Tilinpäätös 2008</i>	<i>Poikkeama +/-</i>
<i>1 30 01</i>	20.315.388,00	12.358.596,44	9.988.577,99	2.370.018,45
<i>1 30 02</i>		1.105.386,96	1.090.343,69	15.043,27
<i>1 30 11</i>	80.838.003,00	82.557.495,15	87.468.085,74	-4.910.590,59
<i>1 30 12</i>	110.203.901,00	115.848.338,06	116.417.785,31	-569.447,25
<i>1 30 20</i>	69.315.244,00	73.755.033,53	74.626.794,06	-871.760,53
<i>1 30 90</i>	4.327.365,00	4.327.365,00	5.551.556,87	-1.224.191,87
<i>1 30 95</i>	683.156,00	704.412,00	726.126,84	-21.714,84
<i>Yhteensä</i>	285.683.057,00	290.656.627,14	295.869.270,50	-5.212.643,36

1 30 Sosiaalilautakunta
Käyttötalous / Tulot

<i>Tulosalue</i>	<i>TA 1.1.2008</i>	<i>TP 2008</i>	<i>Poikkeama +/-</i>
<i>1 30 01</i>	609.920,00	437.547,32	172.372,68
<i>1 30 02</i>		3.570,37	3.570,37
<i>1 30 11</i>	17.279.112,00	18.745.768,00	-1.466.656,00
<i>1 30 12</i>	20.241.692,00	19.671.299,44	570.392,56
<i>1 30 20</i>	7.773.000,00	8.736.630,25	-963.630,25
<i>1 30 90</i>	1.570.500,00	2.912.753,34	-1.342.253,34
<i>1 30 95</i>	525.776,00	1.071.459,39	-545.683,39
<i>Yhteensä</i>	48.000.000,00	51.579.028,11	-3.579.028,11

Edellä kerrotut koko sosiaalilautakunnan määräraha- ja tuloarviopoikkeamat toimitelimitäin kertovat vastaansanomattomasti, että Turun peruspalvelulauta-

kunnalla ei ole minkäänlaisia taloudellisia perusteita lomauttaa päiväkodin johtajiaan tai lastentarhanopettajiaan.

Päivähoito on toimintavuonna 2008 toiminut taloudenhoidossaan esimerkillisesti, tekemällä jopa 91.869,72 euron ylijäämän.

Lisäksi on huomattava, että Turku maksaa lastentarhanopettajilleen ja päiväkodin johtajilleen pienempää tehtäväkohtaista peruspalkkaa kuin naapurikaupungit ja -kunnat. Esimerkiksi syksyllä 2008 ero saattoi olla jopa selvästi yli sata euroa kuussa.

Kaikki edellä olevat näkökulmat huomioon ottaen on selvää, että päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomauttamiselle ei ole minkäänlaisia taloudellisia perusteita.

On itsestään selvä tosiasia, että Turun kaupungin lapsiin kohdistuvista palveluista tulisi leikata ja säästää viimeisenä – eikä itse asiassa silloinkaan! On muistettava, että lapsilla on erityinen oikeus suojeluun julkisen vallan taholta.

Tuotannolliset perusteet

Turun kaupungilla ei ole myöskään ns. tuotannollisia perusteita lomauttaa päiväkodin johtajia ja lastentarhanopettajia.

Kaupungin tarjoamien varhaiskasvatus- ja esiopetuspalveluiden kysyntä ei ole vähentynyt siinä määrin, että olisi mitenkään perusteltua lomauttaa näitä töitä tekeviä viranhaltijoita ja työntekijöitä.

Päivähoidossa olevien lasten määrä on aiempiin vuosiin verrattuna jopa lisääntynyt.

Päivähoito on myös esimerkillisesti tarkastellut päiväkotiverkkoaan ja reagoinut tehokkaasti mahdollisiin lapsimäärän muutoksiin.

Tosiasia siis on, että Turun kaupungilla ei ole minkäänlaisia tuotannollisia perusteita lomauttaa päiväkodin johtajiaan ja lastentarhanopettajiaan.

Lomautusten toteuttaminen

Huoltajien, oppilaiden ja opiskelijoiden kuuleminen

Esiopetuksen oppilaiden huoltajia ei ole kuultu (pol 47 a §) eikä heille tai muille kuntalaisille ole varattu hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuutta (HaL 41 §).

Opetussuunnitelman mukaisen esiopetuksen antaminen

Lomautettaessa lastentarhanopettajat esioppilaat eivät saa lomautuksen aikana perusopetuslain 30 §:n tarkoittamaa opetussuunnitelman mukaista. Myös esioppilailla on oikeus opetussuunnitelman mukaiseen opetukseen kaikkina esiopetustyöpäivinä.

Turvallinen ja säädösten mukainen (oppimis)ympäristö

Lastentarhanopettajat eivät lomautustilanteessa pysty riittävästi takaamaan esioppilaille perusopetuslain 29 §:n mukaista oppimisympäristöä. Ympäristön turvallisuus vaarantuu, kun lastentarhanopettajalla ei ole tosiasiallista mahdollisuutta valvoa esioppilaita.

Lomautuksien osalta tiedetään jo ennalta, että niiden aikana huoltajat eivät aina uskalla laittaa lapsiaan esikouluun tai päivähoitoon ja poissaolot ovat normaalia suuremmat.

Lainsäädäntömme ei kuitenkaan tunne sellaista käytäntöä, että vanhemmilla olisi velvollisuus ottaa lapsensa pois päivähoidosta niiksi päiviksi, jolloin henkilöstö lomautetaan. Lapsella on oikeus saada päivähoitoa kaikkina päivinä ja kunnalla velvollisuus sitä tarpeen mukaan järjestää. Viestimällä lomautuksesta vanhemmille syntyy käsitys, että oman lapsensa edun mukaista on hoitaa lasta kotona jos vain mahdollista.

Päivähoidon osalta ei ole voitu laatia suunnitelmia, joista kävisi ilmi, toteutuvatko päivähoitoasetuksen 6 §:n mukaiset suhdeluvut. Päiväkodeilla ei ole tiedossa, paljoko lapsia kysaisinä ajankohtina on hoidossa, ennen kuin huoltajat tämän ilmoittavat. Sen vuoksi lomautussuunnitelmia tehtäessä ei ole ollut tiedossa, voidaanko niitä laillisesti toteuttaa.

Todettakoon vielä varmuuden vuoksi, että eduskunnan oikeusasiamieskin on selkeästi todennut, että kunnalla on velvollisuus myös lomautusten aikana noudattaa päivähoitoasetuksen 6 §:n mukaisia suhdelukuja.

Mikäli lapsia aiotaan lomautusten aikana siirtää muihin päivähoitopaikkoihin tai -muotoihin kuin missä he pääsääntöisesti muutoin saavat hoitoa ei kyetä tarjoamaan lapselle jatkuvia, turvallisia ja lämpimiä ihmissuhteita eikä lapsen lähtökohdat huomioonottavaa suotuisaa kasvuympäristöä.

Erityisen hoidon ja kasvatuksen tarpeessa olevien lasten oikeutta saada tarvitsemaansa hoitoa ja kasvatusta ei myös ole huomioitu mitenkään peruspalvelulautakunnan päättäessä päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomauttamisesta.

Lomautusten seurauksena erityiseen tukeen oikeutettujen lasten palvelut vaarantuvat. Tästähän aiheutuu itsestään selvästi pahimmillaan pitkäkestoisia seurauksia sekä lapselle että hänen perheelleen. Myöskään sitä normaalia jokapäiväistä tukea, joka säädöksissä määritellään ja luvataan, ei voida päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomautusten aikana lapsille taata.

Päivähoitossa toteutettavat lomautukset vaarantavat siis yksiselitteisesti lasten turvallisuuden.

Lastentarhanopettajien syrjintä

Kuten edellä on todettu, lastentarhanopettajia ei kohdella yhdenvertaisesti muihin kunnan palveluksessa oleviin verrattuna.

Turun kaupunki on mm. peruuttanut sosiaali- ja terveystoimen osalta henkilöstön lomautukset vedoten influenssapandemiaan ja vetoaa siihen, että tällä turvataan lakisääteiset sosiaali- ja terveystoimen palvelut myös mahdollisen pandemian aikana. Kaupunki ei kuitenkaan ole varhaiskasvatuksen osalta huomionnut mahdollista pandemiauhkaa, vaan on epätasa-arvoisesti päättänyt lomauttaa varhaiskasvatushenkilöstön.

Jos päivähoiton ja varhaiskasvatuksen henkilöstöä lomautetaan huoltajien lomakausina, henkilöstön omat lomat ajoittuvat muihin ajankohtiin ja aiheuttavat poikkeuksellisia järjestelyjä myös noina aikoina.

Mikäli päiväkodin johtajilla ja lastentarhanopettajilla ei ole oikeutta pitää lomiaan normaaleina loma-ajankohtina ja muut kunnan työntekijät saavat näin tehdä, niin työnantaja kohtelee päivähoiton henkilöstöä epätasa-arvoisesti.

Lopuksi

Kaiken edellä lausutun johdosta Turun lastentarhanopettajat ry. katsoo, että Turun peruspalvelulautakunnan 30.9.2009 päättämä päiväkodin johtajien ja lastentarhanopettajien lomautuspäätös ei ole edellä mainittujen perustuslaissa, perusopetuslaissa ja -asetuksessa sekä päivähoitoa koskevassa lainsäädännössä säädettyjen velvoitteiden ja määräysten mukainen, eikä myöskään sopusoinnussa YK:n lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen kanssa, joten Turun peruspalvelulautakunnan lomautuspäätös 30.09.2009 § 399 399 ”*Varautuminen influenssa A(H1N1) -pandemiaan Turussa ja varhaiskasvatuksen henkilöstön lomautus*” on näin ollen syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja päätös on muutenkin lainvastainen, joten päätös tulee kumota.

Turun Lastentarhanopettajat ry. toteaa, että peruspalvelulautakunta ei ole millään tavoin kiinnittänyt huomiota tai ohjeistanut, kuinka varhaiskasvatukseen kohdistetut lomautustoimet voitaisiin käytännössä toimeenpanna siten, että täytäntöönpano olisi sopusoinnussa lainsäädännön kanssa.

Turun kaupungin ja sen peruspalvelulautakunnan tulisi huomioiden aihetta käsittelevä täytäntöönpanojen laillisuuteen liittyvä oikeuskäytäntö todeta, että mikäli kaupunki lomauttaa henkilöstöään, on varhaiskasvatuksen (ja koko opetussektorin) henkilöstö jätettävä lomautustoimien ulkopuolelle täytäntöönpanoon liittyvistä syistä sekä siitä syystä, ettei ole olemassa taloudellisia syytä kohdistaa lomautustoimia näihin lapsiin ja nuoriin kohdistuviin palveluihin.

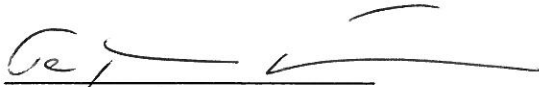
Lopuksi Turun Lastentarhanopettajat ry. toteaa, että se on syvästi huolissaan kaikkien niiden jäsentensä puolesta, jotka ovat vastuussa lomautuksen välillisenä kohteena olevien lasten turvallisuudesta ja oikeuksista.

Yhdistys ilmoittaa myös, että kaiken edellä esitetyn johdosta se tulee ohjeistamaan jäseniään ilmoittamaan kirjallisesti työnantajalle näkemyksensä niistä toimista, joissa jäsen ei katso voivansa toimia siten kuin lainsäädäntö edellyttää, jotta vastuu selkeämmin siirtyisi lomautuksesta päättäneelle taholle.

Edelleen yhdistys varaa jäsenistöltään saamansa palautteen johdosta itselleen oikeuden täydentää myöhemmin tätä oikaisuvaatimusta.

Turussa lokakuun 20. päivänä 2009

Turun Lastentarhanopettajat ry.



Teija-Rita Sarén
Puheenjohtaja

LIITE 1: Peruspalvelulautakunnan 30.9.2009 § 399.

LIITE 1: Peruspalvelulautakunnan 30.9.2009 § 399.

Turun kaupunki § Kokouspvm Asia 1
Peruspalvelulautakunta 399 30.09.2009 10

5710-2009 (001, 311)

Varautuminen influenssa A(H1N1) -pandemiaan Turussa ja varhaiskavatuksen henkilöstön lomautus

Tiivistelmä: -

Perla § 399

Sosiaali- ja terveystoimi, tulosaluejohtaja Anne Santalahti ja hallintojohtaja Antti Perälä 22.9.2009:

Peruspalvelulautakunta merkitsi kokouksessaan 12.8.2009 tiedokseen tilannekatsauksen varautumisesta influenssa A(H1N1) pandemiaan ja päätti toimialallaan yksimielisesti, että sosiaali- ja terveystoimen henkilökunnan osalta lomautukset peruutetaan, jotta sosiaali- ja terveystoimen palvelut voidaan järjestää lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden mukaisesti influenssa A(H1N1) pandemian aikana. Lisäksi työntekijöiden/viranhaltijoiden kanssa on mahdollisuus sopia myönnettyjen talkoovapaiden tai lääkärisopimuksen mukaisten lomarahapäivien peruuttamisesta.

Kaupunginhallitus päätti ottaa peruspalvelulautakunnan päätöksen 12.8.2009 § 324 käsiteltäväkseen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että asia palautetaan peruspalvelulautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että lautakunta edelleen lomautuksia siirtämällä saavuttaa kaupunginvaltuuston 30.3.2009 § 97 päättämät säästötavoitteet kaupunginhallituksen 8.6.2009 § 339 hyväksymien rajauksin siten, että palvelut tuotetaan kaikissa tilanteissa lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden mukaisesti turvaten A(H1N1)- pandemian edellyttämät toimet.

Kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen peruspalvelulautakunta arvioi uudelleen mahdollisuuksia lomautusten siirtämiseen. Peruspalvelulautakunta päätti 19.8.2009 § 332 toimialallaan lomautuksista siten, että sosiaali- ja terveystoimen henkilökunnan lomautukset peruutetaan, jotta sosiaali- ja terveystoimen palvelut voidaan järjestää lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden mukaisesti influenssa A(H1N1) pandemian aikana. Lisäksi työntekijöiden/viranhaltijoiden kanssa on mahdollisuus sopia myönnettyjen talkoovapaiden tai lääkärisopimuksen mukaisten lomarahapäivien peruuttamisesta.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 24.8.2009 § 439 ottaa peruspalvelulautakunnan 19.8.2009 § 332 tekemän päätöksen, joka koskee varautumista influenssa A(H1N1)- pandemiaan Turussa, kaupunginhallituksen käsiteltäväksi sekä päätti muuttaen lautakunnan em. päätöstä, että sosiaali- ja terveystoimen henkilökunnan osalta lomautukset peruutetaan muilta osin paitsi varhaiskasvatuksen osalta, jotta sosiaali- ja terveystoimen palvelut voidaan järjestää lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden mukaisesti influenssa A(H1N1)- pandemian aikana. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että työntekijöiden/viranhaltijoiden kanssa on mahdollisuus sopia myönnettyjen talkoovapaiden tai lääkärisopimusten mukaisten lomarahapäivien peruuttamisesta ja että varhaiskasvatuksen tulosalueen osalta lomautuksista päätetään viimeistään peruspalvelulautakunnan kokouksessa 30.9.2009.

Aiemmin tehtyjen päätösten keskeisenä perusteluna oli, että sosiaali- ja terveystoimen tulee kyetä huolehtimaan sille häiriötilanteissa määrättyistä keskeisistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista. Arviot Influenssa A(H1N1) pandemian vakavuudesta ja kestosta ovat perustuneet asiantuntijoiden

arvioihin sekä muualta maailmasta saatuihin kokemuksiin. Arviot influenssa A(H1N1) pandemian vakavuudesta ja leviämisestä ovat muuttuneet aiemmin tehdyn esityksen aikana vallinneesta tilanteesta.

Influenssa A(H1N1) pandemia ei ole vielä alkanut Turussa, vaikka Suomessa on muutamalla paikakunnalla ollut selkeitä tämän influenssaviruksen aiheuttamia epidemioita, mutta ne ovat toistaiseksi olleet paikallisia kuten Raaseporin varuskunnan epidemia.

Lisäksi terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL) on muuttanut influenssan riskiryhmiin kuuluvien listaa ja poistanut siitä alle kolmivuotiaat lapset.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaan varhaiskasvatuksen tulosalueen osalta lomautuksista päätetään viimeistään peruspalvelulautakunnan kokouksessa 30.9.2009. Tämän hetkisen tiedon mukaan Influenssa A(H1N1) pandemia ei ole alkanut Turussa, joten perusteita päivähoidon lomautusten peruuttamiselle tällä perusteella ei ole.

Lomautukset on toteutettava siten, että sosiaali- ja terveystoimelle lainsäädännössä asetetut velvoitteet täytetään, potilas- ja asiakasturvallisuus ei vaarannu, eivätkä lomautukset lisää sosiaali- ja terveystoimen kokonaiskustannuksia. Sosiaali- ja terveystoimessa on varauduttava huolehtimaan myös sille häiriötilanteissa määrätystä keskeisistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista.

Vs. peruspalvelujohtaja Riitta Liuksa:

Ehdotus Peruspalvelulautakunta päättää toteuttaa varhaiskasvatuksen tulosalueen lomautukset aiemmin suunnitellulla tavalla seuraavasti

Toiminto / Yksikkö	Henkilömäärä	Lomautusten kestoaika ja/tai toteutusajankohta
Varhaiskasvatus	1398	Lomautus enintään 11 päivää ja toteutus ajalla 21.12. – 31.12.2009

Lomautukset toteutetaan siten, että sosiaali- ja terveystoimelle lainsäädännössä asetetut velvoitteet täytetään, potilas- ja asiakasturvallisuus ei vaarannu, eivätkä lomautukset lisää sosiaali- ja terveystoimen kokonaiskustannuksia. Sosiaali- ja terveystoimessa on varauduttava huolehtimaan myös sille häiriötilanteissa määrätystä keskeisistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Päätös asiassa tehtiin äänin 10-2.

Päätökseksi tulleen listaehdotuksen puolesta äänestivät Rosenlöf, Koivisto, Pietari, Huovinen, Kero, Wennström, Koivunhalo, Helva, Birstolin ja Leppä.

Muukkosen Lähtenmäen tekemän ehdotuksen, että varhaiskasvatuksen lomautukset peruttaisiin, puolesta äänestivät Muukkonen ja Lähtenmäki.

Jakelu

Tied Kaupunginhallitus
tpv Koski Raili
tpv Palomäki Maaria
tpv Santalahti Anne