

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ESITTELYMUISTIO
ETOK/TYS/Sivistyspalvelut/Nuoriso

Sivistystoimentarkastaja Erik Häggman 21.4.2012

AVUSTUKSET VARSINAIS-SUOMEN JA SATAKUNNAN TYÖPAJATOIMINTAAN VUONNA 2012

1. OPM:n ohjeet

Opetusministeriö julisti 8.11.2011 (Dnro 152/628/2011) haettavaksi avustukset nuorten työpajatoiminnan tukemiseen (kansallinen valtionavustus). Hakuaika päättyi 9.12.2011. Nyt haettavista määrärahoista tuetaan työpajatoimintaa, joissa painotetaan

- nuorten elämäntaitojen ja sosiaalisen vahvistumisen tukemista sekä niihin liittyvää ohjausta, valmennusta sekä matalan kynnyksen pajatoiminnan eli nk. starttipajan kehittämistä tai
- työpajalla tehdyn toiminnan vaikuttavuuden seurantaa, itsearviointia ja niiden kehittämistä tai
- työpajatoiminnan monialaista toimintaa ja sen kehittämistä, jotta työpajatoiminta vakinaistuu osaksi alueensa julkisen sektorin palveluja nuorille tai
- yhteisöllisten nuorisotyön menetelmien lisäämistä ja mallintamista työpajatoiminnassa tai
- monikulttuurisuuden osaamisen lisäämistä työpajoilla tai
- etsivän nuorisotyön ja työpajatoiminnan yhteistyömuotojen kehittämistä tai
- ehkäisevää päihde- ja huumetyötä työpajalla
- erilaisten työpajapalvelujen tuotteistamista
- pajojen ja koulutuksenjärjestäjien yhteistyön kehittämistä tai
- tuetun oppisopimustoiminnan kehittämistä tai
- yhteistyötä nuorta tukevien tieto- ja neuvontapalvelujen kanssa (kts. monialainen työ ja seuranta) .

Määrärahoista voi hakea tukea työpajatoiminnan tilan vuokrauskustannuksiin. Tämän tuen edellytyksenä on, että työpajan toimitilojen laajentumisen myötä toimintaan voidaan ottaa mukaan aikaisempaa enemmän nuoria ja että tila ei ole kunnan tai työpajatoimintaa hallinnoivan organisaation omistuksessa. Tilan tarve on hakemuksessa erikseen perusteltava ja vuokran suuruuden on oltava kohtuullinen paikalliskunnan vuokratasoon nähden.

2. Hakemusten määrä

Määräaikaan mennessä saapui 28 hakemusta. Hakemukset jakautuivat maakunnittain seuraavasti;

Maakunta	Hakijat	Kustannusarvio	Haettu avustus
Satakunta	11	1 926 482,00 €	888 695,00 €
Varsinais-Suomi	17	4 190 414,70 €	1 203 500,00 €
Kaikki yhteensä	28	6 116 896,70 €	2 092 195,00 €

Hakijoitten määrä nousi vuodesta 2011 kuudella uudella hakijalla. Vahoista hakijoista kaksi hanketta ei hakenut vuodelle 2012. Haettu avustus summa nousi vuoden 2011 1,788 milj. eurosta, 2,092 miljoonaan euroon. Hankkeitten kustannusarvio nousi 5,252 miljoonasta eurosta yli 6 miljoonan euroon.

Avusta haettiin edelleen ensisijaisesti valmentajien palkkakuluihin. Lisäksi tukea haettiin valmentajien matkakuluihin, ostopalveluihin, sekä muihin kuluihin.

Uusia hakijoita olivat Satakunnasta Euran, Nakkilan ja Säkylän kunnat. Varsinais-Suomesta uusia hakijoita olivat Turun AMK:n Salon toimipisteen opiskelijaosuuskunta Meilo, Paimion ja Someron kunnat.

3. Käytettävissä oleva määräraha ja jakokriteerit

Opetusministeriö osoitti päätöksellään OPM:n päätös 23.4.2012 (Dnro 29/628/2012) talousarvion määrärahasta 29.91.51.1 (VA:351) 1 436 000 € Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen käytettäväksi nuorten työpajatoiminnan tukemiseen vuonna 2012. Käytössä oleva avustussumma nousi vuodesta 2011 351 000 eurolla Varsinais-Suomen ja Satakunnan osalta.

Valmistelutyö on pohjautunut seuraaviin kriteereihin tarvittavien valmentajien määrään, nuorten määrään sekä hyväksyttäviin kululajeihin (nuorten elämänhallinnan ohjaajien palkka-, koulutus- ja matkakulut sekä elämänhallinnasta aiheutuvat ostopalvelut). Valmistelutyön pohjalla on ollut hankkeiden vastaus Opetusministeriön valtakunnalliseen työpajakyselyyn toiminnasta 2010 ja 2011.

Pääpaino on ollut pyrkimys saattaa eri toimijat tasa-arvoisempaan asemaan keskenään. Vuonna 2012 on jatkettu vuosina 2010 ja 2011 aloitettua työtä missä pajojen toiminnan tulos on ollut tärkein jakokriteeri. Toiminnan tuloksena keskeisin on ollut pajoissa olevien nuorten määrä.

Vertailussa ja avustuspäätöksissä on painotettu ennen kaikkea hankkeessa olleiden nuorten valmentautujien (alle 29-vuotiaat) määrää vuonna 2010 ja 2011. Hankkeet on vertailussa jaettu 7 ryhmään, vertailun helpottamiseksi avustuspäätösten suhteen.

Nuorten valmentautujien määrä 2011	Luokka	Hankkeiden määrä
alle 30	1	13
30-39	2	2
40-59	3	4
60-79	4	3
80-99	5	1
100-120	6	1
120-	7	4
Yhteensä		

Uudet hakijat on sijoitettu ryhmään yksi, koska ovat kaikki aloittavia hankkeita.

Luokkien sisällä avustukset ovat aika tasavertaisia ja myös luokkien välillä. Sen sijaan suurimpien toimijoiden (luokka 7) välillä on vielä eroja, joita tulee tasoittaa tulevina vuosina.

4. Kommentteja pajatoiminnan tilanteesta ja kehittämistarpeesta

Suurin osa alueella toimivista pajoista ilmoittavat, että eivät voi ottaa vastaan kaikkia nuoria. Syyksi suurin osa pajoista ilmoittaa joka henkilöstön määrän vähyys tai jotkut jopa tilapulaa. Byt myönnettävä valtion tuli auttaa jonkin verran, mutta ei poista ongelmaa. Työpajojen tulee siis hakea ratkaisuja jolla entistä useampi nuori voi saada tarvitsemansa pajapalvelua. Pajojen tulisi käydä myös keskustelua ylläpitäjä kuntien tai palveluja ostavien kuntien kanssa kuntien mahdollisesta lisäpanostuksesta työpaajaan henkilöstöresurssien muodossa. Pajat ja kunnat voivat myös kehittää muunlaista yhteistyötä mm nuorten sijoittaminen kunnan tehtäviin esimerkiksi oppisopimukseen. On myös suurta tarvetta nk starttipajatoiminnan kehittämiseen, tässä esimerkiksi kuntien nuorisotoimi ja, erityisesti nuorisotalot, voivat kehittää uusia yhteistyömuotoja.

Pajojen tulisi myös käydä keskusteluja paikallisten yrittäjäyhdistysten kanssa yhteistyömuotojen kehittämisestä yritysten ja työpajojen välillä, esimerkiksi lisäämällä oppisopimus- ja tuettua oppisopimustoimintaa.

Suurin osa pajoille tulevista nuorilla on pelkkä peruskoulutusta. Vaikka pajojen yhteistyö ammatillisen perusopetuksen kanssa on kehittynyt myönteisesti, tulee tähän yhteistyöhön kiinnittää entistä enemmän huomiota.

Päätösten valmisteluissa on myös otettu huomioon tarve entistä paremmin koordinoi- da pajatoiminnan kehittämistoimintaa, yhteistyötä sekä edunvalvontaa maakuntata- solla. Kokemukset pajatoiminnan maakunnallisesta koordinaatiosta ovat hyviä. Toi- mivan koordinaation avulla on juurrutettu hyviä käytänteitä, käynnistetty koulututusta valmentajille, luotu yhteistä lomakkeistoa, sekä käynnistetty maakunnallisia kehittä- mishankkeita. Maakunnallinen on ollut omiaan kehittämään kaikkien pajojen tasaver- taisia mahdollisuuksia. Avustusesityksessä on huomioitu erikseen Porin kaupungin Nuorten työpaja ja Turun kaupungin nuorisotoimen Fendari Nuorten työpaja maakun- nallisina koordinaattoreina.

Seutukunnissa, joissa on usea paja tai aloittavia pajoja, olisi hyvä saada aikaan toi- mivaa yhteistyötä pajatoiminnan laadun kehittämiseksi mm yksilövalmennuksen tur- vaamiseksi jne. Tällaisia alueita ovat Säkyliä-Eura, Rauman-seutu, Vakka-Suomi. Ko- kemäkijokilaakso.

Loimaalla on menossa useitakin nuorten sosiaalisen vahvistamiseen ja nuorten kou- lutukseen ja nivelvaiheeseen liittyviä hankkeita, jossa olisi aiheellista pohtia niiden saattamiseksi saman katon alle.

5. Päätösehdotus

Päätösehdotus käsittää tällöin 27 myönteistä päätöstä ja 1 kielteinen päätös. Myön- teisen rahoituspäätöksen sai alueelta 96,4 %.

Päätösehdotuksen valmistelussa on otettu huomioon työpajakysely 2011 tiedot toi- minnasta, sen tuloksista ja volyyymista on ollut keskeinen tekijä avustuksen esittämi- sen suhteen. Lisäksi on huomioitu alueella asuvien nuorten määrä, nuorten työttö- myystilanne ja nuorten ulkopuolisuus. Lisäksi on otettu huomioon hankkeiden toimin- nan sisältö, toiminnan ja rahoituksen realistisuus. Pääpaino on ollut saattaa hankkeet tasavertaisempaan asemaan toiminnan perusedellytysten ja suhteessa toiminnan tu- loksiin.

Valmistelussa on lisäksi priorisoitu hankkeita, jotka laajentavat työpajatoiminnan alu- eellisia palveluja Varsinais-Suomen ELYN laajetulla toimialueella.

Lisäksi myönteiseen päätökseen ovat vaikuttaneet mm. aikaisemmat kokemukset hakijasta, hankkeen seutukunnallisuus, hankkeen esittämät perustelut kyseisen avustuksen tarpeelle, hankesuunnitelma, työvoimahallinnon ja sosiaalitoimen lausunnot työpajan tuloksista eli nuoria työllistävästä vaikutuksista ja nuorten syrjäytymisen ehkäisemisen onnistumisesta paikallisesti ja seutukunnallisesti. Hankkeen esittämät dokumentit hyvästä hallinnoinnista ja taloudellisesta vakaudesta on myös otettu huomioon.

5.1. Myönteiset päätökset

Satakunta

Hakija	Kunta	Esitetty avustus	Luokka 2011
Euran kunta	Eura	30 000,00 €	1
Eurajoen kunta	Eurajoki	30 000,00 €	1
Harjavallan kaupunki	Harjavalta	45 000,00 €	3
Huittisten kaupunki	Huittinen	45 000,00 €	3
Kankaanpään Aikuiskoulutussäätiö	Kankaanpää	75 000,00 €	6
Kokemäen kaupunki	Kokemäki	25 000,00 €	1
Merikarvian kunta	Merikarvia	25 000,00 €	1
Nakkilan kunta, sosiaalitoimi	Nakkila	30 000,00 €	1
Porin kaupungin nuorten työpaja	Pori	165 000,00 €	7
Rauman kaupunki/kulttuuri- ja vapaa-aika/nuorisopalvelut/nuorten työpaja	Rauma	60 000,00 €	4
Säkylän kunta	Säkylä	30 000,00 €	1
Satakunta yhteensä		560 000,00 €	

Varsinais-Suomi

Hakija	Kunta	Esitetty avustus	Luokka 2011
Kaarinan Nuoret Pajamestarit ry	Kaarina	112 000,00 €	7
Laitilan Nuorisoverstas ry	Laitila	35 000,00 €	2
Liedon kunta	Lieto	83 000,00 €	7
Loimaan kaupunki/seutukunnallinen nuorisotoimi SENU	Loimaa	23 000,00 €	1
Loimaan kaupunki/sosiaali- ja terveyspalvelukeskus/aikuissosiaalityö	Loimaa	30 000,00 €	2
Sosiaalipalvelusäätiö Raina	Naantali	60 000,00 €	4
Naantalın kaupunki/alueelliset palvelut	Naantali	45 000,00 €	3
Paimion kaupunki	Paimio	30 000,00 €	1
Västabolands stad/social- och hälsovårdsavdelningen/familje-enheten	Parainen	63 000,00 €	5
Raision kaupunki, nuorisopalvelut	Raisio	35 000,00 €	1
Salon kaupunki/nuorisopalvelut /nuorten pajatoiminta	Salo	45 000,00 €	3
Someron kaupunki	Somero	30 000,00 €	1

Turun kaupunki, Nuorisoasiankeskus	Turku	165 000,00 €	7
Nuorten Työtuki ry	Turku	60 000,00 €	4
Uudenkaupungin kaupunki, sosiaali- ja terveyskeskus	Uusikaupunki	30 000,00 €	1
Kärkulla samkommun	Åbo	30 000,00 €	1
Varsinais-Suomi yhteensä		876 000,00 €	

Päätöksissä avustus on kohdennettu ensisijaisesti hankevetäjien, nuorten elämänhallinnanohjaajan/-ohjaajien, yksilövalmentajan, työpajaohjaajan tai vastaavien palkkukuluihin, matka- ja koulutuskuluihin sekä elämänhallintaan liittyvien palvelujen ostoon vuosina 2012-2013

5.2. Kielteiset päätökset

Esityksessä on vain yksi kielteinen päätösesitys. Kyseessä on Turun AMK:n Salon toimipisteen Opiskelijaosuuskunta Meilon hakemus. Hanke hakee rahoitusta tapahtuman järjestämiseen, eikä toiminta täytä opetusministeriön (nykyään OKM) 25.10.2006 antamaan päätöstä (Dnro 17/600/2006) nuorten työpajatoiminnan yleiset perusteet ja suositukset.

5. Päätöksenteko

Esitän oheiset päätökset sivistystoimentarkastaja Harri Haarikon hyväksyttäväksi.

Yhteenveto avustuspäätöksistä tulee toimittaa opetusministeriöön välittömästi päätösten tekemisen jälkeen, kuitenkin viimeistään 30.4.2012. Määrärahasta tulee tehdä erillinen talousseuranta.

Esittelymuistion lisäksi jokaiselle hakijalle lähetetään hankekohtainen päätös.

Esitän lisäksi, että päätöksistä laaditaan Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne, ja ympäristökeskuksen tiedote.

Sivistystoimentarkastaja
Päätösten esittelijä



Erik Häggman

Ryhmäpäällikkö



Harri Haarikko

Ovat tällä päivämäärällä hyväksyneet esittelymuistion.

TIEDOKSI Neuvotteleva virkamies Jaana Walldén, Opetus ja Kulttuuriministeriö
Vastuualueen päällikkö Kimmo Puolitaival, Varsinais-Suomen ELY-keskus