

Opetus- ja kulttuuritoimi

Päätös valvonta-asiaan, Turun kaupunki

Käsiteltävä asia

Turun kaupungin Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti kokouksessaan 26.11.2024 hyväksyä Varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelman vuodelle 2025. Tämän mukaan tavoite päiväkotien täyttöasteeksi nostettiin vuodelle 2025 102 prosenttiin ja vuodelle 2026 104 prosenttiin.

Ratkaisu

Aluehallintovirasto kiinnittää Turun kaupungin huomiota siihen, että täyttöprosentin nostamisen vaikutusta seurataan eikä käyttöprosentteissa tule ylityksiä. Lisäksi ryhmäkokojen tulee pysyä varhaiskasvatuslain mukaisina.

Asia ei anna aluehallintovirastolle aihetta enempään.

Asian selvittäminen

Aluehallintovirastolla on ollut käytettävissään 26.3.2025 saadun selvityksen lisäksi seuraavat asiakirjat:

- Varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelma 2025
- Kasvatus- ja opetuslautakunnan vastaus 21.1.2025 6 § oikaisuvaatimukseen
- Lisäselvitys joihinkin excelissä esiin tulleisiin epäselvyyksiin.

Perustelut

Sovellettava lainsäädäntö

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 34 §:n mukaan varhaiskasvatuksen ryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa.

Päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla varhaiskasvatuksessa olevien lapsien määrän, heidän ikäänsä ja varhaiskasvatuksessa päivittäin viettämänsä aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on varhaiskasvatuslaissa säädetty

varhaiskasvatuksen opettajan, sosionomin tai lastenhoitajan ammatillinen kelpoisuus. Mitoituksesta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksessa. Asetuksessa voidaan säätää suhdeluvut erikseen vähintään kolme vuotta täyttäneille ja alle kolmivuotiaille lapsille sekä suhdeluvut erikseen enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa oleville ja enemmän kuin viisi tuntia päivässä järjestettävässä varhaiskasvatuksessa oleville kolme vuotta täyttäneille lapsille. (35.1 §.)

Jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka 1 momentissa tarkoitettujen henkilöiden lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Avustajaa ei lueta 1 momentissa tarkoitettuun mitoituseseen. (35.2 §.)

Päiväkodin yhdessä ryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä enintään kolmea varhaiskasvatuksen tehtävissä olevaa 1 momentissa tarkoitettua henkilöä vastaava määrä lapsia. (35.3. §.)

Varhaiskasvatuslain 36 §:n mukaan päiväkodissa voidaan poiketa 35 §:ssä tarkoitetuista suhdeluvuista, jos lasten keskimääräiset varhaiskasvuspäivät ovat jatkuvasti huomattavasi vähäisemmät kuin toimintapäivät. Poikkeaminen voi tapahtua siten, ettei lapsia ole muutoin kuin lyhytaikaisesti yhtäaikaaisesti päiväkodissa enempää kuin suhdeluku edellyttää. (36.1 §.)

Lisäksi 35 §:ssä tarkoitetuista suhdeluvuista voidaan poiketa tilapäisesti a lyhytaikaisesti laajennettaessa lapsen varhaiskasvatusaikaa 17 §:n 4 momentissa tarkoitetulla tavalla. (36.2 §.)

Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta (753/2018 1 §) määrittelee päiväkodin henkilöstön mitoituksen seuraavasti: Päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on varhaiskasvatuslain (540/2018) 26-28 §:ssä säädetty ammatillinen kelpoisuus, enintään seitsemää enemmän kuin viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa olevaa kolme vuotta täyttänyttä lasta kohden. Enintään neljää alle kolmivuotiaista lasta kohden tulee päiväkodissa kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on edellä tarkoitettu ammatillinen kelpoisuus.

Päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla vähintään yksi henkilö, jolla on 1 momentissa mainittu ammatillinen kelpoisuus enintään 13 enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa olevaa kolme vuotta täyttänyttä lasta kohden.

Poikkeaminen 35 §:ssä tarkoitettua suhdeluvusta ei ole sallittua henkilöstön poissaoloista johtuvista syistä. (36.3 §.)

Lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan mukaan kaikissa julkisen tai yksityisen sosiaalihuollon, tuomioistuinten, hallintoviranomaisten tai lainsäädäntöelimien toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Asian arviointi ja johtopäätökset

Varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelmassa vuodelle 2025 on päiväkotien täyttöasteen tavoitteeksi vuodelle 2025 asetettu 102 % ja vuodelle 2026 104 %. Tämä tarkoittaa sitä, että päiväkoteihin sijoitetaan lapsia enemmän kuin niissä on määriteltyjä paikkoja. Varhaiskasvatustilain 36 §:n mukaan päiväkodissa voidaan poiketa 35 §:ssä tarkoitetuista suhdeluvuista, jos lasten keskimääräiset varhaiskasvatuspäivät ovat *jatkuvasti huomattavasti vähäisemmät kuin toimintapäivät*. Poikkeaminen voi tapahtua siten, ettei lapsia ole muutoin kuin lyhytaikaisesti yhtäaikaisesti päiväkodissa enempää kuin suhdeluku edellyttää.

Täyttöastetavoite

Turun kaupungin Kasvatus- ja opetuslautakunta on 21.1.2025 6 §:ssä antanut vastineen OAJ:n Turun paikallisyhdistyksen ja Turun Varhaiskasvatuksen Opettajat ry:n tekemään oikaisuvaatimukseen. Asian arvioinnissa lautakunta kirjoittaa seuraavaa:

Varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelman mukaiset tavoiteluvut yli 100 %:n täyttöasteesta eivät lähtökohtaisesti johda lasten ja henkilöstön suhdeluvun ylityksiin, jos huoltajien lapselleen varaamat ajat ovat säännöllisesti vähäisemmät kuin toimintapäivät ja jos samaa paikkaa ei yhtä aikaa käytä useampi lapsi.

Käytössä oleva tietojärjestelmä tuottaa tietoa huoltajien varhaiskasvatukseen varatun ajan perusteella vaadittavasta henkilöstöresurssista, joten tarvittaessa lähijohtaja voi tehdä olemassa olevalla henkilöstöresurssilla kohdentamista tai tilata vuokratyövoimaa. Turussa on huolehdittu riittävästä sijaisjärjestelmästä, jonka avulla pystytään huolehtimaan siitä, että lain edellyttämä henkilöstömitoitus pystytään nopeasti saavuttamaan myös vaikeasti ennakoitavissa tilanteissa. Lisäksi tarkka seuranta toteutuneista varhaiskasvatusajoista ja perheiden informointi varattujen aikojen suunnittelun oikeellisuudesta on tärkeää.

Turun käyttämän seurantajärjestelmän avulla pystytään tarkastelemaan lasten ja henkilöstön läsnäoloa tuntitasolla, mikä on hienoa. Lisäksi kaupungin antamassa selvityksessä listataan useita toimenpiteitä, joilla

varmistetaan, että lasten ja henkilöstön suhdeluku ei ylittyisi muuten kuin tilapäisesti ja lyhytaikaisesti ja että samoja paikkoja käyttävät lapset eivät olisi läsnä yhtä aikaa:

- Palveluohjaus seuraa varhaiskasvatuspaikkajärjestelyissä tietojärjestelmästä suunniteltua täyttö- ja käyttöastetta, jotta päiväkodeissa lasten ja henkilöstön suhdeluku ei ylittyisi jo varhaiskasvatuspaikojen osoittamisvaiheessa.
- Päiväkodin johtajat varmistavat omalta osaltaan resurssien riittävyyden varhaiskasvatuspaikojen järjestelyvaiheessa.
- Huoltajat sopivat varhaiskasvatuksen tarpeesta, jonka perusteella voidaan tarkistaa henkilöstöresurssitarve.
- Tarvittaessa lisätään kapasiteettia. Varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä lisääntyy aina toimintavuoden aikana; viimeisten vuosien aikana lasten määrä syyskuusta toukokuuhun on lisääntynyt reilulla 400 lapsella.
- Toimintavuoden aikaiseen kasvuun on suunnitelmallisesti varauduttu rekrytoimalla henkilöstöä ja tarvittaessa on lisätty toimitiloja.
- Huoltajien tulee ilmoittaa määrättyssä ajassa lähiaikojen varhaiskasvatuksen tarve, jotta työvuorosuunnittelua voidaan vielä perustellusta syystä tarkistaa, mikäli lasten varhaiskasvatusajoissa olisi muutoksia.
- Tietojärjestelmästä on saatavilla päivittäinen henkilöstötarve. Henkilöstötarve on nähtävissä myös tuntitasolla. Päiväkodissa näillä tiedoilla etukäteen suunnitellaan henkilöstöresurssien kohdentaminen työvuoroihin siten, että huomioidaan lasten läsnä- ja poissaolot ja myönnettyjen paikkojen tosiasiallinen käyttö.
- Lähijohtajia on koulutettu työvuorosuunnittelusta, joten ennalta tiedetyt poissaolot pystytään huomioimaan, kun tehdään kolmen viikon tasoittumisjaksolle työvuorosuunnittelua.
- Mikäli jostain syystä vielä kyseisenä toimintapäivänä tulisi tarvetta lisätä henkilöstöresurssia esimerkiksi henkilöstön äkillisissä poissaolotilanteissa tai lasten varhaiskasvatusaikojen muutosten vuoksi, päiväkodit voivat käyttää omaa varahenkilöstöä ja vuokratyövoimaa. Vuokratyövoiman saatavuudesta voidaan todeta, että työvoimaa on saatavilla erinomaisesti. Tilauksista noin 95 prosenttia onnistutaan toteuttamaan. Tarvittaessa käytettävällä resurssilla varmistetaan se, että poikkeaminen päiväkotikohtaisesta mitoituksista ei ole koko päivän kestävä tilanne ja lain edellyttämä henkilöstömitoitus pystytään nopeasti saavuttamaan myös vaikeasti ennakoitavissa tilanteissa.

Aluehallintovirasto muistuttaa, että muutokset lasten läsnäoloissa ja sitä kautta henkilöstömäärän lisäämisessä eivät noudata varhaiskasvatuslain 35.3 §:n määräystä siitä, että yhdessä ryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä

enintään kolmea varhaiskasvatuksen tehtävissä olevaa 35.1 §:ssä tarkoitettua henkilöstöä vastaava määrä lapsia.

Lasten läsnäolot

Oikaisuvaatimusvastauksessaan kaupunki selvittää päiväkotien paikkamäärää seuraavasti: Laskennassa yksi kasvatusvastuullinen varhaiskasvattaja tuo laskentaan 7 paikkaa. Lapset, ikä ja varhaiskasvatukseen varattu aika huomioiden, täyttävät näitä henkilöstön tuomia laskennallisia paikkoja. Lähtökohtaisesti yli 3-vuotias lapsi käyttää yhden paikan ja alle 3-vuotias käyttää 1,75 paikkaa. Kolmeen ikävuoteen asti lapsi käyttää aina tuon 1,75 paikkaa. Yli kolmevuotiaiden osalta lapsi, joka on osa-aikainen enintään 84 tuntia kuukaudessa, käyttää laskennallisista paikoista 0,50. Vaikka yli kolmevuotias lapsi olisi varhaiskasvatuksessa enintään 116 tuntia, enintään 147 tuntia tai yli 147 tuntia kuukaudessa, hän käyttää aina yhden paikan.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin liittyvät tuntimäärät eivät voi lähtökohtaisesti olla lasten läsnäolojen perustana. Jos yli 3-vuotiaalle lapselle on varattu enintään 84 tuntia kuukaudessa, hän saattaa toisena päivänä olla läsnä alle viisi tuntia ja toisena päivänä yli viisi tuntia. Tällöin läsnäolotilastoja vääristää, jos lapselle merkitään joka päivä alle viiden tunnin läsnäolo.

Oikaisuvaatimukseen annetussa vastauksessa kuvassa 3 vertaillaan täyttö- ja käyttöasteen eroa. Vuoden 2024 keskiarvo täyttöasteesta on 93 %, mihin vaikuttaa kesäajan matalampi täyttöaste. Selvityksestä ei käy ilmi, lasketaanko kesäajan täyttöaste huomioimalla kaikki päiväkotipaikat, vai onko laskelmista poistettu ryhmät, jotka eivät ns. päivystä.

Varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelmassa täyttöastetavoite vuodelle on 100 %. Tältä osin Turun kaupunki ei ole saavuttanut tavoitettaan. Se, että ryhmien kaikkia paikkoja ei ole täytetty, mahdollistaa lasten rakenteellisen tuen toteutumisen. Tällöin kuitenkin ns. erityisen tai tehostetun tuen lapselle annetun kertoimen pitäisi vaikuttaa siten, että 100 % täyttyy, vaikkei se aluehallintoviraston pyytämien excelien kautta tulekaan esille. Excelin täyttöohjeessa pyydettiin merkitsemään lapsi numerolla 1 sarakkeisiin, jos hän oli läsnä kyseisenä päivänä. Excel laski alle 3-vuotiaat ja yli 3-vuotiaat alle 5 tuntia päivässä olevat lapset siten, että lasten ja henkilöstön suhdeluvut toteuttivat asetuksen mukaisia suhdelukuja (1/7 yli 3-vuotiaasta yli 5 h/pv; ¼ alle 3-vuotiaasta ja 1/13 yli 3-vuotiaasta alle 5 h/pv). Varhaiskasvatustlain 35 §:ssä tarkoitetuista suhdeluvuista voidaan poiketa, jos lasten keskimääräiset varhaiskasvatuspäivät ovat jatkuvasti huomattavasi vähäisemmät kuin toimintapäivät. Lyhytaikainen ja tilapäinen poikkeaminen ei saa olla suunniteltua.

Täyttöprosentin korotuksen vaikutus alueellisesti, eri tilanteisiin eri päiväkodeissa ja lapsen oikeudesta tukeen

Turun kaupunki selvittää, että tuen antamiseen liittyvään hallintopäätökseen on luotu yhtenäiset prosessit kaikille maantieteellisille alueille. Selvityksen mukaan rakenteellisiin tuen muotoihin kuuluu lapsen tuen tarpeen havaitsemiseen ja sen toteuttamiseen liittyvän henkilöstön osaamisen ja erityispedagogisen osaamisen lisääminen. Rakenteellisia tuen muotoja ovat myös ryhmän lapsimäärän pienentäminen sekä henkilöstön mitoittamiseen ja/ tai rakenteeseen liittyvät ratkaisut sekä niiden muuttaminen lapsen tuen tarpeen mukaan. Ryhmän henkilöstörakennetta voidaan vahvistaa esimerkiksi varhaiskasvatuksen erityisopettajalla. Lapsimäärän pienentämisellä muutetaan henkilöstön ja lasten suhdelukua siten, että lapsen tukea voidaan suunnitellusti toteuttaa ja varhaiskasvatukselle annetut tavoitteet voidaan ryhmässä saavuttaa. Lisäksi varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämät tulkitsemis- ja avustamispalvelut, apuvälineiden käyttäminen, esteettömyyden huomioiminen sekä pien- tai erityisryhmä voivat olla lapsen tarvitsemia rakenteellisia tuen muotoja.

Selvityksen mukaan tehostetun tai erityisen tuen päätös on tehty noin 12 prosentille lapsista. Näitä lapsia varten Turun kaupungin käytössä on eri päiväkodeissa noin 120 avustajaa ja noin 40 tuen lastenhoitajaa. Nämä tehtävät eivät ole mukana laskettaessa lasten ja henkilöstön suhdelukua. Lisäksi päiväkodeissa työskentelee 57 varhaiskasvatuksen erityisopettajaa sekä 16 kieli- ja kulttuuriopettajaa, mutta näistä vain yhdeksän erityisopettajaa on mukana suhdelukulaskennassa.

Rakenteellista tukea annetaan myös vähentämällä lasten määriä lapsiryhmissä. Lapselle määritellään tällöin kerroin suhdelukulaskentaa varten tietojärjestelmään, jolloin hän käyttää suhdelukulaskennassa paikkoja enemmän kuin iän mukainen kerroin edellyttää. Lisäkerroin voi vaihdella lapsen tuen tarpeen mukaan 0.5–5.0 välillä. Tämä merkitsee kaupunkitasolla noin 350 varhaiskasvatuspaikan käyttämistä lapsen rakenteelliseen tukeen.

Toimintasuunnitelman kohdassa II Toimintaympäristön muutos lukee tuen osalta seuraavaa: "Elokuussa 2022 varhaiskasvatuslakia muutettiin niin, että lapsella on oikeus kolmitasoiseen tukeen varhaiskasvatuksessa. Tehostettua ja erityistä tukea saavat lapset tulee huomioida joko henkilöstön tai lasten määrissä. Koska varhaiskasvatuspaikkoja ei juurikaan voida vähentää, tulee tuen järjestelyjen osalta kyseeseen lähes ainoana

mahdollisuutena henkilöstömäärän lisääminen, jotta rakenteellinen tuki toteutuu säädösten mukaisesti.”

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan olisi lasten saaman tuen näkökulmasta hyvä miettiä, onko 102 % täyttöastetavoite jokaisessa ryhmässä suotavaa. Lisäksi yleinen täyttöprosentin nosto ei välttämättä huomioi eri alueilla tai tuen suhteen eri tilanteissa olevia päiväkoteja. Hyvä asia on, jos kaupunki pystyy aiemmin luetelluilla toimenpiteillä varmistamaan sen, etteivät lapset ole samanaikaisesti paikalla.

Lapsivaikutusten arviointi

Lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artikla edellyttää lapsia koskevassa päätöksissä ottamaan huomioon ensisijaisesti lapsen etu. Suomen Unicef on myöntänyt Turun kaupungille Lapsiystävällinen kunta -tunnustuksen. Kaupungin kotisivujen mukaan¹ lapsivaikutusten arviointeja (LAVAA) toteutetaan kunnassa systemaattisesti. Toimenpiteenä on kirjattu lapsivaikutusten ennakkoarviointi päätösvalmistelussa, joissa tunnistetaan olevan laajoja vaikutuksia lasten, nuorten ja perheiden elämään ja hyvinvointiin.

Selvityksessään kaupunki kertoo, että varhaiskasvatuksessa on käytössä jatkuva toiminnan lapsivaikutusten arviointi. Menetelmänä käytetään Kehittävän Palautteen menetelmää. Lapsivaikutuksia arvioidaan jokaisessa päiväkodissa tieteellisin menetelmin. Toimintavuoden 2024–2025 tulokset valmistuvat alkusyksystä 2025, jolloin voidaan tarvittaessa todentaa selvityksen kohteena olevien tekijöiden lapsivaikutukset.

Kehittävän Palautteen menetelmä ei täytä päätösvalmistelussa toteutettavaan lapsivaikutusten arvioinnin kriteeriä, vaan on lähinnä lapsivaikutusten jälkiarviointia (täytäntöönpanon todellisten vaikutusten arviointia). Kaupungilta saadussa selvityksessä todetaan, ettei konkreettista kirjallista lapsivaikutusten ennakkoarviointia ole esittää alkuperäisen päätöksen osalta, mutta asian taustalla on kuitenkin useiden vuosien aikana toteutettu arviointi siitä, että korotus ei koidu varhaiskasvatuslain vastaiseksi toiminnaksi tai vaarana päiväkotien henkilöstön ja lasten turvallisuutta.

Aluehallintoviraston katsoo, että lapsivaikutusten arviointia tulisi kuitenkin tehdä myös päätöksentekovaiheessa. Tällöin päättäjille tulisi monipuolisempi tieto päätöksen vaikutuksista lapsiperheille.

¹ viitattu 3.4.2025 <https://www.turku.fi/lapsiystavallinen-kunta#anchor-turku-on-lapsiystavallinen-kunta>

Lasten ja henkilöstön määrä päiväkodeittain selvityspyynnön mukaisesti

Taulukossa olevien päiväkotien osalta pyydettiin selvitystä ajalta 11.-24.11.2024 ja 13.-26.1.2025.

Päiväkot	Suhdelukujen vaihtelu	Muita huomioita
Nummenpuistokatu	5,26-6,61	
Suikkila	4,39-5,57	
Stålminkatu	3,5-7	
Kerttuli	4,48-5,67	Varhaiskasvatuksessa varatut paikat eivät pitäneetkään paikkaansa yhdessä ryhmässä (lapsen ei pitänyt olla paikalla, mutta olikin neljänä päivänä) → ryhmäkoko ylittyi yhdessä ryhmässä 6 pv., ryhmässä 22 yli 3-vuotiasta.
Kukola-Moikoinen, Honkaistentie	4,56-5,94	
Kukola-Moikoinen, Anniitunkatu	4,8-5,57	
Koukkarinkatu	3,78-5,27	
Hannunniittu, Virvuntie	4,67-6,28	
Hannunniittu, Ritavuorenkuja	4,92-6,39	
Halinen, Paavinkatu	4,73-6,10	
Kaerla	4,55-6,20	Yhden ryhmän ryhmäkoko ylittynyt
Ispoinen-Petrelus, Rätälänkatu	4,08-5,63	
Ispoinen-Petrelus, Ruiskatu	4,41-6,29	
Ilpoinen	4,76-5,56	
Hintsankuja	1,22-3,84	Kokonaan vuorohoito, henkilöstöä on oltava päivän jokaiselle hetkelle
Arkeologinkatu	4,84-6,5	
Lampolankatu	3,59-5,88	
Jäkärän puistokatu	3,42-5,62	

Excel-tarkastelussa näkyi, että kaikkia lapsiryhmiä ei ollut täytetty 100 %:n mukaan, mikä johtui luultavasti siitä, että lasten tuen toteutumisen näkökulmasta oli tehty rakenteellisia ratkaisuja. Aluehallintoviraston pyytämät Excel-taulukot eivät huomioineet tehostetun tai erityisen tuen lapselle Turun kaupungin antamaa kerrointa. Huomioitavaa oli, että ryhmät, joissa kaikki paikat eivät olleet täynnä, eivät olleet suhdelukujen ja

ryhmäkoon suhteen niin haavoittuvaisia kuin ryhmät, jotka oli täytetty sataprosenttisesti.

Esimerkiksi Kerttulin päiväkodin osalta näkyi ongelmallisena se, että ryhmään oli sijoitettu enemmän lapsia kuin mitä ryhmän paikkamäärä oli. Tällöin pienetkin muutokset varattujen varhaiskasvatusaikojen suhteen aiheuttivat ryhmäkoon ylityksen. Alle 3-vuotiaiden ryhmässä on ns. osaviikkoisia lapsia, jolloin lapsilla on vapaapäiviä eri päivinä. Tarkastelujaksolle osui kaksi päivää, jolloin kaikki lapset olivat paikalla, eli ryhmäkoko ylittyi. Suunnitelmallinen vapaapäivien käyttö ei ollut onnistunut. Vastaavanlainen tilanne on ollut Halisten päiväkodin alle 3-vuotiaiden ryhmässä. Sinne on sijoitettu 13. lapsi, ja kahtena päivänä kaikki lapset ovat olleet paikalla, joten ryhmäkoko on ylittynyt. Alle 3-vuotiaiden ryhmään on riskialtista sijoittaa yli 12 lasta.

Huomioitava on myös se, että ryhmäkoko ei saa ylittää sen varjolla, että ns. ylimääräisellä lapsella on henkilökohtainen avustaja. Varhaiskasvatuslain (35 §) mukaan jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai lain 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka 35.1 §:ssä tarkoitettujen henkilöiden lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Lapsen henkilökohtaisen avustajan vuoksi lapsiryhmän kokoa ei tule pienentää. Asioita tulee kuitenkin tarkastella tapauskohtaisesti.

Monessa päiväkodissa oli kahden opetus-, kasvatus- ja hoitohenkilökunnan ryhmiä. Tällöin on huolehdittava siitä, etteivät nämä ryhmät tosiasiallisesti toimi samoissa ryhmätiloissa, vaan toiminta on eriytetty. Kahden opetus-, kasvatus- ja hoitohenkilökunnan ryhmä on haavoittuvainen, ja henkilöstön työajan suunnittelussa on oltava tarkkuutta, ettei toiselle työntekijälle jää aamuisin tai iltapäivisin liian suurta lapsiryhmää. Työvuorot on suunniteltava siten, että lasten turvallisuus taataan koko varhaiskasvatuspäivän ajan.

Kuten selvityksestä näkyy, vuorohoidon yksikön suhdeluvut ovat alhaiset. Ne vaikuttavat koko kaupungin suhdelukuihin niitä alentaen. Vuorohoidossa täytyy kuitenkin ryhmissä olla joustovaraa ja henkilökuntaa varattuna koko aukioloajaksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut.

Muutoksenhaku

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 63 §:n mukaan 57 §:ssä tarkoitettuun huomautukseen tai huomion kiinnittämiseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätöksen hyväksyminen

Juristi

Petri Vanhanen

Ylitarkastaja

Ulla Soukainen

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti viimeiseltä sivulta ilmenevin tavoin.

Lisätiedot

Lisätietoja antaa tarvittaessa ylitarkastaja Ulla Soukainen, p. 0295018057, ulla.soukainen@avi.fi.

Salassapito

Tämä päätös ei sisällä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin nojalla salassa pidettävää tietoa.

Suoritemaksu

Päätös on maksuton.

Jakelu

Turun kaupunki, varhaiskasvatus, jota pyydetään antamaan päätös tiedoksi päiväkotien johtajille

Tiedoksi

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 4, 13035 AVI
Puhelinvaihde: 0295 016 000
kirjaamo.lounais@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja LSAVI/2400/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSAVI/2400/2025 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Vanhanen Petri 15.04.2025 11:08

Esittelijä Soukainen Ulla 15.04.2025 11:00