



## NIMEÄMISPYYNTÖ ALATYÖRYHMIIN

Työllisyys on kehittynyt myönteisesti viime vuosina. Työllisyyden parantuessa työllisyysasteen nosto muuttuu jatkuvasti haasteellisemmaksi. Hallituksen päätavoite on saavuttaa taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestävä Suomi. Hallitus on vahvasti sitoutunut 75 prosentin työllisyystavoitteeseen ja työllisten määrän lisäämiseen 60 000 henkilöllä vuoden 2023 loppuun mennessä normaalin kansainvälisen ja siitä heijastuvan kotimaisten talouskehityksen oloissa.

Hallitus tukee suomalaista sopimusyhteiskuntaa ja haluaa vahvistaa luottamuksen ilmapiiriä työmarkkinoilla. Hallituksen lähtökohtana on valmistella työelämän uudistuksia kolmikantaisesti sekä kehittää työelämää tasapuolisesti ja tuloksellisesti. Olennaista on lisätä osatyökykyisten, vaikeasti työllistyvien ja maahanmuuttajien osallistumista työmarkkinoilla.

Valtioneuvosto on 4.7.2019 tekemällään päätöksellä asettanut työllisyyden edistämisen ministerityöryhmän. Valtioneuvoston päätöksen mukaan ministerityöryhmän sihteeristö- ja muista tukipalveluista vastaa työ- ja elinkeinoministeriö.

Ministerityöryhmässä käsiteltävien asioiden valmistelua varten työ- ja elinkeinoministeriö asettaa seitsemän kolmikantaista alatyöryhmää, joiden toimintaa koordinoi ja ohjaa erikseen asetettava ohjausryhmä.

### Alaryhmät:

1. Työvoimapolitiikan palvelurakenne
2. Palkkatuki ja etuudet
3. Työkyvyn edistäminen ja osatyökykyisten työllistäminen
4. Osaaminen ja työmarkkinoiden kohtaanto
5. Työperäinen maahanmuutto ja kotouttaminen
6. Työlainsäädäntö
7. Paikallinen sopiminen

Lisäksi hallituskauden ajaksi asetetaan pysyvä kolmikantainen sääntelyryhmä, jonka tehtävänä on valmistella työllisyysasteen nostoon liittyvät työlainsäädäntöön tehtävät muutokset.

Työryhmät pyrkivät aloittamaan työnsä 12.8. alkavalla viikolla. Siltä osin kun työryhmillä on budjettiriiheen vaikuttavia esityksiä, ne toimitetaan työ- ja elinkeinoministeriölle 3.9. mennessä.

Jakelussa mainittuja tahoja pyydetään nimeämään edustajansa liitteenä olevan asettamispäätösluonnoksen mukaisesti 8.8.2019 mennessä työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamoon osoitteella [kirjaamo@tem.fi](mailto:kirjaamo@tem.fi).

Lisätietoja antavat tarvittaessa työmarkkinaneuvos Kimmo Ruth ja hallitusneuvos Jan Hjelt (etunimi.sukunimi@tem.fi).



Timo Harakka  
työministeri



Kimmo Ruth  
työmarkkinaneuvos

#### LIITTEET

Luonnos alatyöryhmien asettamispäätöksestä

#### JAKELU

Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sisäministeriö  
Ulkoministeriö  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Valtion työmarkkinalaitos  
Kuntatyönantajat KT  
Kirkon työmarkkinalaitos  
Suomen Yrittäjät  
SAK  
STTK  
Akava  
Kuntaliitto  
Helsingin kaupunki  
Espoon kaupunki  
Vantaan kaupunki  
Turun kaupunki  
Tampereen kaupunki  
Oulun kaupunki

## **LUONNOS 26.7.2019/ alatyöryhmien asettaminen**

### **Asettaminen**

Työ- ja elinkeinoministeriö on tänään päättänyt asettaa alatyöryhmät valmistelemaan työllisyyden edistämisen ministerityöryhmässä käsiteltäviä asioita. Lisäksi ministeriö on päättänyt asettaa Työ- ja elinkeinoministeriön alatyöryhmän yhteyteen sääntelytyöryhmän.

Asia on ollut 26.7.2019 käsiteltävänä mainitussa ministerityöryhmässä.

### **Toimikausi**

Alatyöryhmien toimikausi on toistaiseksi.

### **Tausta**

Kuluvan hallituskauden keskeiset työllisyyspolitiikan tavoitteet ovat työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin vaalikauden loppuun mennessä ja työllisten määrän lisääminen vähintään 60 000 henkilöllä 2023 loppuun mennessä sekä julkisen talouden tasapaino vuonna 2023 normaalin kansainvälisen talouden tilanteessa.

Valtioneuvosto on 4.7.2019 tekemällään päätöksellä asettanut työllisyyden edistämisen ministerityöryhmän. Päätöksen mukaan ministerityöryhmän sihteeristö- ja muista tukipalveluista vastaa työ- ja elinkeinoministeriö.

Työ- ja elinkeinoministeriö on x.x.2019 tekemällään päätöksellä asettanut ohjausryhmän koordinoimaan ja ohjaamaan työllisyyden edistämisen ministerityöryhmässä käsiteltävien asioiden valmistelua.

### **Tehtävät ja organisointi**

#### Alatyöryhmille yhteiset tehtävät

Alatyöryhmien tehtävänä on tehtävänantonsa puitteissa valmistella työllisyyden edistämisen ministerityöryhmän käsiteltäväksi toimenpide-ehdotukset pääministeri Antti Rinteen hallituksen ohjelmassa olevien linjausten toteuttamiseksi. Alatyöryhmien työssä on kiinnitettävä erityistä huomiota ikääntyneiden ja muiden vaikeasti työllistyvien työllisyyden lisäämiseen sekä pyrkimykseen kohti työelämän tasa-arvon parantumista.

Alatyöryhmien tulee valmistella kiireelliset ehdotuksensa hallitusohjelman edellyttämässä aikataulussa (erityisesti hallituksen budjettiriihi 2019, julkisen talouden suunnitelma keväällä 2020, budjettiriihi 2020).

Valmistelutyössä alatyöryhmien on otettava huomioon pitkän aikavälin muutostarpeet, erityisesti työelämän murroksesta ja väestörakenteesta johtuva tarve työn tuottavuuden lisäämiseen, osamismis- ja koulutustarpeet sekä moninaistuvat työnteon muodot. Alatyöryhmien tulee muodostaa ja päivittää tietopohjaista tilannekuvaa hallitukselle esitettävien keinojen ja niiden taustalla olevien tavoitteiden pohjaksi.

Valmistelutyössä tulee kiinnittää huomiota ehdotusten vaikutuksiin, vaikuttavuuteen ja kustannustehokkuuteen käyttämällä hyödyksi tutkimustietoa ja olemalla kiinteässä yhteistyössä tutkijayhteisön kanssa. Ehdotusten yhteydessä tulee aina esittää, miten niiden vaikuttavuutta voidaan arvioida.

### Alatyöryhmät

#### **1. Työvoimapolitiikan palvelurakenne** (pj. kansliapäällikkö Jari Gustafsson, TEM)

*Tehtävä:* Uudistaa työ- ja elinkeinopalvelut tukemaan nopeaa työllistymistä ja lisätä niiden tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Alatyöryhmän tulee valmistella ehdotus palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta niin, että ohjauksella voidaan varmistaa palvelujen yhdenmukaisuus ja asiakaslähtöisyys. Valmistelutyössä tulee ottaa huomioon myös nykyiset yhteistyössä kuntien kanssa toteutettavat monialaiset palvelumallit (esim. Ohjaamot).

Alatyöryhmän tehtävänä on lisäksi selvittää henkilökohtaisen budjetoinnin käyttöönottoa.

Alatyöryhmän tulee pyrkiä vahvistamaan kuntien roolia ja kannusteita palveluissa sekä sopimuksellista yhteistyötä erityisesti suurimpien kaupunkien kanssa. Työllisyyskokeilujen jatkamiseksi ja laajentamiseksi tarpeellinen erityislainsäädäntö tulee valmistella niin, että laajennus on mahdollista toteuttaa keväällä 2020.

Alatyöryhmän tulee työssään ottaa huomioon tavoitteet työllisyyden vahvistamisesta, työn tuottavuuden lisäämisestä, palkkatuen käytön merkittävästä lisäämisestä sekä työttömyysturvan seuraamusjärjestelmän uudistamisesta.

*Kokoonpano:* TEM, VNK, VM, OKM, STM, työmarkkinajärjestöt, SY, Kuntaliitto, suurimpien kaupunkien edustus.

#### **2. Palkkatuki ja etuudet** (pj. hallitusneuvos Tiina Korhonen, TEM)

*Tehtävä:* Hallitusohjelman tavoitteena on määrärahojen painopisteen merkittävä siirtäminen passiivisista etuuksista aktiivisiin. Alatyöryhmän tulee tässä tarkoituksessa valmistella palkkatuen käyttöä ja uudistamista lisäävät ehdotukset sekä ehdotukset työttömyysturvan uudistamiseksi.

Palkkatuen uudistamisessa tavoitteena on kytkeä osaamisen kehittäminen nykyistä tiiviimmin palkkatukeen. Alatyöryhmän tulee valmistella työelämässä tapahtuvan oppimisen (ml. oppisopimuskoulutus) tukemista koskevia ehdotuksia. Alatyöryhmän tulee lisäksi valmistella ehdotukset rekrytointituen ja työllistämissetelin käyttöönotosta.

Alatyöryhmä valmistelee työttömyysturvan uudistamisen hallitusohjelmaan perustuen ja tiiviissä yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön kanssa sen tekemään valmistelutyöhön perustaen. Osana työttömyysturvan uudistamista alatyöryhmän tulee valmistella ehdotuksia työttömyysturvan työllisyyttä edistävästä aktiivikäytöstä (ml. palkkatuen rahoitus työttömyysturvamäärärahoista sekä opiskelu ja yrittäjyys työttömyysturvalla).

Valmistelun lähtökohtana on, että uudistettua palkkatukea koskevat säännökset voivat tulla voimaan vuoden 2020 aikana tai viimeistään 2021 alusta. Alatyöryhmän tulee kuitenkin valmistella

viipymättä palkkatuen myöntämiseen liittyvien pullonkaulojen poistamiseksi tarvittavat toimintatapamuutokset ja mahdolliset säädösmuutokset. Muilta osin alatyöryhmän työssä noudatetaan hallitusohjelman mukaisia aikataulutavoitteita.

*Kokoonpano:* TEM, STM (**vpj.**), OKM, Kela, työmarkkinajärjestöt, SY.

### **3.Työkyvyn edistäminen ja osatyökykyisten työllistäminen** (pj. työmarkkinaneuvos Kimmo Ruth, TEM)

*Tehtävä:* Valmistella ehdotukset palveluista ja muista toimenpiteistä, joilla osatyökykyisten asemaa työmarkkinoilla parannetaan ja heidän työllisyyttään edistetään. Valmistelutyössä tulee hyödyntää ja kehittää nykyisiä työ- ja elinkeinopalveluita sekä ottaa huomioon laajempi yhteiskunnallinen vuorovaikutus.

Alatyöryhmän tehtävänä on valmistella vastaavasti ehdotuksia työelämässä syrjäytymisen torjumiseksi muille vaikeasti työllistyville henkilöille. Valmistelutyössä hyödynnetään työpankkikokeilun tuloksia.

*Kokoonpano:* TEM, STM (**vpj.**), OKM, työmarkkinajärjestöt, SY, Soste ry.

### **4.Osaaminen ja työmarkkinoiden kohtaanto** (pj. työmarkkinaneuvos Teija Felt, TEM)

*Tehtävä:* Tarkastella kokonaisuutena työmarkkinoiden osaamistarpeisiin vastaamista ja valmistella ehdotukset osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi, erityisesti työelämälähtöisen työvoimakoulutuksen ja jatkuvan oppimisen mallin kehittämiseksi (ml. rahoitus) sekä työvoiman ammatillisen ja alueellisen kohtaannon parantamiseksi. Myös työttömien omaehtoisen opiskelun edistäminen kuuluu alatyöryhmän tehtäviin.

Alatyöryhmän tehtävänä on jatkuvan oppimisen edistämiseksi etsiä keinoja digitaalisuuden hyödyntämiseksi, koulutustarjonnan ja rahoitusmallien kehittämiseksi sekä elinikäistä oppimista koskevan lainsäädännön kokoamiseksi yhteen.

Elinikäisen ohjauksen saatavuus, nuorisotakuu sekä työn- ja työhyvinvoinnin kehittäminen ovat osa osaavan työvoiman saatavuus –kokonaisuutta.

*Kokoonpano:* TEM, OKM, STM, VM, Kuntaliitto, työmarkkinajärjestöt, SY.

### **5.Työperäinen maahanmuutto ja kotouttaminen** (pj. maahanmuuttojohtaja Sonja Hämäläinen, TEM)

*Tehtävä:* Valmistella toimenpiteet työperäisen maahanmuuton lisäämiseksi kiinnittäen erityisesti huomiota työperäisen maahanmuuton esteenä olevien pullonkaulojen nopeaan poistamiseen. Alatyöryhmän tulee valmistella toimenpiteet kotouttamisen uudistamiseksi hallitusohjelman linjausten mukaisesti.

*Kokoonpano:* TEM, STM, OKM, SM, UM, **VM, YM**, työmarkkinajärjestöt, SY, suurimpien kaupunkien edustus. Työryhmä kuulee työssään maahanmuuttajien integroinnissa hyvin onnistuneita kuntia, kuten Närpiötä.

**6. Työlainsäädäntö** (pj. osastopäällikkö Antti Neimala, TEM)

*Tehtävä:* Koordinoida kolmikantaisesti valmisteltavia, työllisyyteen vaikuttavia kolmikantahankkeita. Hankkeet vahvistetaan työryhmän aloittaessa työnsä.

*Kokoonpano:* TEM, STM, työmarkkinajärjestöt, SY.

**6 a) Sääntelytyöryhmä** (pj. hallitusneuvos Tarja Kröger, TEM)

*Tehtävä:* Valmistella työllisyysasteen nostamiseen liittyviä työelämän sääntelyhankkeita.

*Kokoonpano:* TEM, työmarkkinajärjestöt, SY.

**7. Paikallinen sopiminen** (pj. valtiosihteeri Raimo Luoma)

*Tehtävä:* Selvittää paikallisen sopimisen laajentamisen edellytyksiä.

*Kokoonpano:* VNK, TEM, työmarkkinajärjestöt, SY.

Alatyöryhmät voivat kutsua asiantuntijoita ja jakaa oman työnsä erillisiksi kokonaisuuksiksi.

Alatyöryhmien jäsenille ei nimetä varajäseniä. Alatyöryhmän työhön voi osallistua sijaisia tarpeen mukaan.

Työlainsäädäntö-alatyöryhmän yhteydessä toimivan sääntelytyöryhmän työssä noudatetaan soveltuvin osin, mitä tässä päätöksessä on alatyöryhmistä määrätty.