



# Osallistuva budjetointi Turussa

## Ehdota

Millaiset muutokset tekisivät Turusta entistä paremman paikan asua?

Osallistu ideointiin ja tee ehdotus Turun parhaaksi OmaTurku.fi -sivuilla

Jätä ehdotus osoitteessa OmaTurku.fi  
1.–30.4.2020.

## Kehitä

Tutustu kaupunkilaisten jättämiin ehdotuksiin OmaTurku-sivuilla.

Tule kehittämään ehdotuksista toimivia suunnitelmia yhdessä muiden asukkaiden kanssa 18.5.–12.6.2020.

Asiantuntijat hinnoittelevat suunnitelmat.

## Äänestä

Perehdy suunnitelmiin ja äänestä parhaat voittoon osoitteessa OmaTurku.fi tai vieraile äänestyspisteissä 1.–30.9.2020.

Kaikki 13 vuotta täyttäneet turkulaiset voivat äänestää.

Kaupunki laskee annetut äänet ja julistaa voittajat.

Huhtikuu

Touko-kesäkuu

Syyskuu



# Perusteet, päämäärä ja kaupungin tehtävät

## Perusteet ja päämäärä osallistuvalla budjetoinnilla

Osallistuva budjetointi toteuttaa kaupunginhallintosäännön mukaista osallisuuden ja vuorovaikutuksen periaatetta sekä kaupungin antamia toimintalupauksia.

Osallistuvan budjetoinnin tavoitteena on vahvistaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksia, edistää yhdenvertaisuutta sekä lisätä ymmärrystä kunnan toiminnasta.

Osallistuva budjetointi tarkoittaa talouden ja demokratian yhdistämistä. Aukkaat otetaan siinä mukaan pohtimaan ja myös päättämään siitä, mihin taloudellisia resursseja käytetään.

# Osallisuus kunnan velvoitteena

- Kuntalain 5:n luvun 22 § velvoittaa antamaan kunnan asukkaille ja palvelujen käyttäjille oikeuden osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan.
- Laki erittelee kuusi tapaa edistää osallistumista ja vaikuttamista. Näistä viisi toteutuu osallistuvassa budjetoinnissa:
  - 1) Keskustelu- ja kuulemistilaisuuksien järjestäminen kuntalaisille
  - 2) Asukkaiden mielipiteiden selvittäminen ennen päätöksentekoa
  - 3) Asukkaiden osallistumisen mahdollisuus kunnan talouden suunnitteluun on järjestettävä
  - 4) Palvelujen suunnittelun ja kehittämisen on tapahduttava yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa
  - 5) Asukkaiden, järjestöjen ja yhteisöjen oma-aloitteista asioiden eteenpäin viemistä on tuettava



# Osallistuva budjetointi käynnistettiin 2019

# Itämeren suojelun ehdotukset asukkailta ([Kerro kantasi](#))

Kaupunkilaisilta ehdotukset [Itämeren suojeluun](#) (50 000 €)

- Ehdotusten on oltava toteuttamiskelpoisia vuonna 2020
- Kustannukset eivät saa ylittää 50 000 euroa
- Ehdotuksissa tulee huomioida Itämerihaasteen arvot: puhdas, tuottava ja yhteinen Itämeri

## Investointiehdotuksista äänestäminen

- Äänestys kyton (sekä liikuntapaikkojen) investoinneista 2019.
- Äänestys toteutettiin 2.-15.12.2019 Kerro kantasi -verkkopalvelun kautta.

A) Seuraavat viisi ehdotusta liikunnalta äänestykseen, joista kaksi suosituinta tullaan toteuttamaan, Asukas voi äänestää yhtä vaihtoehtoa.

- 1) Ekvallan uimarannan leikkivälineet
- 2) Ylikylänpuiston monitoimikenttä ja skeittialueen peruskorjaus
- 3) Laskettelurinteen sähkö- ja vesi-infran korjauksia
- 4) Tortinmäen kuntoreitin peruskorjaus
- 5) Vasaramäen keinonurmikentän kierrätyskeinonurmen vaihto

B) Olemassa olevien koirapuistojen laadun parannus.

Seuraavat kuusi ehdotusta kytolta menevät äänestykseen, joista turkulaiset saavat valita yhteensä 75 000 eurolla toteutettavia korjauksia. Asukas voi äänestää yhtä vaihtoehtoa.

- 1) Kupittaa valaistus 25 000 €
- 2) Nunnavuori valaistus 25 000 €
- 3) Iso-Heikkilä valaistus 25 000 €
- 4) Karhunojantie valaistus 25 000 €
- 5) Härkähaka väliaita pienten ja isojen koirien erottelemiseksi 50 000 €
- 6) Iso-Heikkilä väliaita pienten ja isojen koirien erottelemiseksi 50 000 €





# Osallistuva budjetointi v. 2020

# Helsingin mallissa tunnistetut haasteet → Miten kamppitamme ne Turussa

1) Suurin osa ehdotuksista kohdistuu kaupunkiympäristötoimialalle

- Turussa viestinnässä pitää korostaa hyvinvoinnin teemaa yleisesti sekä sitä, että rahalla voidaan mahdollistaa myös palveluita ja tapahtumia

2) Äänestyksessä voittivat aktiiviset asukkaat ([Bibu-tutkimus](#))

- Turun toimintamallissa huomioidaan mm. järjestötoimijoiden aktivointi, vuokrataloyhtiöiden asukastoimikunnat → tarkoituksena aktivoida erityisesti haastavassa asemassa olevia asukkaita.
- Panostetaan enemmän positiivisen diskriminaation alueille (toiminta ja mahdollinen raha)

# Taloudensuunnittelu osallistuvassa budjetoinnissa

- 1) Osallistuva budjetointi ei saa kasvattaa kaupungin olemassa olevaa budjettiraamia
- 2) Ehdotettu kokonaisbudjetti 1 milj. €
  - Sovittava jakautuminen käyttötalouden ja investointien välillä
  - Esitys 20 % käyttötalous ja 80 % investoinnit → valtaosa ehdotuksista toteutettavissa investoinneista (infra- ja tilainvestoinnit, Helsingin ehdotusten jakauma)
- 3) Budjettivarauksen toteutus
  - Tehdään varaus kaupunginhallituksen talousarvioon
  - Varauksen kattaminen, esitys tarvittavista siirroista:
    - Käyttötalouden osuus ”juustohöylänä” toimialoilta
    - Investointien osuus infra- ja tilainvestoinneista
- 4) Tieto kaupunginjohtajan v. 2021 talousarvioesitykseen
- 5) Voittaneiden ehdotusten toteutus v. 2021 aikana

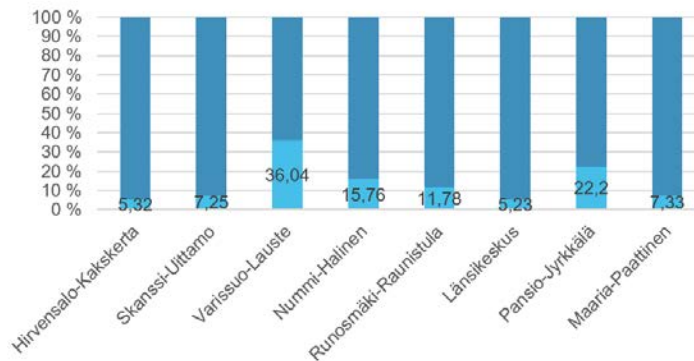
# Toimintamalli ja perusteet valituille alueille

Alue/asukasmäärä	Jaossa huomioitu positiivinen diskriminaatio
Keskusta 56371	innovaatiokilpailu
Hirvensalo-Kakskerta 11425	100 000
Skanssi-Uittamo 23759	100 000
Varissuo-Lauste 18231	150 000
Nummi-Halinen 22023	150 000
Runosmäki-Raunistula 14783	150 000
Länsikeskus 22965	100 000
Pansio-Jyrkkälä 9270	150 000
Maaria-Paattinen 9233	100 000

## Sosioekonomiset perusteet

- Suuralueittain koulutustaso, ei peruskoulun jälkeistä tutkintoa
- Pienituloisten talouksien osuus
- Työttömyysprosentti

Etninen eriytyminen  
Vieraskielisten määrä Turun suuralueilla



## TURUN PALVELUALUEET JA KAUPUNGINOSAT

### 1 KESKUSTA

- 1 I
- 2 II
- 3 III
- 4 IV
- 5 V
- 6 VI
- 7 VII
- 8 VIII
- 9 IX
- 10 Kupittaa
- 11 Kurjenmäki
- 12 Mäntymäki
- 13 Vähäheikkilä
- 14 Korppoolaismäki
- 15 Ruissalo
- 16 Satama
- 17 Iso-Heikkilä

### 2 HIRVENHALO-KAKSKERTA

- 18 Pikisaari
- 19 Lauttaranta
- 20 Maanpää
- 21 Jänessaari
- 22 Särkielähti
- 23 Iloinen
- 24 Oriniemi
- 25 Moikoinen
- 26 Kukola
- 27 Toijainen
- 28 Kaistaniemi
- 29 Friskala
- 30 Haarla
- 31 Papinsaari
- 32 Satava
- 33 Vepsä
- 34 Kakskerta

### 3 SKANSSI-UITTAMO

- 35 Vasaramäki
- 36 Luolavuori
- 37 Puistomäki
- 38 Pihlajaniemi
- 39 Peltola
- 40 Ilpoinen
- 41 Ispoinen
- 42 Uittamo
- 43 Skanssi
- 44 Koivula
- 45 Katariina
- 46 Harittu

### 4 VARISSUO-LAUSTE

- 47 Varissuo
- 48 Pääskylvuori
- 49 Vaala
- 50 Lauste
- 51 Huhkola

### 5 NUMMI-HALINEN

- 52 Oriketo
- 53 Röntämäki
- 54 Koroinen
- 55 Hallinen
- 56 Nummi
- 57 Kohmo
- 58 Kurata
- 59 Itäharju

### 6 RUNOSMÄKI-RAUNISTULA

- 60 Runosmäki
- 61 Kärsämäki
- 62 Kaerla
- 63 Kastu
- 64 Raunistula

### 7 LÄNSIKESKUS

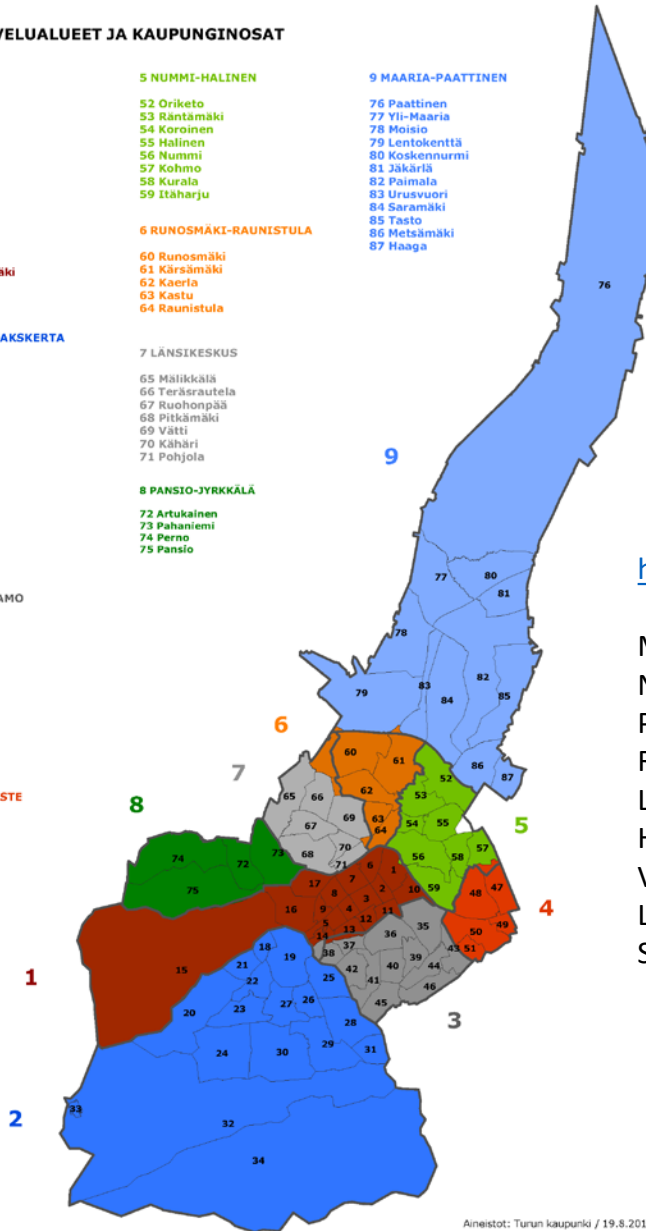
- 65 Mälikkälä
- 66 Teräsrautela
- 67 Ruohonpää
- 68 Pitkämäki
- 69 Väitti
- 70 Kähäri
- 71 Pohjola

### 8 PANSIO-JYRKKÄLÄ

- 72 Artukainen
- 73 Pahanieniemi
- 74 Perno
- 75 Pansio

### 9 MAARIA-PAATTINEN

- 76 Paattinen
- 77 Yli-Maaria
- 78 Moisio
- 79 Lentokenttä
- 80 Koskennurmi
- 81 Jäkärä
- 82 Paimala
- 83 Urusvuori
- 84 Saramäki
- 85 Tasto
- 86 Metsämäki
- 87 Haaga



## Aluefoorumit

klo 17.30 -19

<https://kerrokantasi.turku.fi/>

Maaria-Paattinen	17.3.
Nummi-Halinen	18.3.
Pansio-Jyrkkälä	23.3.
Runosmäki-Raunistula	24.3.
Länsikeskus	25.3.
Hirvensalo-Kakskerta	30.3.
Varissuo	?
Lauste	31.3.
Skanssi-Uittamo	1.4.

Aineistot: Turun kaupunki / 19.8.2013, KH

Aluetyönkehittäjä  
Katri Arnivaara  
[katri.arnivaara@turku.fi](mailto:katri.arnivaara@turku.fi)  
050 3012916

# Osallistuvan budjetoinnin toteuttamisen vaiheet

## Ehdottaminen

- Ehdotuksia voivat jättää kaikki yksityishenkilöt ja yhteisöt digitaaliseen alustaan

## Yhteiskehittäminen

- Ehdotuksia jättäneet tahot ja kaupungin asiantuntijat muokkaavat kehittämistilaisuuksissa yhdessä samantyyppisistä ehdotuksista toteuttamiskelpoisia suunnitelmia

## Suunnitelmien kustannuslaskelmat

- Toimialojen asiantuntijat laativat pitävät laskelmat suunnitelmien kustannuksista

## Äänestysvaihe

- Äänioikeuden saavat kaikki äänestysvuoden aikana 13 vuotta täyttävät ja sitä vanhemmat turkulaiset
- Äänestäminen tapahtuu digitaalisella alustalla, jossa tunnistaudutaan vahvalla sähköisellä tunnistautumisella tai kirjastokortilla
- Toteutetaan myös tuettua äänestämistä henkilötodistus esittämällä

## Toimeenpanovaihe

- Äänestyksen voittaneiden suunnitelmien koordinaatio- ja toimeenpanovastuu on kaupungilla → toteutus v. 2021
- Tuotannossa voidaan tehdä yhteistyötä yhteisöjen, yritysten ja asukkaiden kanssa
- Kaupunginjohtaja velvoittaa toimialat toteuttamaan äänestyksen voittaneet hankkeet





# Osallistuva budjetointi asukkaan näkökulmasta

- Kaupunkilaisten näkeminen oman asuinalueen asiantuntijoina ja heidän tarpeidensa kuunteleminen on erityisen tärkeää → äänestettäessä digitaalinen alusta tarjoaa ensisijaisesti omaa suuraluetta
- Painopisteenä Turun osallistuvan budjetoinnin toimintamallissa on hyvinvoinnin edistäminen.
- Tarkempina tavoitteina on lisätä yhteisöllisyyttä ja edistää sosiaalisesti kestävästä kaupunkikehitystä sekä osallisuutta.
- Passiivisten asukkaiden osallistumista vahvistetaan Turun mallissa hyödyntämällä järjestöyhteistyötä.

# Tehdään Turkua yhdessä!



Helsingissä  
äänestäneitä 49 705  
äänestysprosentti lähes 8

Turussa sama  
tarkoittaisi alle 15 000  
äänestäjää

Helsingissä 0,20 %  
asukkaista ehdotti

Turussa 0,20 % =  
383 ehdotusta



## Asukasviestintä

- Viestintäsuunnitelma on olemassa → suunnitelma viestinnän kohdentamisesta tekeillä, jotta erityisesti nuoret ja muut mahdollisesti ”paitsioon” jäävät ryhmät saadaan mukaan
- Visuaalisen ilmeen osalta tehdään yhteistyötä mainostoimiston kanssa → noudattaa selkeästi Turun brändiä
- Käytetään #turku, #[Turkutekeehyvaa](#)
- Ruotsinkieliset huomioidaan viestinnässä → käännökset osallistuvan budjetoinnin digitaaliselle alustalle ja muihin viestintämateriaaleihin

## Kriteerit ehdotuksille

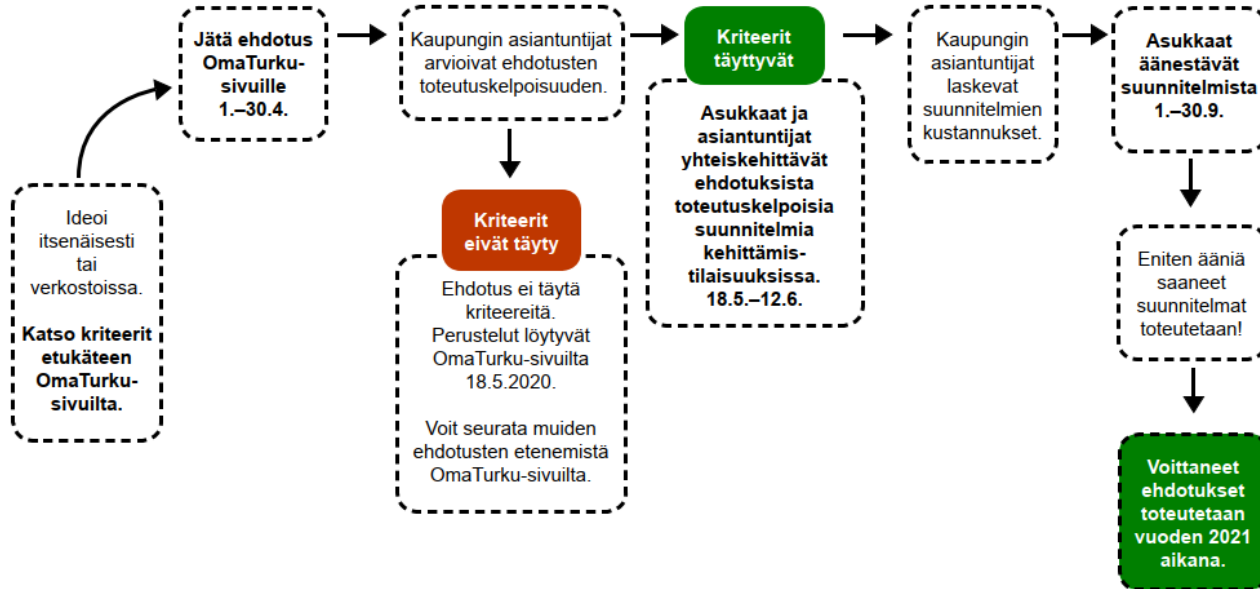
- Toteutuskustannukset ovat sovitun määrärahan mukaiset.
- Kohdentuu asiaan, joka on kaupungin toimivallassa (esim. ei yksityiselle maa-alueelle).
- Kohdentuu julkisen ympäristön parantamiseen.
- On voimassa olevan kaavan tai kunnan toimivaltaisen toimielimen tekemien päätösten mukainen.
- Noudattaa kaupungin arvoja ja strategiaa.
- On kaupunkilaisille suunnattua, avointa ja maksutonta.
- Ei voi palkata pysyvää henkilöstöä tai toteuttaa muuta pysyvää toimintaa (vaatii erillisen päätöksen, jos halutaan jatkaa/vakinaistaa).

# Asukkaitten ohjeistaminen ehdotusten tekemiseen

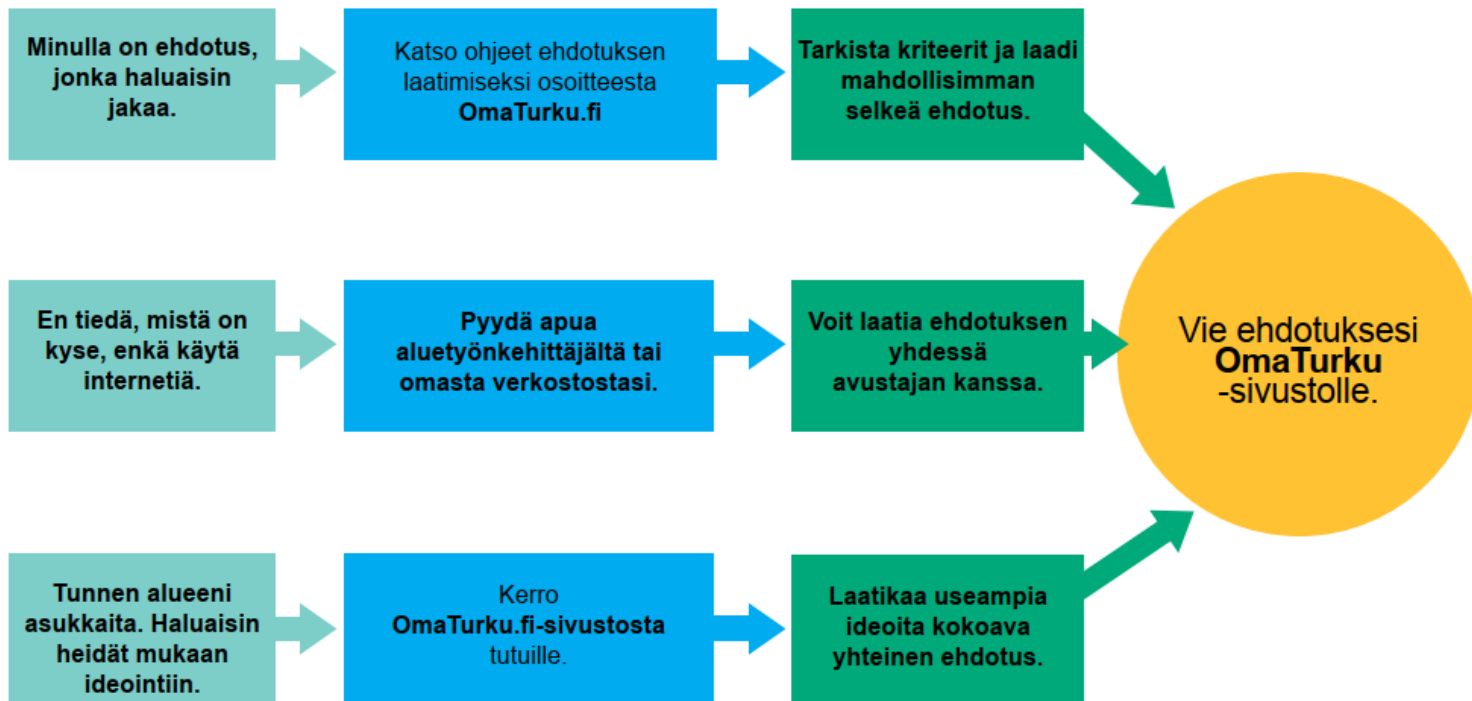
- Ehdotusten tekemistä varten on kaavake, jotta asukkaat osaavat kertoa ehdotuksesta oleelliset asiat ja myös kaupungin kriteerit osallistuvalla budjetoinnilla tulevat huomioiduksi.
- Ehdotuskaavakkeen sisältö:
  - Ehdotuksen nimi
  - Tiivistelmä: lyhyt kuvaus ehdotuksesta ja mitä sen avulla halutaan saada aikaan
  - Toteutus: miten toivotut asiat toteutetaan
  - Ehdotuksen sijainti kartalla: tarkka osoite, kaupunginosa tai muu sijainti, jonka karttapalvelu tunnistaa. Ehdotuksella ei ole pakko olla sijaintia.
  - Ehdotuksen tekijä/tekijät ja yhteystiedot

# Asukasprosessin kuvaus

IDEOINTI    EHDOTTAMINEN    ARVIOINTI    SUUNNITTELU    KUSTANNUKSET    ÄÄNESTYS



# Ehdotusvaiheen kuvaus - Miten osallistun toimintaan?

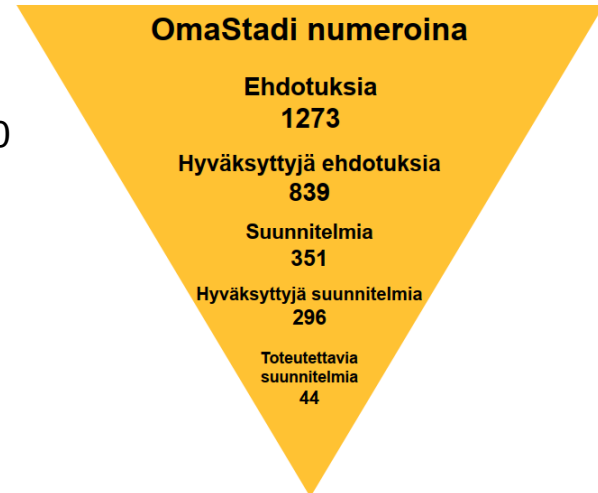




# Osallistuva budjetointi toimialojen näkökulmasta

- Toimialojen sitoutuminen osallistuvaan budjettiin on keskeistä toimintamallin vaikuttavuuden ja myöhemmän kehittämisen osalta.
- Suunnitelmien kehittämisen ja toteuttamisen prosesseissa on huomioitava hinnan lisäksi muut resurssitarpeet, kuten henkilöstö- ja aikavaatimukset sekä viestinnän tarpeet niin toimialan sisäisessä kuin kaupunkilaisillekin suuntautuvassa viestinnässä.
- Helsingissä ehdotuksia tuli yhteensä vajaat 1300, jotka iakautuivat toimialoille seuraavasti:

Kaupunkiympäristötoimiala 700  
Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimiala 400  
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala 80  
Sosiaali- ja terveystoimiala 50



- Vaadittavat työpanokset:
  - Toimialat sitouttavat henkilökuntansa osallistuvaan budjetointiin sekä laativat toimialakohtaiset kriteerit
  - Keskustelu toimintatavoista palvelualueittain
  - Vastuuhenkilön nimeäminen tarvittaville palvelualueille
  - Työaika varattava kriteerien tarkastamiseen, yhteiskehittämistilaisuuksiin osallistumiseen ja ehdotusten hinnoitteluun.
  - Hyväksytyjen ehdotusten toteuttaminen
- Toteutuksessa voivat olla mukana muut kuin kaupungin toimijat.
- Konsernihallintoon on varattu rahoitus budjetoinnin kaupunkitasoiseen koordinointiin (Decidim-alusta, henkilöstön koulutus, viestintä, tilaisuuksien järjestäminen).
- Konsernihallintoon tarvitaan lisäresurssi osallistuvan budjetoinnin toteuttamiseen.





# Kaupunginhallituksen päättösehdotus

## Ehdotus

Kaupunginjohtajan esityksestä kaupunginhallitus päättää:

- osallistuvan budjetoinnin toteuttamisesta esitetyn mallin mukaisesti
- varata vuoden 2021 kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen osallistuvaan budjettiin 1 miljoona euroa siten, että käytettävät rahat allokoidaan uudelleen toimintasuunnitelmaan sisältyvistä toiminnoista
- osallistuvan budjetoinnin yleiset kriteerit
- äänioikeudesta, joka on äänestysvuoden aikana 13 vuotta täyttävillä ja sitä vanhemmilla turkulaisilla
- äänestämistavasta, joka toteutetaan digitaalisella alustalla ja avustettuna äänestämisenä

## Päätös

Kaupunginhallitus päätti Turun osallistuvan budjetoinnin mallin toteuttamisesta esitetyn mukaisesti.



**Kiitos!**