

Lähetäjä: Soukainen Ulla (AVI) <ulla.soukainen@avi.fi>

Lähetetty: torstai 13. helmikuuta 2025 10.40

Vastaanottaja: Kasvatus ja opetus <kasvatusjaopetus@turku.fi>

Kopio: Kulmala Vesa <vesa.kulmala@turku.fi>

Aihe: Selvityspyyntö liitteineen

Hei,

selvitetään tämä asia.

En katsonut teidän kokousaikataulua, joten jos tarvitaan lisää aikaa, niin laittakaa viesti.

Ystävällisin terveisin,

Ulla Soukainen

Varhaiskasvatuksen ylitarkastaja | Överinspektör för småbarnspedagogik

Lounais-Suomen aluehallintovirasto | Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Opetus- ja kulttuuritoimi | Undervisnings- och kulturväsendet

Puh. | Tfn 0295018057

Opetus- ja kulttuuritoimi

Turun kasvatus- ja opetuslautakunta
Varhaiskasvatus

Lausunto- ja selvityspyyntö

Turun kasvatus- ja opetuslautakunta on kokouksessaan 26.11.2024 pykälässä 147 hyväksynyt kasvatuksen ja opetuksen palvelukokonaisuuden toimintasuunnitelman ja palvelusuunnitelmat vuodelle 2025.

Varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelmassa vuodelle 2025 määritellään päiväkotien täyttöasteeksi 102 % ja vuodelle 2026 täyttöasteeksi 104 %.

OAJ:n Turun paikallisyhdistys ja Turun Varhaiskasvatuksen opettajat ry. on tehnyt edellä mainittuun päätökseen 16.12.2024 oikaisuvaatimuksen, jonka mukaan se edellyttää päiväkotien täyttöasteen nostamista koskevan päätöksen kumoamista lainvastaisena ja epätarkoituksenmukaisena.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt oikaisuvaatimusta kokouksessaan 21.1.2025 ja hylännyt sen.

Perusteluissaan Turun kaupunki kirjoittaa:

Lähtökohtaisesti yli 3-vuotias lapsi käyttää yhden paikan ja alle 3-vuotias käyttää 1,75 paikkaa. Kolmeen ikävuoteen asti lapsi käyttää aina tuon 1,75 paikkaa. Yli kolmevuotiaiden osalta lapsi, joka on osa-aikainen enintään 84 tuntia kuukaudessa, käyttää laskennallisista paikoista 0,50. Vaikka yli kolmevuotias lapsi olisi varhaiskasvatuksessa enintään 116 tuntia, enintään 147 tuntia tai yli 147 tuntia kuukaudessa, hän käyttää aina yhden paikan.

Turun varhaiskasvatuksessa oli osaviikkoisesti varhaiskasvatuksessa läsnä olevia lapsia joulukuussa 2024 noin 135. Nämä lapset huomioidaan laskennassa kertoimella 0,50. Jos päiväkodissa on hoidettavana lapsia, joiden keskimääräiset läsnäolopäivät ovat jatkuvasti huomattavasti vähäisemmät kuin toimintapäivät, voidaan suhdeluvusta poiketa päiväkotikohtaisesti. Lapsia, joilla on varattu osa-aikainen varhaiskasvatus enemmän kuin 20 tuntia mutta vähemmän kuin 35 tuntia viikossa, oli joulukuussa 2024 Turun päiväkodeissa yhteensä 1 156, kuitenkin nämä lapset huomioidaan laskennassa kertoimella yksi.

Lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artikla edellyttää lapsia koskevissa päätöksissä ottamaan huomioon ensisijaisesti lapsen etu. Varhaiskasvatuslain (540/2018, 3 §) mukaan varhaiskasvatuksen tulee turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä. Suomen Unicef on myöntänyt Turun kaupungille Lapsiystävällinen kunta -tunnustuksen ensimmäistä kertaa vuonna 2018. Tämän jälkeen tunnustus on myönnetty uudestaan vuonna 2021 neljäksi vuodeksi. Kaupungin kotisivujen mukaan (viitattu 13.2.2025) kaupungin tavoitteen 3 (Lapset ryhmänä: Lapsivaikutusten arviointeja toteutetaan kunnassa systemaattisesti) toimenpiteinä mainitaan seuraavaa:

1. Turku toteuttaa lapsivaikutusten ennakkoarviointia päätösvalmistelussa, joissa tunnistetaan olevan laajoja vaikutuksia lasten, nuorten ja perheiden elämään ja hyvinvointiin.
2. Kunnan viranhaltijat, työntekijät, luottamushenkilöt ja keskeiset sidosryhmät perehdytetään lapsen oikeuksiin ja niiden eri näkökulmiin kuten lapsivaikutusten arviointiin, lapsibudjetointiin ja lasten osallisuuteen.

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 35 §:n mukaan, jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai varhaiskasvatuslain 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka 35.1 §:n tarkoitettujen henkilöiden lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa.

Edellisen vuoksi aluehallintovirasto pyytää lautakuntaa:

1. täyttämään selvityspyynnön liitteenä olevan Excel-taulukon avulla päivittäiset lasten ja henkilöstön läsnäolot ajalta 11.-24.11.2024 ja 13.-26.1.2025 seuraavista päiväkodeista:
 - Arkeologinkadun päiväkotia (erikseen Arkeologinkatu 9, Jäkärilän puistokatu 18 ja Lampolankatu 6)
 - Halisten päiväkotia
 - Hannunniitun päiväkotia (erikseen Ritavuorenkuja 6 ja Virvuntie 1)
 - Hintsankujan päiväkotia (erikseen Hintsankuja 4 ja Koulukatu 10)
 - Ilpoisten päiväkotia
 - Ispoinen-Petreluksen päiväkotia (erikseen Ruiskatu 2 ja Rätälänkatu 20)
 - Kaerlan päiväkotia
 - Kerttulin päiväkotia
 - Koukarinkadun päiväkotia



- Kukola-Moikoisten päiväkoti (erikseen Anniitunkatu 2, Honkaistentie 72 ja Pitkäpellonkatu 4-6)
 - Nummenpuistokadun päiväkoti
 - Stålminkadun päiväkoti
 - Suikkilan päiväkoti
2. selvittämään, miten varmistetaan se, että ns. samaa paikkaa käyttävät lapset eivät ole yhtä aikaa paikalla,
 3. selvittämään, miten yleisellä tasolla tehty täyttöprosentin korotus huomio eri alueet ja erilaiset tilanteet eri päiväkodeissa sekä mahdollistaa lapsen oikeuden varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen,
 4. ja liittämään selvitykseensä päätöksen tueksi tehdyn lapsivaikutusten arvioinnin.

Määräaika ja toimitusosoite

Selvitys tai lausunto pyydetään lähettämään Lounais-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon 14.3.2025 mennessä.

Merkitse asiakirjaan aluehallintoviraston diaarinumero.

Asiakirjat voi toimittaa aluehallintovirastojen suojattuun sähköpostiin <https://turvaviesti.avi.fi>, käyttäen kirjaamo.lounais@avi.fi sähköpostiosoitetta.

Lisätietoja

Lisätietoja antaa tarvittaessa ylitarkastaja Ulla Soukainen, p. 0295018057, ulla.soukainen@avi.fi

Ylitarkastaja

Ulla Soukainen

Liitteet

Excel-taulukko (kopioitavaksi jokaisen päiväkodin tietojen antamista varten)

Excel-taulukon täyttöohje

Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 4, 13035 AVI
Puhelinvaihtel: 0295 016 000
kirjaamo.lounais@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja LSAVI/2400/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSAVI/2400/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Soukainen Ulla 13.02.2025 10:35

Päiväkodin henkilöstömitoitus

Kunta	Turku	
Päiväkodin nimi		
Vuorohoitoyksikkö (kyllä/ei)		
Päiväkodissa on lapsiryhmiä (lkm)		
Mitoitukseen laskettava henkilöstö (lkm)		

Täytetään vain valkoiset solut

Pvm	Alle 3v	Yli 3v ≤ 5 h osapäivä	Yli 3v > 5 h kokopäivä	Henkilökunta	Suhdeluku
11.11.2024					0,00
12.11.2024					0,00
13.11.2024					0,00
14.11.2024					0,00
15.11.2024					0,00
16.11.2024					0,00
17.11.2024					0,00
18.11.2024					0,00
19.11.2024					0,00
20.11.2024					0,00
21.11.2024					0,00
22.11.2024					0,00
23.11.2024					0,00
24.11.2024					0,00
13.1.2025					0,00
14.1.2025					0,00
15.1.2025					0,00
16.1.2025					0,00
17.1.2025					0,00
18.1.2025					0,00
19.1.2025					0,00
20.1.2025					0,00
21.1.2025					0,00
22.1.2025					0,00
23.1.2025					0,00
24.1.2025					0,00
25.1.2025					0,00
26.1.2025					0,00

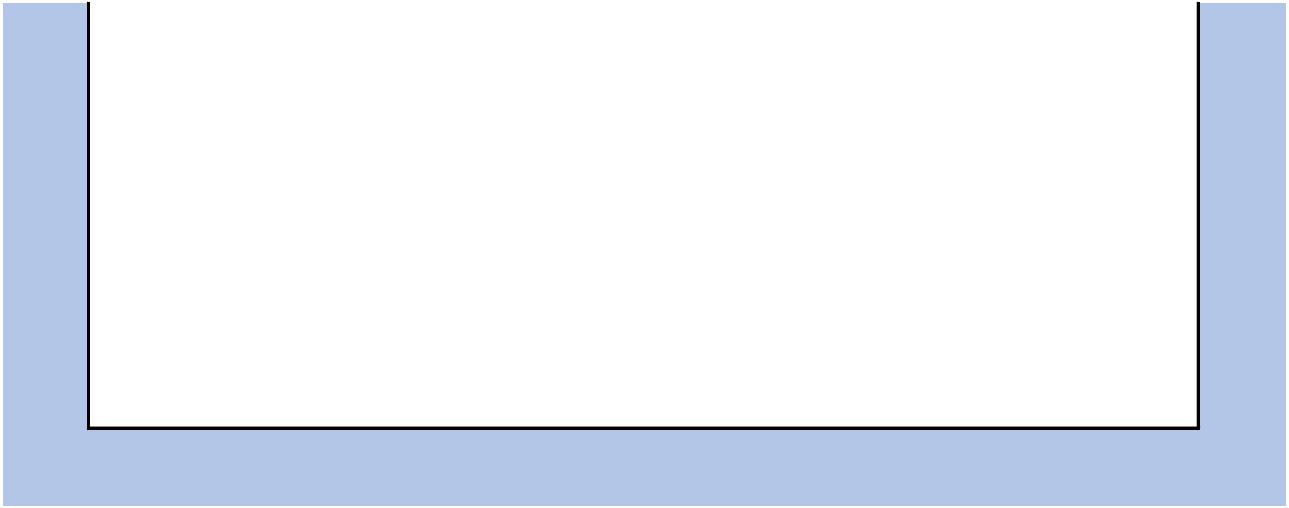
Lapsiryhmän toteutuneet läsnäolot

Ryhmän nimi	
Ryhmän lapsimäärä alle 3-vuotiaat (lkm)	
Ryhmän lapsimäärä yli 3-vuotiaat (lkm)	
Ryhmän lapsimäärä	0
Mitoitukseen laskettava henkilöstö (lkm)	
Vuorohoitoryhmä (kyllä/ei)	

Täytetään vain valkoiset solut

Pvm	Alle 3-v	Yli 3-v, ≤ 5h osapäivä	Yli 3-v, > 5 h kokopäivä	Lasten määrä	Henkilökunta	Suhdeluku
11.11.2024				0,00		0,00
12.11.2024				0,00		0,00
13.11.2024				0,00		0,00
14.11.2024				0,00		0,00
15.11.2024				0,00		0,00
16.11.2024				0,00		0,00
17.11.2024				0,00		0,00
18.11.2024				0,00		0,00
19.11.2024				0,00		0,00
20.11.2024				0,00		0,00
21.11.2024				0,00		0,00
22.11.2024				0,00		0,00
23.11.2024				0,00		0,00
24.11.2024				0,00		0,00
13.1.2025				0,00		0,00
14.1.2025				0,00		0,00
15.1.2025				0,00		0,00
16.1.2025				0,00		0,00
17.1.2025				0,00		0,00
18.1.2025				0,00		0,00
19.1.2025				0,00		0,00
20.1.2025				0,00		0,00
21.1.2025				0,00		0,00
22.1.2025				0,00		0,00
23.1.2025				0,00		0,00
24.1.2025				0,00		0,00
25.1.2025				0,00		0,00
26.1.2025				0,00		0,00

Selvitys, miksi ryhmän lasten määrä yhteensä/suhdeluku on ylittynyt:



Varhaiskasvatuksen valvontaohjelman lomakkeen täyttöohje

Kunnassa täytetään lomakkeesta valkoisena olevat solut. Lomakkeeseen on merkitty valmiiksi päivät, joilta tiedot tulee antaa. Aluehallintovirasto ilmoittaa, mitkä kunnalliset yksiköt otetaan mukaan valvontaan. Jokaiselle päiväkodille on oma Excel-tiedosto. Lomakkeeseen täytetään tiedot myös esiopetuksesta ja esiopetusta täydentävästä varhaiskasvatuksesta, mikäli se on varhaiskasvatuksen järjestämää toimintaa.

HUOM! Mikäli päiväkotitoiminta toimii useassa osoitteessa (nk. etäyksikkö/satelliittiyksikkö), ilmoitetaan jokainen yksikkö omalla Excel-lomakkeella.

Taulukon välilehti: Päiväkodin henkilöstömitoitus

Päiväkodin henkilöstömitoitus

Kunta

Esimerkkikunta

Päiväkodin nimi

Esimerkki päiväkotitoiminta

Vuorohoitoyksikkö (kyllä/ei)

ei

Päiväkodissa on lapsiryhmiä (lkm)

5

Mitoitukseen laskettava henkilöstö (lkm)

15

Täytetään vain valkoiset solut

Pvm	Alle 3v	Yli 3v ≤ 5 h osapäivä	Yli 3v > 5 h kokopäivä	Henkilökunta	Suhdeluku
14.3.2022					0,00
15.3.2022					0,00
16.3.2022					0,00

Taulukkoon lisätään seuraavat tiedot: Kunta, päiväkodin nimi, järjestetäänkö päiväkodissa vuorohoitoa, päiväkodin lapsiryhmien lukumäärä ja päiväkodin mitoitukseen laskettava henkilöstömäärä (varhaiskasvatuksen opettajat, sosionomit ja lastenhoitajat).

Lapsimäärät merkitään päiväkotikohtaisena. Sarakkeeseen merkitään sinä päivänä päiväkodissa olleet lapset (päiväkirjaan merkitty läsnä-päiväksi). Lasten määrä merkitään aina kokonaislukuna, eli lapsi = 1, huolimatta siitä onko lapsi osapäiväinen tai kokopäiväinen.

Esimerkki: Päiväkodissa on 12 alle 3-vuotiaasta, 13 yli 3-vuotiaasta osapäivähoidossa ja 21 yli 3-vuotiaasta kokopäivähoidossa.

- Sarake Alle 3-vuotiaat lapset: Merkitään kaikki alle 3-vuotiaat lapset.
- Sarake Yli 3-vuotiaat ≤ 5 h, osapäivähoidossa olevat lapset: Merkitään osapäivähoidossa (enintään 5 h/pv) olevien yli 3-vuotiaiden lasten sekä vain esiopetukseen osallistuvien lasten määrä. Jos esiopetus on perusopetuksen järjestämää ja lapset siirtyvät koululta päiväkotiin varhaiskasvatuksen järjestämään täydentävään varhaiskasvatukseen, merkitään lapset tähän sarakkeeseen.
- Sarake Yli 3-vuotiaat > 5 h, kokopäivähoidossa olevat lapset: Merkitään kokopäivähoidossa olevien yli 3-vuotiaiden lasten määrä sekä esiopetukseen ja sitä täydentävään varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrä.

Henkilökunta sarakkeeseen merkitään sinä päivänä päiväkodissa paikalla oleva kasvatus-, opetus- ja hoito-tehtävissä olevat ja päiväkodin henkilöstömitoitukseen laskettavat työntekijät. Henkilökunta sarakkeeseen ei merkitä avustavaa henkilöstöä. Mikäli työntekijän työpäivän pituus on kokopäiväinen, merkitään 1. Mikäli päiväkodissa työskentelee osa-aikatyössä olevaa henkilöstöä siten, että työpäivän pituus on esimerkiksi 50 % täydestä työpäivästä (esim. 4 h/pv), merkitään taulukkoon henkilön tieto 0,5.

Taulukon välilehti: Lapsiryhmän tiedot ja toteutuneet läsnäolot

Lapsiryhmän toteutuneet läsnäolot

Ryhmän nimi	Esimerkkiryhmä
Ryhmän lapsimäärä alle 3-vuotiaat (lkm)	4
Ryhmän lapsimäärä yli 3-vuotiaat (lkm)	7
Ryhmän lapsimäärä	11
Mitoitukseen laskettava henkilöstö (lkm)	2
Vuorohoitoryhmä (kyllä/ei)	ei

Täytetään vain valkoiset solut

Pvm	Alle 3-v	Yli 3-v, ≤ 5h osapäivä	Yli 3-v, > 5 h kokopäivä	Lasten määrä	Henkilökunta	Suhdeluku
14.3.2022				0,00		0,00
15.3.2022				0,00		0,00
16.3.2022				0,00		0,00

HUOM! Kopioi jokaiselle lapsiryhmälle oma välilehti/taulukko ja nimeä välilehti ryhmän nimellä.

Taulukkoon lisätään seuraavat tiedot: Ryhmän nimi, ryhmän sijoitettujen alle ja yli 3-vuotiaiden lasten määrät, ryhmän mitoitukseen laskettava henkilöstön määrä (varhaiskasvatuksen opettajat, sosionomit ja lastenhoitajat) ja järjestetäänkö ryhmässä vuorohoitoa.

Lapsimäärät merkitään ryhmäkohtaisena. Sarakkeeseen merkitään sinä päivänä ryhmässä olleet lapset (päiväkirjaan merkitty läsnä-päiväksi). Lasten määrä merkitään aina kokonaislukuna, eli lapsi = 1, huolimatta siitä onko lapsi osapäiväinen tai kokopäiväinen.

Esimerkki: Ryhmässä on 4 alle 3-vuotiaista, 13 yli 3-vuotiaista osapäivähoidossa ja 7 yli 3-vuotiaista kokopäivähoidossa.

- Sarake Alle 3-vuotiaat lapset: Merkitään kaikki alle 3-vuotiaat lapset.
- Sarake Yli 3-vuotiaat ≤ 5 h, osapäivähoidossa olevat lapset: Merkitään osapäivähoidossa (enintään 5 h/pv) olevien yli 3-vuotiaiden lasten sekä vain esiopetukseen osallistuvien lasten määrä. Jos esiopetus on perusopetuksen järjestämää ja lapset siirtyvät koululta päiväkotiin varhaiskasvatuksen järjestämään täydentävään varhaiskasvatukseen, merkitään lapset tähän sarakkeeseen.
- Sarake Yli 3-vuotiaat > 5 h, kokopäivähoidossa olevat lapset: Merkitään kokopäivähoidossa olevien yli 3-vuotiaiden lasten määrä sekä esiopetukseen ja sitä täydentävään varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrä.

Lasten määrä sarake laskee asetuksessa säädetyt suhdeluvut erikseen vähintään kolme vuotta täyttäneille ja alle kolmivuotiaille lapsille sekä suhdeluvut erikseen enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa oleville ja enemmän kuin viisi tuntia päivässä oleville kolme vuotta täyttäneille lapsille.

Henkilökunta sarakkeeseen merkitään sinä päivänä ryhmässä paikalla oleva kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olevat ja henkilöstömitoitukseen laskettavat työntekijät. Henkilökunta sarakkeeseen ei merkitä avustavaa henkilöstöä. Mikäli työntekijän työpäivän pituus on kokopäiväinen, merkitään 1. Mikäli päiväkodissa työskentelee osa-aikatyössä olevaa henkilöstöä siten, että työpäivän pituus on esimerkiksi 50 % täydestä työpäivästä (esim. 4 h/pv), merkitään taulukkoon henkilön tieto 0,5.

Selvitys ylityksen syystä annetaan, jos lapsiryhmän enimmäiskoko ja/tai suhdeluku on ylittynyt.

Selvitys, miksi ryhmän lasten määrä yhteensä/suhdeluku on ylittynyt:

Tekstikentässä pystyy vaihtamaan riviä painamalla Alt + Enter rivin lopussa.