

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	1
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

13779-2022 (00 01 01)

## Hallintosäännön muuttaminen

### Tiivistelmä: -

Kh § 150

Johtava kaupunginlakimies Laura Klami ja kaupunginsihteeri Antti Perälä:

### Asian tausta ja aikaisemmat päätökset

Hallintosääntö on kunnan toimintaa ohjaava sääntö, joka on pakollinen ja jonka vähimmäissisältö on määritelty kuntalain (410/2015) 90 §:ssä. Hallintosäännöllä valtuusto delegoi toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille ja valtuusto päättää hallintosäännön muuttamisesta.

Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.5.2021 § 103 uuden päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmän mukaisen hallintosäännön noudatettavaksi 1.6.2021 lukien sekä pormestarimallin mukaisen hallintosäännön, joka tuli voimaan 1.8.2021.

Kaupungin johtamisjärjestelmään on edellä mainittujen muutosten jälkeen hallintosääntötasolla tehty muutoksia yhteisvaikuttavan johtamisen osalta kaupunginvaltuustossa 12.12.2022 § 250. Integraatiojohtaminen sovittaa yhteen kaupunkitasolla hyvinvoinnin, elinvoiman ja rakennetun ympäristön näkökulmat. Integraatio tukee palvelukokonaisuuksia huomioimaan oman palvelutuotannon lisäksi myös kaupungin ulkopuolisten palveluntuottajien (yhdistykset ja muut kolmannen sektorin toimijat sekä yritykset) arvon asukkaille. Integraatiojohtaminen on yhteisvaikuttavaa ja horisontaalista johtamista, jossa voidaan linjaorganisaation rinnalla johtaa ja ohjata poikkihallinnollisia ilmiöitä ja kokonaisuuksia kuten ikäkaaren tai teeman (esim. segregatio) mukaisia kokonaisuuksia.

Valtuusto on päättänyt Turun kaupungin tilahankkeiden tarveselvitys- ja hankesuunnitteluohjeiden päivityksestä 13.2.2023 § 31 ja Turun kaupungin infra-hankkeiden tarveselvitys- ja hankesuunnitteluohjeiden päivityksestä 13.2.2023 § 32. Näitä päivityksiä vastaavat muutokset on tehty myös nyt valmisteltuun hallintosääntöön.

### Uuden Turun toimintamalli

Uusi Turku on merkittävä muutosprosessi, jonka tavoitteena on ihmis- ja yrityskeskeinen johtaminen ja toimintatapa. Turku siirtyy vaiheittain kohti yhä enemmän yhteisvaikuttavaa johtamista. Tavoitteena on parantaa Turun strategisten tavoitteiden toimenpanokykyä. Samalla selkeytetään johtamissuhteita ja tiivistetään kaupunkitasoista johtamista. Muutoksilla valmistaudutaan seuraavien kuntavaalien (2025) jälkeiseen poliittisen johtamismalliin uudistamiseen. Hallintosäännön uudistaminen tukee vaiheittain etenevää uuden Turun toimintamallin käynnistymistä.

Turun kaupunkistrategia tavoittelee elinvoiman osalta asiakaslähtöisyyttä ja yksittäiset tavoitteet on selkeästi asetettu. Turun menestys perustuu yhteistyölle, mikä tarkoittaa myös erityisesti elinvoimapalveluiden osalta toimimista

Turun kaupunki	§	Kokouspvm	Asia	2
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

monituottajakentässä. Koulutuksen, tutkimuksen ja yritystoiminnan avulla luodaan menestyvää elinkeinotoimintaa, työllisyyttä sekä hyvinvointia.

Turun palvelurakenteessa suurten hankkeiden läpivientiä johdetaan keskiteysti. Uudet toimintatavat edellyttävät strategista viestintää sekä markkinoinnin johtamista kaupunkikonsernin tasolla.

### **Muutokset palvelukokonaisuuksiin**

Palvelukokonaisuuksia olisi vastaisuudessa kuusi: kasvatuksen ja opetuksen palvelukokonaisuus, kaupunkiympäristön palvelukokonaisuus, kulttuurin palvelukokonaisuus, liikunnan palvelukokonaisuus, lasten ja nuorten palveluiden yhteisvaikuttavan kokonaisnäkömyksen palvelukokonaisuus ja elinvoiman palvelukokonaisuus.

Kasvatuksen ja opetuksen palvelukokonaisuus ja kaupunkiympäristön palvelukokonaisuus säilyvät ennallaan.

Kulttuurin palvelukokonaisuuden tehtävänä on jäljempänä tarkennetuin tavoin vastata palvelukokonaisuuden kulttuuri-, museo-, kirjasto- ja orkesteripalvelujen kehittämisestä ja järjestämisestä ja yhteistyöstä vapaan taidekentän yhteisöjen kanssa sekä edistää ja tukea kaupungissa harjoitettavaa kulttuuritoimintaa siten, että palvelukokonaisuuden toiminta tukee kaupunkitasoista integraatiota. Palvelukokonaisuutta johtaa kulttuurijohtaja ja hän toimii esittelijänä kulttuuri ja nuorisolautakunnassa kulttuuripalvelujen osalta.

Kulttuurin palvelukokonaisuus muodostuu kolmesta palvelualueesta: kirjasto- palvelualue, museopalvelualue ja Turun kaupunginorkesteri (Turun Filharmoninen orkesteri).

Liikunnan palvelukokonaisuus luo edellytyksiä kuntalaisten liikunnalle kehittämällä paikallista ja alueellista yhteistyötä sekä terveyttä edistävää liikuntaa, tukemalla kansalaistoimintaa, tarjoamalla liikuntapaikkoja sekä järjestämällä liikuntaa ottaen huomioon myös erityisryhmät. Palvelukokonaisuutta johtaa liikuntapalvelujohtaja ja hän toimii esittelijänä liikuntalautakunnassa.

Lasten ja nuorten palveluiden yhteisvaikuttavan kokonaisnäkömyksen palvelukokonaisuus, jonka tehtävänä on johtaa muutoshanketta, jossa luodaan lapsiin ja nuoriin kohdistuvat palvelut kokonaisvaltaisesti huomioiva johtamismalli. Lasten ja nuorten palvelukokonaisuuden yhteisvaikuttava johtaminen vastaa siitä, että resurssit kohdistetaan tietoon ja tarpeisiin perustuen tuottaen lapsille ja nuorille hyvinvointia ja kaupungille elinvoimaa. Johtamismalli huomioi sekä kaupungin palvelut että muut toimijat. Palvelukokonaisuutta johtaa muutosjohtaja.

Palvelukokonaisuuteen kuuluu nuorisopalvelualue, jonka tehtävänä on luoda edellytykset nuorisotyölle ja -toiminnalle järjestämällä nuorille suunnattuja palveluja ja tiloja sekä tukemalla nuorten kansalaistoimintaa. Palvelualueetta johtaa nuorisopalvelujohtaja, joka esittelee asiat kulttuuri- ja nuorisolautakunnassa nuorispalveluiden osalta.

Elinvoiman palvelukokonaisuuden tehtävänä kaupunginhallituksen alaisuudessa on vastata kaupungin kasvuun ja kehittymiseen tähtäävistä toiminnoista. Elinvoiman palvelukokonaisuus vahvistaa kaupunkia kilpailukykyisenä ja houkuttelevana toimintaympäristönä yrityksille ja asukkaille sekä johtaa

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	3
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

kaupunkikonsernin yrityspalveluita. Palvelukokonaisuutta johtaa elinvoimajohtaja.

Hallintosäännön toimivaltamääräyksien mukaan palvelujohtajalla on oikeus päättää hallinnonjärjestämispäätöksellä palvelukokonaisuuden organisoitumisesta. Lasten ja nuorten palveluiden yhteisvaikuttavan kokonaisnäkömyksen palvelukokonaisuuden ja elinvoiman palvelukokonaisuuden organisoituminen on olennainen muutos kaupungin johtamisjärjestelmässä, joten on tarkoituksenmukaista, että näiden palvelukokonaisuuksien hallinnon järjestämispäätökset viedään kaupunginhallitukselle erikseen vahvistettavaksi hallintosäännön vahvistamisen jälkeen.

### **Lautakunnat säilyvät ennallaan**

Lautakuntien kokoonpanoihin tai toimivaltoihin ei esitetä muutoksia. Vaikka vapaa-ajan palvelukokonaisuus nykyisessä muodossaan lakkautetaan, kulttuuri- ja nuorisolautakunta sekä liikuntalautakunta käsittelevät samoja asiakokonaisuuksia kuin ennenkin.

### **Toimivalta omistajaohjausasioissa**

Hallintosäännön 46 §:ään on lisätty uusi kohta kansliapäällikön toimivallasta omistajaohjausasioissa. Lisäksi ehdotetaan muutettavaksi hallintosäännön 42 §:n siten, että kansliapäälliköllä on toimivalta päättää osakkeiden hankkimisesta ja luovuttamisesta, mikäli niiden kauppa- tai merkintähinta on alle 3 miljoonaa euroa. Hallintosäännön 35 §:n mukaan kaupunginhallitus päättäisi osakkeiden hankkimisesta tai luovuttamisesta, mikäli osakkeiden kauppa- tai merkintähinta on 3–10 miljoonaa euroa.

### **Vesihuoltolain muutoksista johtuvat muutokset**

Hallintosäännön kaupunginvaltuuston toimivaltaa koskevaan pykälän 9 kohtaan ehdotetaan vesihuoltolain muutoksista johtuvia päivityksiä.

Kaupunki voi hyväksyä toiminta-alueen muullekin laitokselle kuin Turun Vesihuolto Oy:lle. Toiminta-alue on syytä vahvistaa sellaiselle laitokselle, joka muodostaa tarkoituksenmukaisen vaihtoehdon alueen vesihuollosta huolehtimiseen. Näin ollen eri vesihuoltolaitoksilla voi olla toiminta-alueita eri osissa kaupunkia.

Vesihuollon kehittämissuunnitelman laatiminen ei ole enää pakollista. Vesihuoltolain muutoksella lisättiin kuntien valinnanvaltaa siitä, miten kunta täyttää vesihuoltolain 5 §:ssä tarkoitetun velvollisuuden vesihuollon yleiseen kehittämiseen. Halutessaan kunta voi edelleen laatia ja pitää ajan tasalla kehittämissuunnitelmaa. Kaupungin kannalta kehittämissuunnitelman ylläpitäminen on tarkoituksenmukainen ja selkeä keino täyttää velvollisuus koskien vesihuollon yleistä kehittämistä. Näin ollen hallintosäännössä pidetään yhä kaupunginvaltuustolla toimivalta hyväksyä vesihuollon kehittämissuunnitelman ja siihen tehtävät muutokset.

### **Muut muutokset hallintosääntöön**

Samalla hallintosääntöön esitetään eräitä muita muutoksia. Nämä muutokset ilmenevät oheismateriaalista.

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	4
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

Muutettu hallintosääntö on liitteenä 1 ja muutosehdotukset on esitetty oheismateriaalissa 1 ja 2.

Yhteistyötoimikunta on käsitellyt hallintosäännön muuttamista kokouksessaan 21.3.2023.

Liite 1	Hallintosääntö 1.6.2023
Oheismateriaali 1	Hallintosääntö muutosmerkinnöin
Oheismateriaali 2	Keskeiset muutokset

Kaupunginhallituksen ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että liitteenä 1 oleva hallintosääntö hyväksytään ja hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2023. Samalla kumotaan kaupunginvaltuuston 21.12.2022 § 250 hyväksymä hallintosääntö.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kv § 73

Liite 1	Hallintosääntö 1.6.2023
Oheismateriaali 1	Hallintosääntö muutosmerkinnöin
Oheismateriaali 2	Keskeiset muutokset

Kaupunginhallituksen ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että liitteenä 1 oleva hallintosääntö hyväksytään ja hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2023. Samalla kumotaan kaupunginvaltuuston 21.12.2022 § 250 hyväksymä hallintosääntö.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä liitteenä 1 olevan hallintosäännön siten, että 195 § ”Voimaantulo” muutettiin seuraavaksi:

”Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1. päivänä kesäkuuta 2023 kuitenkin niin, että hallintosäännön 34 §, 35 §, 39 §, 45 §, 50 § ja 54 § tulevat voimaan heti hallintosäännön hyväksymisen jälkeen.”

### **Asian käsittely kokouksessa**

#### Tehdyt muutosehdotukset (2 kpl) ja niiden käsittely

Muutosehdotusten käsittelyjärjestyksen osalta puheenjohtaja Maaskola esitti, että kumpikin muutosehdotus asettaa, niiden sisältö huomioiden, äänestysissä vastakkain kaupunginhallituksen ehdotuksen kanssa. Käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Päätös asiassa tehtiin kahdessa vaiheessa.

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	5
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

### *Vaihe 1*

Arven Elon kannattamana tekemä seuraavansisältöinen sittemmin kaupunginvaltuuston päätökseksi tullut muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti:

"Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä 1 olevan hallintosäännön siten, että 195 § "Voimaantulo" muutetaan seuraavaksi:

"Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1. päivänä kesäkuuta 2023 kuitenkin niin, että hallintosäännön 34 §, 35 §, 39 §, 45 §, 50 § ja 54 § tulevat voimaan heti hallintosäännön hyväksymisen jälkeen."

Perustelut:

Kaupunginvaltuusto on päättänyt Turun kaupungin tila- ja infra hankkeiden tarveselvitys- ja hankesuunnitteluohjeiden päivittämisestä sekä Turun kaupungin asunto- ja maapolitiikan periaatteiden päivittämisestä 13.2.2023. Edellä mainitut päätökset ovat tulleet lainvoimaisiksi ja on tarkoituksenmukaista saattaa lainvoimaisiin päätöksiin perustuvat muutokset hallintosääntöön voimaan välittömästi näiden prosessien sujuvoittamiseksi / odottamatta kesäkuun alkua tms."

### *Vaihe 2*

Yrttiahon Sandelin kannattamana teki seuraavansisältöisen muutosehdotuksen:

"Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä hallintosääntöesityksen seuraavilla muutoksilla:

Kaupunginvaltuuston toimivaltaa koskien infra- ja tilahankkeita ei heikennetä. Esityksessä kynnyksarvoon esitetään korotusta (3milj.->10 milj., vuokrahanke 0,3->0,6milj.) Viranhaltijoiden toimivaltaa infra- ja tilahankkeita koskien ei lisätä.

Kansliapäällikölle ei anneta uutta toimivaltaa 3 miljoonan arvoisiin osakkeiden ostoihin tai myynteihin eikä valtuuston toimivaltaa vähennetä."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne valtuutetut, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta päätöksenteon ensimmäisessä vaiheessa hyväksytyllä muutosehdotuksella, äänestävät "jaa", jos "ei" voittaa, on Yrttiahon tekemä muutosehdotus tullut hyväksytyksi. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettua koneäänestyksessä 62 valtuutettua kannatti kaupunginhallituksen ehdotusta ja 4 valtuutettua kannatti Yrttiahon tekemää muutosehdotusta, 1 tyhjä, joten kaupunginhallituksen ehdotus päätöksenteon ensimmäisessä vaiheessa hyväksytyllä muutosehdotuksella, tuli kaupunginvaltuuston päätökseksi.

Liite 2

Äänestyslista

Jakelu

tied Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta  
tied Kasvatus ja opetus

<b>Turun kaupunki</b>	§	Kokouspvm	Asia	6
Kaupunginhallitus	150	11.04.2023	5	
Kaupunginvaltuusto	73	17.04.2023	5	

---

tied Kasvatus- ja opetuslautakunta  
 tied Kaupunkiympäristö  
 tied Kaupunkiympäristölautakunta  
 tied Keskusvaalilautakunta  
 tied Konsernihallinto  
 tpv Konsernihallinto, asianhallinta  
 tied Kulttuuri- ja nuorisolautakunta  
 tied Liikuntalautakunta  
 tied Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta  
 tied Rakennus- ja lupalautakunta  
 tied Revisiotoimisto  
 tied Tarkastuslautakunta  
 tied Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta  
 tied Työllisyys  
 tied Vapaa-aika