

17.05.2021

Turun kaupunginhallitus

OIKAISUVAATIMUS

Päätös, josta oikaisuvaatimus tehdään:

Turun kaupungin konsernihallinnon hankintapalvelujen päätös § 54 04.05.2021
850- 2021 (02 08 00)
Ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelut ajalle
1.5.2021 (tavoite) - 30.04.2023 minkä jälkeen tilausta voidaan jatkaa tilaajan
kirjallisella päätöksellä alkuperäisin ehdoin yhdellä (1) kahden (2) vuoden
pituisella optiokaudella ajalle 1.5.2023 – 30.04.2025.

Oikaisuvaatimuksen tekijä:

Kodin Ompelukone Oy
Jouni Ruohomäki
Käsityöläiskatu 11 – 20100 TURKU
Y-tunnus 0576720-0
Puh (02) 23 27 212
jouni.ruohomaki@kodinompelukone.com

Päätöksen tiedoksianto:

Päätös on annettu tiedoksi 04.05.2021 sähköpostitse

Vaatimukset :

Turun kaupungin konsernihallinnon hankintapalvelujen 04.05.2021 tekemä
päätös § 54 koskien ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelujen
hankintaa ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.04.2023 (Osakokonaisuus 1.
Huolto ja korjauspalvelut ns.kotikoneille) tulee kumota ja hankinta-
menettely keskeyttää. Lisäksi vaadimme, että hankinnasta käynnistetään
uusi hankintamenettely ja julkaistaan uusi sähköturvallisuuslain mukainen
tarjouspyyntö, jossa ammatillisena pätevyysvaatimuksena kaikilta edellytetään
lain mukaista sähköturvallisuustutkintoa.

17.05.2021

Turun kaupunginhallitus

Perustelut :

Turun kaupungin konsernihallinnon hankintapalvelut on pyytänyt avoimella hankintamenettelyllä tarjouksia ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalveluiden hankintaan Turun kaupungin eri toimialojen käyttöön ajalle 1.5.2021 (tavoite) – 30.04.2023 minkä jälkeen tilausta voidaan jatkaa tilaajan kirjallisella päätöksellä alkuperäisin ehdoin yhdellä (1) kahden (2) vuoden pituisella optiokaudella ajalle 1.5.2023 – 30.04.2025.

Hankintailmoitus kansallisena hankintana on julkaistu 11.03.2021 HILMA – ilmoituskanavassa osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi. Tarjouspyyntö liitteineen julkaistiin samana päivänä Tarjouspalvelu.fi – toimittajaportalissa osoitteessa www.tarjouspalvelu.fi/turku.

Tarjouspyyntö oli jaettu kahteen osakokonaisuuteen :

- 1) Huolto- ja korjauspalvelut ns. kotikoneille
- 2) Huolto- ja korjauspalvelut ns. teollisuuskoneille

Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että molempien osakokonaisuuden osalta sopimus palveluiden tuottamisesta tehdään kahden (2) palveluntuottajan kanssa. Palveluntuottajia käytetään edullisuusjärjestyksessä.

Tarjouspyynnössä oli mm. seuraavia vaatimuksia:

Tekniseen suorituskykyyn ja ammatilliseen pätevyyteen liittyviä vaatimuksia.

Mikäli tilattu palvelu sisältää sähkötöitä, tulee sähkötyötä tekevän palveluntuottajan tai sen alihankkijan olla rekisteröitynyt TUKES:in sähkö- ja hissialan toiminnanharjoittajarekisteriin (vähintään toimintaoikeus L). Mikäli palveluntuottaja käyttää voimavara-alihankkijaa tämän ehdon täyttymisen osalta, tulee voimavara-alihankkijan olla rekisteröitynyt rekisteriin vastaavilta osilta.

Tämä on sähköturvallisuuslain vastainen, koska:

Sähköturvallisuuslaki 1135/2016, 53§:

Sen jälkeen kun sähkölaite on otettu käyttöön, sen korjaus ja huolto on sähkötyötä. Sähkötyöllä tarkoitetaan sähkölaitteen korjaus- ja huoltotöitä sekä sähkölaitteiston rakennus-, korjaus- ja huoltotöitä.

17.05.2021

Turun kaupunginhallitus

Sähköturvallisuuslain 56 § määrittää maallikolle sallitut sähkötyöt, jolloin sähkötöiden johtajan nimeämistä ei edellytetä:

”1) enintään 250 voltin nimellisjännitteisten asennusrasioiden peitekansien irrotus ja kiinnitys, yksivaiheisten pistotulppien, liitosjohtojen, jatkojohtojen ja sisustusvalaisimien asennus-, korjaus- ja huoltotyöt sekä näihin rinnastettavat työt;

2) nimellisjännitteeltään enintään 50 voltin vaihtojännitteisiin tai 120 voltin tasajännitteisiin laitteistoihin kohdistuvat sähkötyöt;

3) omaan käyttöön rakennettujen sähkölaitteiden korjaaminen, jos tämä liittyy sähköalan harrastustoimintaan.”

Sähköturvallisuuslaki 1136/2016, 69§:

Sähköpätevyys 3 oikeuttaa toimimaan sähkötöiden johtajana enintään 1 000 voltin vaihtojännitteiseen tai enintään 1 500 voltin tasajännitteeseen verkkoon liitettäväksi tarkoitettujen sähkölaitteiden korjaustöissä.

Korjaustöihin rinnastetaan sähkölaitteiston yksittäisen komponentin vaihtaminen sekä korjattavan tai uutena verkkoon liitettävän sähkölaitteen tai -laittekokonaisuuden yksittäisen syöttöjohdon asentaminen asennusrasialta tai kiinteistön jakokeskukselta muuttamatta keskuksen rakennetta.”

Silloin kun huolto- ja korjaustyö kohdistuu sähkölaitteisiin ja sähkötyön laatu on sellainen, jota maallikko ei saa tehdä, niin työn suorittavan yrityksen pitää löytyä Tukes:in toiminnanharjoittajarekisteristä. Tämä koskee kaikkien sähkölaitteiden korjaus- ja huoltotoimenpiteitä eikä ole erikseen määritelty eri laitteille missä raja menee.

Sähköllä toimivat laitteet muuttavat sähköenergian liike-energiaksi sähkömoottorin avulla. Sähköturvallisuuslaki ei voi erotella sähköisten laitteiden korjaamisessa mekaanista tai sähköistä vikaa.

17.05.2021

Turun kaupunginhallitus

Turun kaupungin tarjouspyyntö on sähköturvallisuuslain vastainen, koska sähköturvallisuuslain mukaan kaikki sähkölaitteen korjaus on sähkötyötä.

Ilmoitus sähkötoista pitää löytyä siltä yritykseltä, jonka työntekijä tai työntekijät tekevät sähkötoita. Toisin sanoen mikäli sähkötyön tekijä ei ole suorassa työsuhteessa (työntekijä tai vuokratyöntekijä) yrityksessä, joka löytyy Tukes:in toiminnanharjoittajarekisteristä, niin sähköturvallisuuslain edellytys sähkötyön tekemiselle ei täyty. Aliurakoitsija toimii omilla luvillaan eikä vastuuhenkilön toimivalta ylety toisen yrityksen työntekijöihin, vaikka kyse olisi ns. alihankintaketjusta.

Jos yrityksellä ei ole lain vaatimaa lupaa tehdä sähkötoita, ei yritys saa lain mukaan tehdä mitään sähköllä toimivalle ompelu- tai saumauskoneelle. Yrityksen pitää siis kaikissa huolto- ja korjaustöissä käyttää ”voimavara-alihankkijaa”. Tätä ei voida mitenkään valvoa, kun koneet noudetaan korjaukseen liikkeeseen.

Sähköturvallisuus on tärkeä asia. Siksi siitä on säädetty laissa. Kyse on viime kädessä koneiden käyttäjien, lasten, koululaisten turvallisuudesta, jopa hengestä. Turun kaupunki ei voi olla noudattamatta lakia tai tehdä siitä omia sopivaksi katsomiaan tulkintoja. Vuosikymmenien sähköalan vaativakaan työkokemus ei lain mukaan korvaa sähköturvallisuustutkintoa.

Sähköturvallisuuslain noudattaminen ja sen mukainen tarjouspyyntö ei rajoita tarjouskilpailua. Lain vaatiman sähköturvallisuustutkinnon suorittaminen ei ole yritykselle kustannusasia. Tutkinnon suorittaminen maksaa 250€. Sähköturvallisuustutkinnon voi suorittaa myös Turussa.

Mikäli teillä on kysyttävää sähköturvallisuuslaista, pyydämme teitä olemaan yhteydessä Tukes:iin :

Hennamari Valkeinen
Ylitarkastaja, Sähkölaitteistot
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)
Yliopistonkatu 38, 33100 Tampere
Puh. 029 505 2233 Tel. +358 50 411 9356
hennamari.valkeinen@tukes.fi

17.05.2021

Turun kaupunginhallitus

Kaikki edellä mainittu huomioon ottaen Turun kaupungin konsernihallinnon hankintapalvelujen 04.05.2021 tekemä päätös § 54 850-2021 (02 08 00) koskien Ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelut (Osakokonaisuus 1. ns. kotikoneille) ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.04.2023 tulee kumota ja hankintamenettely keskeyttää, koska tarjouspyyntö on sähköturvallisuuslain vastainen.

Lisäksi vaadimme, että hankinnasta käynnistetään uusi hankintamenettely ja julkaistaan uusi sähköturvallisuuslain mukainen tarjouspyyntö, jossa ammatillisena pätevyysvaatimuksena kaikilta edellytetään lain mukaista sähköturvallisuustutkintoa.

Turussa 17.05.2021

Kodin Ompelukone Oy

Jouni Ruohomäki
toimitusjohtaja

liitteet Turun kaupungin konsernihallinnon hankintayksikön päätös 04.05.2021 § 54 sähköposti 04.05.2021, tieto hankintayksikön päätöksestä

Lähetäjä: Turun kaupunki <noreply@cloudia.fi>

Lähetetty: 4. toukokuuta 2021 16.48

Aihe: PÄÄTÖS KILPAILUTUKSEEN: 850-2021 / Ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelut ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.4.2023 (+ 2v optio)

PÄÄTÖS KILPAILUTUKSEEN: 850-2021 / Ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelut ajalle 1.5.2021

(tavoite) - 30.4.2023 (+ 2v optio)

Hyvä vastaanottaja,

kiitos osallistumisestanne Turun kaupungin ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalveluiden kilpailutukseen. Oheisesta linkistä näette päätöksen liitteineen.

Ystävällisin terveisin,

Marja Poskiparta

projektipäällikkö

Turun kaupunki

Päätös on annettu tiedoksi sähköisesti

4.5.2021 16:48:07

Dokumentit:

<https://tarjouspalvelu.fi/paatokset/?tid=331603&g=61bd4ece-3573-4a49-8b19-bd8d5f7176fc&ho=46&vid=2342456>

Tarkistatthän ennen dokumenttilinkin klikkaamista, että se on oikein, eikä ole esimerkiksi rivittynt useammalle riville (tällaisessa tapauksessa kopioikaa ja kootkaa linkki selaimen osoitekenttään riveiltä).

Turun kaupunki	§	Päätöspöytäkirja	1
Konsernihallinto, hankintapalvelut Hankintapäällikkö	54	04.05.2021	

850-2021 (02 08 00)

Ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalvelut ajalle 1.5.2021 (tavoite)- 30.4.2023

Projektipäällikkö Marja Poskiparta 4.5.2021:

Turun kaupungin konsernihallinnon hankintapalvelut on pyytänyt avoimella hankintamenettelyllä tarjouksia ompelu-, saumaus- ja lukkotikkikoneiden huoltopalveluiden hankintaan Turun kaupungin eri toimialojen käyttöön ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.4.2023, minkä jälkeen sopimusta voidaan jatkaa tilaajan kirjallisella päätöksellä alkuperäisin ehdoin yhdellä (1) kahden (2) vuoden pituisella optiokaudella ajalle 1.5.2023-30.4.2025.

Hankinta on jaettu osiin, ja palveluja hankitaan kahden (2) eri osakokonaisuuden mukaan:

- 1) Huolto- ja korjauspalvelut ns. kotikoneille
- 2) Huolto- ja korjauspalvelut teollisuuskoneille

Hankinnassa on kysymys julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) kansalliset kynnsarvot ylittävästä kansallisesta hankinnasta.

Hankintaa koskeva kansallinen hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi HILMA-ilmoituskanavassa 11.3.2021 osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi. Tarjouspyyntö liitteineen lähetettiin julkaistavaksi samana päivänä Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa osoitteessa www.tarjouspalvelu.fi/turku. Hankinnasta esitettyihin kysymyksiin vastattiin Tarjouspalvelu.fi- toimittajaportalissa 23.3.2021.

Tarjouspyynnössä kuvattiin tarjoajalle asetetut kelpoisuus- ja vähimmäisvaatimukset sekä hankinnan kohde ja tuotteille asetetut ehdottomat vaatimukset. Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että vaihtoehtoisia tarjouksia ei hyväksytä.

Tarjous liitteineen tuli jättää suomen kielellä.

Hankinnan ennakoitu arvo vuodessa on noin 50 000€. Tilaaja ei sitoudu tiettyyn hankintamäärään tai arvoon sopimuskauden aikana.

Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että hankinnasta tehdään kirjalliset sopimukset osakokonaisuuksittain kahden (2) palveluntuottajan kanssa. Palveluntuottajia käytetään edullisuusjärjestyksessä.

Tarjoukset saatiin määräaikaan 1.4.2021 klo 11.00 mennessä seuraavilta toimittajilta:

Osakokonaisuus 1: Digilind Oy, Kodin Ompelukone Oy, Länsi-Suomen Ompelukonehuolto Oy

Osakokonaisuus 2: Digilind Oy

Tarjouspyynnön mukaisesti tarjousten arviointi ja vertailu toteutetaan kolmessa vaiheessa: 1) tarjoajien kelpoisuuden arviointi, 2) tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkistaminen ja 3) tarjousten vertailu ja valinta.

Tarjoajien kelpoisuuden arviointi

Arviointi- ja valintaprosessin ensimmäisessä vaiheessa selvitetään tarjoajien edellytykset suoriutua hankinnan tuottamisesta. Tätä arvioitiin tarjouspyynnössä tarjoajille asetetuilla kelpoisuusvaatimuksilla.

Hankintalain 105 §:n mukaan hankintayksikkö voi asettaa vaatimuksia tarjoajan soveltuvuudelle. Hankintayksikön on suljettava tarjouskilpailusta tarjoaja, joka ei vastaa asetettuja soveltuvuusvaatimuksia. Hankintayksikkö voi vaatia, että tarjoajat antavat tarjouksensa osana vakuutuksen, että ne täyttävät hankintayksikön asettamat soveltuvuutta koskevat vaatimukset.

Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että mikäli tilattu palvelu sisältää sähköitä, tulee sähkötyötä tekevän palveluntuottajan tai sen alihankkijan olla rekisteröitynyt TUKESin sähkö- ja hissialan toiminnanharjoittajarekisteriin (vähintään toimintaoikeus L). Digilind Oy ei ole täyttänyt em. tarjouspyynnössä asetettua soveltuvuusvaatimusta, minkä vuoksi Digilind Oy suljetaan hankintalain 105 §:n mukaisesti tarjouskilpailusta. Digilind Oy:n tarjousta ei oteta mukaan tarjousten kelpoisuuden arviointiin eikä tarjousten kokonaistaloudellisen edullisuuden arviointiin.

Kodin Ompelukone Oy ja Länsi-Suomen Ompelukone Oy täyttävät tarjouspyynnössä tarjoajalle asetetut kelpoisuusvaatimukset, ja ne otetaan mukaan tarjousten kelpoisuuden arviointiin sekä tarjousten kokonaistaloudellisen edullisuuden arviointiin.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkistaminen

Arviointi- ja valintaprosessin toisessa vaiheessa arvioidaan ensimmäisen vaiheen läpäisseiden tarjoajien tarjoukset. Tarjoukset tarkistettiin suhteessa niihin vaatimuksiin, joita tarjouspyynnössä edellytettiin.

Hankintalain 104 §:n 2 momentin mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa tavaran olevan hankintailmoituksessa ja tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Hankintailmoitusta, tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta. Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että sisällöltään tarjouspyyntöä vastaamattoman tarjouksen sulkeminen pois tarjouskilpailusta ei ole ainoastaan hankintayksikön oikeus, vaan hankintayksikkö on tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi velvollinen sulkemaan tarjouspyynnön vastaisen tarjouksen pois tarjouskilpailusta.

Kodin Ompelukone Oy:n ja Länsi-Suomen Ompelukonehuolto Oy:n tarjousten todettiin arvioinnissa täyttävän tarjouspyynnön vaatimukset, ja ne otettiin mukaan tarjousten vertailuun.

Tarjousten vertailu ja valinta

Valinnan perusteeksi ilmoitettiin, että tarjousten valintaperuste on kokonaistaloudellinen edullisuus. Annetuista tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin siten, että hinta on vertailuperuste. Tarjotut hinnat lasketaan yhteen, ja saatu hinta on tarjoajan vertailuhinta. Halvin vertailuhinta saa täydet 100 pistettä. Muiden tarjoajien pistemäärä muodostuu suorassa suhteessa halvimpaan hintaan (halvin hinta / vertailtava hinta x 100).

Hankintayksikkö katsoo, että tässä hankinnassa kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena voi olla halvin hinta, koska hankinnan laadulliset näkökohdat on huomioitu hankittavassa kokonaisuudessa asettamalla tarjouspyynnössä hankinnan kohteelle tiukat vähimmäisvaatimukset, joita tukevat osaltaan palveluntuottajan kanssa solmittavan hankintasopimuksen tarkat sopimusehdot.

Osakokonaisuudessa 1) Huolto- ja korjauspalvelut ns. kotikoneille tarjoushinta tuli ilmoittaa arvonlisäverottomina hintoina seuraavasti:

- ompelukoneiden perushuolto (€/huolto)
- saumureiden perushuolto (€/huolto)
- korjauspalvelu (€/h)

Hinnat ja pisteet muodostuivat seuraavasti:

Tarjoaja	Vertailuhinta	Pisteet
Länsi-Suomen Ompelukonehuolto Oy	13 352,00€	100,00
Kodin Ompelukone Oy	13 520,00€	98,757

Osakokonaisuudessa 2) Huolto- ja korjauspalvelut teollisuuskoneille ei suoritettu vertailua, sillä osakokonaisuuteen ei saatu tarjouspyynnön vaatimukset täyttäviä tarjouksia.

Ehdotus

Edellä esitetyn perusteella ehdotan, että

- Digilind Oy suljetaan pois hankintamenettelystä hankintalain 105 § nojalla
- osakokonaisuudessa 1) Huolto- ja korjauspalvelut ns. kotikoneille palveluntuottajiksi ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.4.2023 valitaan Länsi-Suomen Ompelukonehuolto Oy ja Kodin Ompelukonehuolto Oy tarjotuilla hinnoilla sekä muuten tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisin ehdoin.
- osakokonaisuudessa 2) Huolto- ja korjauspalvelut teollisuuskoneille siirrytään suorahankintaan.

Hankintayksikkö ei sitoudu tiettyyn hankintamäärään tai -arvoon.

Mahdollisen option käyttöönotosta päätetään erikseen.

Hankintapäällikkö Susanna Sarvanto-Hohtari:

Päätös

Päätän, että

- Digilind Oy suljetaan pois hankintamenettelystä hankintalain 105 § nojalla
- osakokonaisuudessa 1) Huolto- ja korjauspalvelut ns. kotikoneille palveluntuottajiksi ajalle 1.5.2021 (tavoite) - 30.4.2023 valitaan Länsi-Suomen Ompelukonehuolto Oy ja Kodin Ompelukonehuolto Oy tarjotuilla hinnoilla sekä muuten tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisin ehdoin.
- osakokonaisuudessa 2) Huolto- ja korjauspalvelut teollisuuskoneille siirrytään suorahankintaan.

Hankintayksikkö ei sitoudu tiettyyn hankintamäärään tai -arvoon.

Option mahdollisesta käyttöönotosta päätetään erikseen.

Hankintayksikköä sitova sopimus ei synny tämän hankintapäätöksen tiedoksiannolla, vaan vasta erikseen tehtävän kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. Päätös voi muuttua tehdyn valituksen, hankinto-oikaisun tai ylemmän viranomaisen otto-oikeuden perusteella.

Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun asianosainen on saanut tai hänen voidaan katsoa saaneen päätöksen ja oikaisuohjeen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Susanna Sarvanto-Hohtari
hankintapäällikkö

Oikaisuohje ja valitusosoitus liitteenä.

Lisätiedot: projektipäällikkö Marja Poskiparta, p.040 193 1971