KAUPUNKISUUNNNITTELU- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA
RAKENNUSLAUTAKUNTA
TURUN KAUPUNKISEUDUN JOUKKOLIIKENNELAUTAKUNTA
TURUN KAUPUNKISEUDUN JÄTEHUOLTOLAUTAKUNTA

Tilivelvollinen viranhaltija: toimialajohtaja Markku Toivonen

Lyhyt kuvaus toiminnasta

Ympäristötoimiala tuottaa hyvinvointia ja aktiivisuutta sekä kilpailukykyä ja kestävää kasvua edistävää ympäristöä suunnittelemalla, luvittamalla ja valvomalla.

Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunnan tehtäväalueena on viihtyisän, toimivan, terveellisen ja turvallisen elinympäristön edistämiseksi ja säilymiseksi järjestää rakennetun ja luonnonmukaisen ympäristön suunnittelu ja ympäristönsuojelu sekä ympäristöterveydenhuolto kestävän kehityksen edellyttämällä tavalla.

Lautakunnan tulee huolehtia kaupungin rakenteellisesta ja kaupunkikuvallisesta kehittämisestä tuottamalla hyvää yhdyskuntarakennetta sekä kaavoitettua maata eri toimintojen tarpeisiin sekä huolehtia liikennejärjestelmän kehittämisestä ja kaupungin ympäristönsuojelua koskevien asiakirjojen valmistelusta ja niiden toteutumisen seurannasta.

Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta toimii monien eri lakien tarkoittamana viranomaisena (kuten mm. maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana kaavoitusviranomaisena, maa-aineslain tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena, ympäristönsuojelulain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, terveydensuojelulain tarkoitettamana terveydensuojeluviranomaisena, lääkelaissa tarkoitettuna kunnan viranomaisena sekä elintarvikelain, tupakkalain, eläinlääkintähuoltolain sekä kuluttajaturvallisuuslain tarkoittamana valvontaviranomaisena).

Rakennuslautakunta toimii maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena ja huolehtii rakentamisen ohjauksen, neuvonnan ja valvonnan järjestämisestä Turun kaupungin alueella sekä toimii kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 15 §:n mukaisena kunnan valvontaviranomaisena**.**

Rakennusvalvonta edistää vetovoimaisen, virikkeellisen ja turvallisen rakennetun ympäristön kehittymistä Turussa asuville ja toimiville neuvomalla, ohjaamalla, lupia myöntämällä ja valvomalla yhteistyötä ja kestävää kehitystä edistäen. Rakennusvalvonta toimii asiakaslähtöisesti siten, että Turun asukkaiden ja yritysten on mahdollista rakentaa laadukkaita ja kestäviä rakennuksia sekä viihtyisää, vetovoimaista ja kestävän kehityksen mukaista asuin ja elinympäristöä. (RO)

Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta toimii joukkoliikennelain tarkoittamana seudullisena joukkoliikenneviranomaisena ohjaten ja valvoen koko joukkoliikenteen suunnittelua ja toteutusta siten, että joukkoliikenteen palvelutaso on liikennetarpeen mukainen ja että palvelu toteutuu asianmukaisesti yhteistoimintasopimuksen mukaisten kuntien muodostamalla alueella.

Turun seudun joukkoliikennetoimisto suunnittelee joukkoliikenteen reitit ja aikataulut kuntien palvelutasotavoitteiden mukaisesti sekä huolehtii mm. markkinoinnista, lipunmyynnistä, tarkastustoiminnasta, liikenteen kilpailuttamisesta, laskutuksesta ja joukkoliikenteen kuntakohtaisesta kirjanpidosta.

Turun kaupunkiseudun jätehuoltolautakunta toimii kuntalain mukaisesti osana Turun kaupungin organisaatiota jätelain mukaisena seudullisena jätehuoltoviranomaisena 14 kunnan alueella.

Tilivelvollisen viranhaltijan arvio talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta
Keskeiset toimintaympäristön muutostekijät Turun Seudun Jätehuolto Oy:n ja Rouskis Oy:n omistajakunnat päättivät muodostaa uuden jätehuoltoyhtiön. Kuntien yhteiseksi jätehuoltoviranomaiseksi kaupunginvaltuusto päätti 15.6.2015 perustaa Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan.
Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden olennaiset poikkeamat Yleiskaavoitusohjelman toteutuminen on hitaampaa kuin ohjelmoitaessa on arvioitu johtuen Naturavaikutusten arvioinneista (Hirvensalo) ja Natura-alueiden ennallistamissuunnitelmien valmistumisen viivästymisestä (Lentokenttä, yhteinen ennallistamista koskeva suunnittelutyö Finavianin kanssa). Prosessi on edennyt suunniteltua hitaammin käsittelyjen hitauden ja palautusten vuoksi odotettaessa mm. maakuntakaavaluonnoksen valmistumista. Asemakaavoitusohjelma on edennyt kohtuullisen hyvin. Usean toimialan (kh, kito, yto) yhteistyötä vaativat strategisten hankkeiden kehittämissuunnitelmien valmistelut eivät ole käynnistyneet vielä. Pääskyvuoren ja Skanssin itäosan asemakaavoitus viivästyy aikataulusta järjestettävien tontinluovutuskilpailujen johdosta, joita ei aikatauluja laadittaessa vielä ollut huomioitu. Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunnan tilinpäätöksessä käyttötalouden toimintamenot alittuivat 654.000 euroa, toimintatulot alittuivat 62.000 euroa ja toimintakate parani suunnitellusta 592.000 euroa. Henkilöstökulut alittuivat 588.000 euroa, joka johtuu täyttämättömistä vakansseista, osa-aikaisuuksista ja talkoovapaista. Rakennusvalvontaviranomaisen päätöksistä on tehty valituksia 1,3 %, mikä vastaa viime vuosien keskiarvoa. Valituksista on menestynyt valitusviranomaisen käsittelyssä 5,0 %, mikä on hieman vähemmän kuin viime vuosina keskimäärin. TKS joukkoliikennelautakunnalla ja rakennuslautakunnalla ei poikkeamia talousarviossaan. Uuden Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan tehtäviin siirtyi Salosta lisää yksi jätehuoltoasiamies 1.9.2015 lukien, mikä lisäsi menoja ja tuloja n. 19.000 €.

Lauseke	Toimenpideselvitys
Ympäristötoimialan tulee valmistella vuoden 2015 aikana omalta osaltaan tarvittavat maankäyttöön ja rakentamiseen liittyvät toimenpiteet, jotta Kiinteistötoimiala voi toteuttaa kannattavasti ”Kurjenlinnan, Pernon koulun ja Kaupungin pesulan” -kiinteistöjen myynnit. - Tiivistyvillä kaupunkialueilla korostetaan rakennetun kaupunkiympäristön laatua huomioiden kuitenkin, että lupaehdoilla tai määräyksillä ei koroteta rakentamisen kustannuksia.	- Kurjenlinnan asemakaavasta valmistuu luonnos lautakuntakäsittelyyn syksyn aikana. Pernon koulu on ohjelmoitu valmistuvan lautakunnan hyväksyttäväksi vuoden loppuun mennessä. Aikataulusta ollaan myöhässä. Ongelmana on, mihin käyttöön tontti osoitetaan. Kaupungin pesulaa ei ole resurssoitu tämän vuoden kaavoitusohjelmaan. - Jatkuvasti huomioitavaa toimintaa sekä luvituksissa ja valvonnassa että kaupunkisuunnittelussa.

1. KV-SITOVIEN TAVOITTEIDEN SEURANTA

Tilinpäätös 2015

Ympäristötoimiala

Toimielimen strategiset tavoitteet

Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta

Yleiskaavoitusohjelman toteutuminen							
	Strateginen linjaus	**Lähtötaso/ vuosi**	**TP 2013**	**TP 2014**	**Tavoite TA 2015**	**Toteutunut 31.12.2015**	**Liikenne-valo**
Turun yleiskaava 2029	3.3.1, 3.3.2, 3.3.4 ja 3.3.7		Tavoitteet hyväksytty kh:ssa 30.09.2013	Kehityskuva-vaihtoehdot valmiit, vaihto-ehtojen vai-kutusarvioin-nit käynnissä	Linjaratkaisu kh 3/2015 Luonnos kh 12/2015	Linjatatkaisu kehityskuvista 11/2015 > luonnoksen valmistelu	
Satava-Kakskerran osayleiskaava	3.3.5		Kh:n käynnis-tyspäätös 4.3.2013	Mitoitus-tarkastelu, luonnoksen valmistelu	Ehdotus kv 12/2015	Uuden valmistelun jälkeen tavoitteet ja mitoitus kh:lle	
Lentokentän ympäristön osayleiskaava (LogiCity)	3.1.3 ja 3.3.1	Luonnos hyväksytty kh:ssa	Natura-selvitykset	Natura-selvitykset	Ehdotuksen valmistelu	Naturaselvitys valmis. Ennallistamistoi-menpiteistä sovittu ELY:n kanssa.	
Hirvensalon osayleiskaavan tarkistus	3.3.5	Luonnos hyväksytty kh:ssa	Selvitys silta- ja tunneliyhteyk sistä	Ehdotuksen valmistelu, Natura-vaikutusten arviointi	Ehdotus kv 10/2015	Luonnos hyväksytty ja nähtäville 12/2015	
Maaria - Ilmarisen osayleiskaava	3.3.5	Luonnos hyväksytty kh:ssa	Natura-selvitykset	Luonnoksen valmistelu	Ehdotuksen valmistelu	Uuden luonnoksen valmistelu RM35-pohjalta	
Asemakaavoitusohjelman toteutuminen	3.3				Toteutuu 100 %	36 % toteutunut, 47 % tot. osin	

Selvitys: **Turun yleiskaava 2029:** Kaupunginhallituksen päätös yleiskaava 2029 kehityskuvista (linjaratkaisu) siirtyi 8 kuukaudella. Luonnoksen valmistelu aloitettu.
Satava-Kakskerran osayleiskaava: Kaupunginhallitus palautti 9.3.2015 osaylsikaavan tavoitteet valmisteltavaksi siten, että ne tuodaan uudelleen käsiteltäväksi samassa yhteydessä kun maakuntahallitukselle annetaan lausunto maakuntakaavaehdotuksesta. Kaupunginhallitus antoi 2.11.2015 lausunnon maakuntakaavaluonnoksesta. Osayleiskaavan tavoitteet tuotiin uudestaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 17.12.2015. Tavoitteet palautettiin uudelleen valmisteltavaksi alkuvuodesta 2016.
Lentokentän ympäristön osayleiskaava (LogiCity): Selvitys Pomponrahkan ennallistamistoimenpiteistä valmistui loppuvuodesta 2015. ELY-keskuksen ja Finavian kanssa on sovittu ennallistamistoimenpiteiden toteuttamisesta. Ehdotuksen valmistelu jatkuu vuonna 2016.
Hirvensalon osayleiskaavan tarkistus: Kaupunkiseudun rakennemallin pohjalta on valmisteltu uusi kaavaluonnos, joka hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 17.12.2015. Kaavaluonnos asetettiin nähtäville ja siitä pyydettiin tarvittavat lausunnot. Vuonna selvitettiin myös maankäytön vaikutukset Rauvolanlahden Natura-alueeseen.
Maaria-Ilmarisen osayleiskaava: Kaupunkiseudun rakennemallin pohjalta on valmisteltu uutta kaavaluonnosta yhdessä Liedon kunnan kanssa. Rinnan osayleiskaavan valmistelun kanssa laaditaan alueen ulkoilureittisuunnitelma.
Asemakaavoitusohjelman toteutuminen: Strategisen sopimuksen asemakaavoitusohjelma sisältää yhteensä 86 asemakaavahanketta, joille oli asetettu tavoite vuodelle 2015.
- 31 asemakaavan (36 %) valmistelu on edennyt tavoitteen mukaisesti.
- 40 asemakaavan (47 %) valmistelu on edennyt, mutta vuodelle 2015 asetettua tavoitetta ei ole saavutettu, mm. alueiden toteuttamisen edistämiseksi on järjestetty tontinluovutuskilpailuja, maankäyttösopimusneuvottelut eivät ole edistyneet suunnitelmien mukaisesti, yksityisen maalle laadittavat kaavat on käynnistetty vasta uuden 1.5.2015 voimaan tulleen kaavoitustaksan jälkeen, yhteistyö/ kumppanuussopimusten ja kaavan laatimissopimusten valmistelu sekä selvitykset ovat vieneet suunniteltua enemmän aikaa.
- 15 asemakaavan (17 %) osalta tavoite ei toteudu, syinä mm. resurssipula, käynnistettäväksi aiottua kaavahanketta ei ole ollut tarvetta käynnistää, kaavoitusaloite uupuu, neuvotteluratkaisua ei ole syntynyt tai kaavoitus keskeytetty aloitteen perumisen vuoksi.

Liite: asemakaavoitusohjelman toteutuminen

Tilinpäätös 2015

Ympäristötoimiala

Rakennuslautakunta

Rakennuslautakunta

Ripeä, tasapuolinen ja oikeudenmukainen päätöksenteko							
	Strateginen linjaus	**Lähtötaso/vuosi**	**TP 2013**	**TP 2014**	**Tavoite 2015**	**Toteutunut 31.12.2015**	**Liikenne-valo**
Lupapäätösten keskimääräinen käsittelyaika (vrk) (90 % päätöksistä)	3.2; 3.2.2		30	28	30	28	
Rakennusviranomaisen päätöksistä tehdyt valitukset (%), joista menestyneitä valitusviranomaisten käsittelyssä (%)	3.2; 3.2.2		0,9 7,1	1,8 6,5	0,0 0,0	1,3 5,0	
Selvitys:Rakennusvalvontaviranomaisen päätöksistä on tehty valituksia saman verran kuin keskimäärin viime vuosina. Valitukset ovat menestyneet valitusviranomaisten käsittelyssä keskimääräistä harvemmin.							

Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

Kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

Tehokas ja houkutteleva joukkoliikenne							
	Strateginen linjaus	**Lähtötaso/vuosi**	**TP 2013**	**TP 2014**	**Tavoite 2015**	**Toteutunut 31.12.2015**	**Liikenne-valo**
Joukkoliikenteen netto-ohjeluku	3.3.7		-17,6 milj. €	-17,473 milj. €	-17,358 milj. €	-17,389 milj. €	
Lipputulot, Turku	3.3.7		20,2 milj. €	21,3 milj. €	22,7 milj. €	21,6 milj. €	
Selvitys: Vaikka matkamäärä Turussa kasvoi 1 % eli 200.000 matkaa, emme saavuttaneet erittäin korkeaksi asetettua matkamäärä /tulotavoitetta. Lisäksi kaupungin työsuhdematkalipun poistaminen vähensi joukkoliikenteen käytttöä arviolta 200.000 matkaa.							

Turun kaupunkiseudun jätehuoltolautakunta

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta

Saostus- ja umpikaivolietteiden jätehuollon järjestäminen							
	Strateginen linjaus	**Lähtötaso/vuosi**	**TP 2013**	**TP 2014**	**Tavoite 2015**	**Toteutunut 31.12.2015**	**Liikenne-valo**
Saostus- ja umpikaivolietteiden jätehuollon järjestäminen	3.3.6			%			
Selvitys: Lietehuollon käytännön järjestäminen kuuluu Lounais-Suomen jätehuolto Oy:n tehtäviin. Yhtiö neuvottelee vastaanottopaikoista kuntien jätevedenpuhdistamoiden kanssa. Kun sopimukset saadaan aikaan, jätehuoltolautakunta asettaa sako- ja umpikaivolietteen vastaanotolle kunnallisen jätetaksan.							

Työvoiman käyttö (kv-sitova)

Työvoiman käyttö

Henkilötyövuosien kehitys					
Htv	**TOT 2013**	**TOT 2014**	**Tavoite 2015**	**Toteutunut 31.12.2015**	**Liikenne-valo**
Ympäristötoimiala yhteensä – kaikki lautakunnat	**172,2**	**172,5**	**175,0**	**163,7**	
Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta - rakennuslautakunta - kaupunkiseudun jätehuoltolautakunta	146,3	145,5	175,0	138,8	
Rakennuslautakunta	-	-	-	-	
Kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	25,9 7 hlön palkka jaetaan seudullisesti (Turku 65 %)	27	27,01 10 hlön palkka jaetaan seudullisesti (Turku 65 %)	24,9	
Kaupunkiseudun jätehuoltolautakunta	Laskutetaan TSJ:ltä 2,5 htv	Laskutettu TSJ:ltä 2,5 htv	Salon seudun liityttyä yhteiseen jätehuolto-organisaatioon, laskutus muuttuu	Laskutettu LSJ:ltä 2,5 htv	
Selvitys:					

2. KH-SITOVIEN TAVOITTEIDEN SEURANTA SEKÄ TIEDOKSI ANNETTAVIEN TUNNUSLUKUJEN SEURANTA

Toimielinkohtaiset tiedoksi annettavat tunnusluvut (kh-sitova)

Tilinpäätös 2015

Ympäristötoimiala

Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta

Tuottavuus ja taloudellisuus	2010	2011	2012	2013	2014	2015
- € /asukas	36,06	33,37	33,65	40,69	35,14	31,81
Kaupunkisuunnittelu						
- Hyväksytyt asemakaavat yhteensä (lkm) kv/ksylk	12 / 12	6 / 7	19 / 4	11 / 8	15 / 7	13 / 8
- Asemakaavat, joiden hyväksymispäätöksestä on valitettu oikeusasteisiin (lkm/ %-osuus hyväksytyistä kaavoista)	3 / 13 %	2 / 15 %	8 / 35 %	5 / 26 %	6 / 27 %	5 / 24 %
- Hyväksymispäätösten pitävyys % (HO:n ja KHO:n ratkaisujen määrä/myönteiset)	100 % (4/4)	92 % (2/1)	100 % (5/5)	100 % (5/5)	95 % (7/6)	100 % (8/8)
- Kaavoituksen kesto (med/kk) käynnistymisestä ehdotuksen hyväksymiseen lautakunnassa, vähäiset / merkittävät kaavat	6,7 / 13,4	5,4 / 17,5	10,8 / 15,4	6,3 / 24,2	12,4/19,6	10,6/18,0
- Asemakaavojen sisältämä kerrosala yhteensä (kem^2) (Ltk)	231 925	107 908	277 000	345 000	181 620	295 725
- kerrostalot (AK)	10 600	48 666	116 000	148 000	72 570	38 065
- pientalot (AP, AR)	24 536	4 200	26 000	65 000	8 040	6 225
- omakotitalot (AO)	24 272	7 810	37 000	22 000	730	1 990
- palvelut, työpaikat	172 517	47 232	98 000	110 000	100 280	249 445
- Poikkeus*luvat* (kpl, kaavoitettu/kaavoittamaton alue)	69 / 33	77 / 31	47 / 25	49 / 27	53 / 34	62/23
Ympäristönsuojelu						
- Ympäristöluvat ja muut päätökset	43	58	60	66	86	86
- Ympäristötarkastukset	616	551	564	570	626	529
- Tammenterhon luontokoulun kävijämäärä	3 775	3 730	3 380	4 047	4 122	4 381
Ympäristöterveys						
- Eläinhoitolan maksulliset hoitopäivät				7 854	6 002	6 564
- Tehtyjen tarkastusten määrä				2 668	2 696	1 787
- Myönnetyt luvat (kpl)				348	388	384
Tilojen käyttö (m^2)	6 068,40	6 068,40	6 068,40	6 444,50	6 444,50	6 198,00
- sisältää maatutkimuslaboratorion, Tammenterhon luontokeskuksen, Aurajoen opastuskeskuksen ja eläinhoitolan tilat 1 866,10 m^2						

Tilinpäätös 2015

Ympäristötoimiala

Rakennuslautakunta

Tuottavuus ja taloudellisuus	2010	2011	2012	2013	2014	2015
- € / asukas		0,58	0,55	0,56	0,56	0,56
Myönnetyt luvat, m^2	177 449	215 953	195 366	142 145	104 539	159 013
Myönnetyt luvat, kpl	1 459	1 517	1 628	1 516	1 567	1 428
Myönnetyt asunnot, pientalot/muut, kpl	127 / 744	148 / 1140	128 / 1104	105 / 606	84 / 1082	94/998
Valmistuneet rakennukset m^2	188 535	200 288	193 165	155 545	151 291	122 651
Valmistuneet asunnot, pientalot/muut, kpl	130 / 669	110 / 999	157 / 950	108 / 571	128 / 777	85/947

Kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta

Tuottavuus ja taloudellisuus		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Kustannukset / asukas (Turku)		84,15	86,92	92,46	96,00	95	93,6
Matkat / Asukas (Turku)		112	114	117	115	109	110
Matkamäärä milj. matkaa (Turku)		19,9	20,4	21,0	21,0	20,0	20,2
Matkamäärä kaupunkiseutu (sis. Turku)		-	-	-	-	22,1	24,4
Asiakastyytyväisyys kaupunkiseutu		4,0	4,0	3,9	4,0	4,2	4,3
Korttimatkojen osuus kaikista, kaupunkiseutu, % (30.06.2015 saakka vain Turku)		84,1	84,6	85,1	86,7	88,6	86,7
Nettilatausten määrä, kaupunkiseutu (30.06.2015 saakka vain Turku)		12 065	20 957	26 152	49 971	79 590	122 800
Kausikorttimatkat / kunta (1.7.2014 alkaen)		-	-	-	-	-	
	Turku						13 302 579
	Kaarina						366 481
	Lieto						266 079
	Naantali						292 191
	Raisio						466 475
	Rusko						68 953
Muut							
Linja-autoliikenteen kokonaiskustannus-indeksi		173,3 3,9 %	182,5 5,3 %	191,7 5,0 %	193,1 0,8 %	194,3 0,6 %	192,1 -1,1 %
Ostoliikenteen kustannus, keskiarvo, e/ajotunti, kaupunkiseutu (30.06.2014 saakka vain Turku)		52,6	54,2	61,2	62,1	61,5	60,4
Tilakäyttö (m2) palvelutoimisto varasto / työtila		90,0 55,0	120,4 55,5	120,4 55,5	120,4 55,5	120,4 130,0+64,5	120,4 130,0+64,5

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta

Tuottavuus ja taloudellisuus	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Jätemaksujen kohtuullistamispäätökset (kpl)	-	-	-	562	552	485