

**Perlacon Oy**

Onkkaalantie 91  
36600 Pälkäne  
Y-tunnus 0634336-2

**TARJOUS**

13.5.2019

**Turun kaupunki**

Tuomas Heikkinen, johtaja  
Yliopistonkatu 27a, PL 355  
20101 Turku  
[tuomas.heikkinen@turku.fi](mailto:tuomas.heikkinen@turku.fi)

**TURUN KAUPUNGIN KASVUOHJELMAN VALMISTELUA KOSKEVA KONSULTOINTI**

Kiitämme tarjouspyynnöstänne ja mahdollisuudesta tarjota Perlaconin konsulttipalveluita Turun kaupungin kasvuohjelman valmistelutyöhön.

Tarjouksemme on voimassa 31.5.2019 saakka. Vastaamme mielellämme mahdollisiin tarjousta koskeviin kysymyksiin.

Tarjouksen yhteyshenkilönä toimii Juha Koskinen, 050 407 4855,  
[juha.koskinen@perlacon.fi](mailto:juha.koskinen@perlacon.fi)

Toivomme, että tarjouksemme vastaa konsulttipalvelulle asetettuja odotuksia ja johtaa yhteistyöhön kanssanne.

Hartola 13.5.2019



Juha Koskinen  
toimitusjohtaja

## Perlacon on talouden ja hallinnon ammattilainen

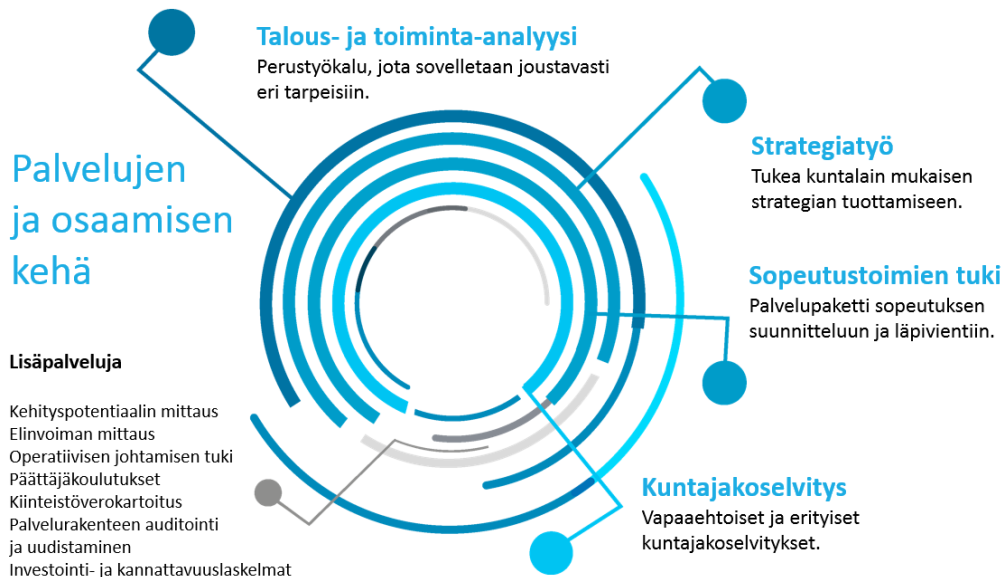
Perlacon Oy on kokenut kunta-alan ja julkishallinnon konsulttiyhtiö, jonka palveluita on käyttänyt melkein jokainen Manner-Suomen kunta. Tuemme asiakkaitamme hyvässä johtamisessa ja hallinnon kehittämisessä, jotta organisaatio palvelee kuntalaisia ja asiakkaita laadukkaasti ja tehokkaasti.

Perlacon Oy:n toiminta perustuu vahvaan julkishallinnon talouden ja palvelurakenteiden osaamiseen. Olemme paneutuneet julkishallinnon muutoksiin ja seuraamme niitä huolella varmistaaksemme, että meillä on aina valtakunnan tuorein tieto käytössä.

Ajankohtaisen tiedon lisäksi Perlacon hyödyntää selvityksissä ja asiakasanalyysissä laajoja tilasto- ja verrokkiaineistoja. Kehitämme jatkuvasti uusia työkaluja ja teemme jatkuvaa toimiala-analyysiä itse ja verkostomme kanssa. Näin pystymme tarjoamaan asiakkaillemme aina tuoretta oikeaa tietoa ja toimivia ratkaisumalleja.

Tarkastelemme aina organisaation tilaa pintaa syvemältä, esitämme asian ja sen vaikutukset omaan organisaatioon ymmärrettävästi ja selvästi.

Perlaconin ydinosaamista on julkisen sektorin talouteen ja toimintoihin liittyvät asiantuntijapalvelut ja koulutus.



Lisätietoja osoitteesta [www.perlacon.fi](http://www.perlacon.fi).

## 1. Työn lähtökohdat ja tavoite

Kasvuohjelman ja tavoitteesta on pidetty yhteinen neuvonpito Turussa 3.5.2019, minkä pohjalta tämä tarjous on laadittu.

Toimittajan tehtävä on laatia ja ohjata kasvuohjelman tekemistä. Työn tuloksena on esitys kasvuohjelmasta ja siihen liittyvästä sopeutuspaketista, jonka valtuusto yhdellä kertaa hyväksyy ja jonka toimenpiteiden avulla kaupungin talous voidaan tasapainottaa ja/tai

toiminnot uudelleenohjelmoida sovituissa aikajänteessä. Työ sisältää hallintokunnittain konkreettiset euroiksi laskettavat ja eri vuosille jaksotettavat keinot sekä erikseen hankkeet ja prosessit, joiden avulla toimintaa voidaan kehittää ja parantaa tuottavuutta.

Kaupungin tavoitteena on, että työ valmistuu syyskuussa 2019.

## 2. Selvitystyön sisältö

Turun kaupunki nimeää selvitysprosessia varten poliittisista päätöksentekijöistä koostuvan ryhmän (ohjausryhmän) työn tueksi ja työtä ohjaamaan. Ryhmälle nimetään oma sihteeri, jonka tehtävänä on huolehtia tiedon kulusta ja asioiden valmistelusta (esim. haastatteluajkojen sopiminen) osapuolten välillä.

Turun kaupungin kasvuohjelman laatiminen voidaan jakaa kahteen kokonaisuuteen:

- 1) kaupungin talous- ja toiminta-analyysiin ja
- 2) talouden kasvuohjelman laatimiseen

### **Turun kaupungin talous- ja toiminta-analyysi**

Työ käynnistyy aineiston kokoamisella ja valmistelulla. Tämän lisäksi toimittaja tekee Turun kaupungin talous- ja toiminta-analyysin.

Talous- ja toiminta-analyysi antaa monipuolisen kuvan kaupungin nykyisestä talouden asemasta vertailutietoineen ja perustellun ennusteen tulevasta talouden kehityksestä. Ennusteen pohjalta arvioidaan talouden sopeutustarvetta ja analyysimateriaalia käytetään pohjatietona varsinaisen kasvuohjelman rakentamisessa.

Toimittajan valmisteleva talous- ja toiminta-analyysin sisältää seuraavat tarkastelut:

1. Kaupungin ja kaupunkikonsernin vertailut:
  - Kaupunki suhteessa koko maahan, laajaan verrokkiin ja suhteessa kohdennettuun verrokkiin (ns. six-pack -kunnat)
  - Väestön ja väestön ikärakenteen kehitys ja sen vaikutus palveluntarpeeseen (tarvittaessa kaupunginosien/kylien väestönkehitys)
  - Tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja taseen tiedot
  - Meno- ja tulolajien mukainen yksikkökustannustarkastelu
2. Työntekijäresurssointi
3. Kaupungin talouden painelaskenta, josta selviää myös sopeutustarve

Analyysissä tarkastellaan myös Turun kaupungin velkaantumista ja velanhoitokykyä; mihin velkaa on otettu ja käytetty.

Varsinainen kasvuohjelmatyö jatkuu järjestäytymiskokouksella. Ensimmäisen kokouksen työlliställä on mm. hankkeen järjestäytymiseen liittyvät asiat, prosessin läpikäynti ja työmääräarvio, toimittajan valmistelevan aineiston ja analyysin läpikäynti sekä sopeutustavoitteesta ja -aikataulusta sopiminen.

Järjestäytymiskokouksen jälkeen tiedottaminen hoidetaan sovituksi yhdessä (työntekijät, kuntalaiset, varsinainen YT). Toimittaja keskustelee tarvittaessa poliittisten päätöksentekijöiden kanssa ennen työhön ryhtymistä.

### **Talouden kasvuohjelman laatiminen**

Talous- ja toiminta-analyysin tuottamien tietojen, toimittajalla oleva materiaalin ja kaupungin (johtoryhmän) työstämien ja toimittamien sektorikohtaisten sopeutusnäkemysten pohjalta laaditaan varsinainen Turun kaupungin kasvuohjelma (paketti).

Ulkopuolisen asiantuntijan vetämässä selvityksessä muodostetaan objektiivinen kokonaisnäkemys kaupungin tilanteen kannalta keskeisistä toimenpiteistä. Sektorikohtaiset intressit voidaan tällöin helpommin koota ja toimittajan ulkopuolinen näkemys ja kokemus vastaavista tilanteista ovat laajemmin hankkeen käytössä. Edelleen eri osapuolten sitoutuminen hankkeeseen toteutuu saatujen kokemusten perusteella parhaiten johdetun prosessin kuluessa.

Seuraavaksi kootaan ensimmäinen yhteenveto, jonka perusteella tarkennetaan vielä työn sisältöä, prosessia ja työmääräarviota. Toiminnan ensimmäisen arvioinnin jälkeen on nähtävissä, sisältyykö sopeutukseen sellaisia rakenteellisia ratkaisuja, jotka edellyttävät esim. kuntalaisten kuulemisia tai laajaa yt-prosessia ja henkilöstön osallistumista. Rakenneratkaisuja koskeviin kuulemisprosesseihin ja yhteistoimintaelinten kokouksiin osallistuminen sekä materiaalin tuottaminen on toimittajalle lisätyötä (optio).

Toimittaja kokoaa johtoryhmän aihiot kasvuohjelmaan. Tilaaja määrittelee selvityksen painopistealueet ja mahdolliset rajaavat keinot arvioiden esitettyjen keinojen toteutuskelpoisuutta ja riittävyttä.

Työn kuluessa sopeutustyön etenemisestä raportoidaan yhteisesti sovitun suunnitelman mukaisesti. Kaupunki vastaa tiedottamisesta, mutta toimittaja voi toimia tarvittaessa asiantuntijana ja työn esittelijänä.

Johtoryhmä työstää kasvuohjelmaa toimittajan ohjeistuksella ja tilaaja käsittelee esille nousevien keinojen sisältöjä ja arvioi niiden vaikuttavuutta mm. laskelmien perusteella. Valmistelua ja kokouksia jatketaan, kunnes tilaajan hyväksymistä keinoista saadaan rakennettua kasvuohjelma (paketti), joka tuodaan kaupunginhallituksen edelleen esittämänä valtuustolle päätettäväksi. Jos paketti sisältää sellaisia rakenteellisia ratkaisuja, jotka edellyttävät kuntalaisten ja/tai henkilöstön kuulemisia, käynnistetään asianmukainen kuulemismenettely.

Ennen lopullista esitystä ja päätöksentekoa järjestetään tarvittava määrä kasvuohjelman esittelyjä (optiot).

Jos tilaaja haluaa lisätä tiedotustilaisuuksia, haastattelujen määrää tai teettää lisäselvityksiä (optiot), nämä lisätään työmääräarvioon.

Konsultoinnin alkamisvaiheessa on arvio konsultointipäivien määrästä tehty seuraavin sisältöperustein:

- Aineiston kokoaminen
- Talousanalyysi ja sen esittely
- Iltakoulu tms. ennen yhteisen työn aloittamista tai sovitusti työn aikana
- Johtavien viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden haastattelut
- Työn etenemisen tiedottamiseen osallistuminen
- Ohjausryhmätyöskentely ja/tai kokoukset; 4-6 kokousta
- Johtavien viranhaltijoiden työn ohjaaminen ja aineiston valmistelu
- Väliraportti ja ehdotus jatkotoimenpiteistä kunnanhallitukselle
- Yksi iltakoulu työn aikana
- Raportin laatiminen
- Paketin ja raportin esittäminen; khal tai kv

Tilaja päättää lopullisesta kokonaisuudesta ja työn laajuudesta (optioiden käyttö).  
Liitteenä 1 on tiivistelmä sopeutusprosessista.

Konsultoinnin tavoitteena on yhdessä kaupungin asiantuntijoiden ja poliittisten päätöksentekijöiden kanssa saada aikaan pakettina valtuustossa hyväksyttävä kasvuohjelma, jonka avulla Turun kaupungin talous saadaan oikaistua niin, että kaupunki ei joudu kohtuuttomasti nostamaan veroprosenttiaan ja velkaantumaan ennen seuraavaa talouden tilanteen kohenemistä. Tavoiteaikajakso, sopeutustarve, jaksotus ja keinot sovitaan yhdessä.

Toimittaja toimittaa kasvuohjelman liitteineen tilaajalle sähköisessä muodossa.

Tarjouksen sisältämä toimittajan työn osuus päättyy kasvuohjelman valmistumiseen tilaajan saadessa paketin hyväksytyä.

### **Kasvuohjelman vaikutusten arviointi (optio)**

Toimittaja tarjoaa Turun kaupungille erillisen kasvuohjelman vaikuttavuutta ja toimivuutta koskevan arvioinnin kahden vuoden jälkeen paketin toimeenpanosta.

Annamme arvioinnista erillisen tarjouksen sitä pyydettyä.

### **3 Toteutusaikataulu ja tarjouksen voimassaolo**

Turun kaupungin tavoitteena on, että kasvuohjelma saadaan valmiiksi syyskuussa 2019.

Tarkempi työsuunnitelma, toteutusaikataulu ja lopullinen laajuus vahvistetaan vielä erikseen tilaajan kanssa. Hankkeen käynnistysseminaari on sovittu pidettäväksi Turussa 20.5.2019.

Tarjouksemme on voimassa 31.5.2019 saakka.

### **4 Selvitystyön toteuttajat**

Työstä vastaa HT Eero Laesterä 0400 735 772, [eero.laester@perlacon.fi](mailto:eero.laester@perlacon.fi). Työhön voi osallistua myös muita Perlaconin asiantuntijoita.

Selvitystyön prosessikuvaus on tarjouksen liitteenä 1, Eero Laesterän CV liitteenä 2 ja Perlaconin referenssit liitteenä 3.

## 5 Konsultoinnin hinta ja maksuehto

Konsultoinnin työmääräarvio on 42-47 konsulttipäivää ja veloitusperusteemme on 1 250 euroa/pv (alv 0 %). Laskutus perustuu tehtyihin ja kirjattuihin työpäiviin.

Tämän lisäksi laskutamme todelliset matkustuskustannukset verohallituksen päätöksen mukaisesti. Matka-ajan kustannus sisältyy konsulttipäivän hintaan. Jos matka-aika laskutetaan erikseen, on veloitus 50 euroa/h (alv 0 %) ja konsulttipäivän hinta tällöin 1 200 euroa (alv 0 %).

Mahdolliset tilaajan vahvistamat lisätyöt ja optiot veloitamme samoin perustein.

Edellä esitetty työmääräarvio ei sisällä edellä ja liitteessä 1 kuvattuja mahdollisia tilaajan erikseen vahvistamia lisätyöitä tai optioita, jotka veloitamme erikseen edellä mainituin veloituserustein. Toimittaja antaa optioista erillisen työmääräarvion pyydettyäessä.

Hintoihin lisätään arvonlisävero 24 %.

Laskutamme työstä 50 % (minimi työarvio) toisen kokouksen jälkeen ja loput selvitystyön valmistuttua tai kerralla työn valmistuttua.

Maksuehto on 14 päivää netto ja viivästyskorko korkolain mukainen.

## Liitteet

- Liite 1: Sopeutusprosessi Ei Julkinen
- Liite 2: Eero Laesterän CV. Ei julkinen
- Liite 3: Referenssit. Ei julkinen