

**Turun kaupunki**  
**Kasvatus- ja opetuslautakunta**  
**Palvelujohtaja Vesa Kulmala**

**Katariinan Vilske Oy:n muutoksenhaku Turun kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksiin liittyen päiväkotaja koskevan palvelusetelin sääntökirjan muutoksiin 1.8.2021 alkaen (kasvatus- ja opetuslautakunnan kokoukset 20.1.2021 ja 16.12.2020)**

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökset koskevat muutoksia varhaiskasvatuksen sääntökirjoihin sekä kaupunginvaltuuston päättämää kattohintaa ja palvelusetelin arvon tarkistamista vuosittain sekä toimenpiteitä mahdollisissa poikkeuksellisissa tilanteissa.

Turun kaupunki järjesti varhaiskasvatuspalveluiden tuottajille kuulemistilaisuuden 25.2.2020. Tässä tilaisuudessa tuli esiin mm.

- Palvelusetelin arvon tarkistaminen tulisi tehdä vuosittain
- Alle 3-vuotiaan lapsen kerroin tulisi määritellä tasosta 1,51 tasoon 1,6 tai 1,75
- Osa-aikaista, keskimäärin enintään 35 viikkotunnin varhaiskasvatusta koskevan palvelusetelin arvon kerroin 0,90 tulisi nostaa kertoimeen 1
- Huolehditaan, että yksiköiden täyttö pysyy hyvällä tasolla myös laskevien lapsimäärien maailmassa
- Tulisi olla mahdollisuus siihen, että tuottajan hinta voisi olla suurempi kuin kattohinnaksi keskustelutilaisuudessa esitetty 50 euroa kuukaudessa.

Keväällä 2020 Turun kasvatus- ja opetuslautakunta linjasi, että sen tavoitteena on asettaa varhaiskasvatuksen asiakasmaksun kattohinta mahdollisimman pieneksi ja tarkistaa samalla palvelusetelin arvoa ja sen kertoimia ylöspäin.

Katariinan Vilske oy:n kommentit sääntökirjamuutoksiin:

### **1. Kertoimien saattaminen kustannusten tasolle**

Varhaiskasvatuksen tasavertaisuus kunnan sisällä on tärkeä asia. Turun kaupunki on ilmoittanut pyrkivänsä yhdenhintaiseen varhaiskasvatukseen niin kaupungin omissa kuin yksityisten palveluntuottajien palvelusetelillä tarjoamissa varhaiskasvatuspaikoissa. Kuitenkin yksityisten palveluntuottajien vastaanottaman palvelusetelin arvo on pienempi kuin kaupungin omien varhaiskasvatusyksiköiden kustannukset. Tämä tarkoittaa sitä, että kaupunki olettaa yksityisten palveluntarjoajien tarjoavan yhtä laadukkaat palvelut pienemmillä kustannuksilla, mikä ei käytännössä ole mahdollista.

On hyvä asia, että Turun kaupunki päätti syksyllä 2020, että indeksin mukaiset tarkastukset palvelusetelin arvoon tehdään vuosittain. Tämä vastaa myös yleisesti käytössä olevaa menettelyä.

Kuitenkin palvelusetelin arvoon olennaisesti vaikuttavat alle 3-vuotiaan lapsen sekä osa-aikaisten lasten palveluseleiden kertoimet jäivät Turun kaupungin päätöksessä vaille huomiota.

Varhaiskasvatuspalveluiden tuottajat ovat vaatineet näiden kertoimien korotusta ja perustelleet sitä todellisilla työvoimakustannuksilla, jotka syntyvät, kun palveluntuottajat noudattavat lain vaatimia määräyksiä kasvattajien määrästä lapsiryhmässä.

Laki määrää neljää alle 3-vuotiasta lasta kohden yhden työntekijän. Palvelusetelillä kaupunki kuitenkin korvaa vain 0,75 työntekijän työpanoksen näille lapsille, kun lain vaatima suhdeluku on 1,25.

Osa-aikaisten, 35 h/vkossa hoidossa olevien, lasten kohdalla kaupunki korvaa 0,9 palvelusetelin täydestä arvosta. Koska eri lapsien hoitoaika voi lyhentyä sekä aamusta että illasta, eikä tätä voi käytännössä etukäteen määrittää, täytyy palveluntuottajan varata osa-aikaiseen lapsiryhmään kasvattaja kokopäiväisesti.

Kertoimien korottamattomuus johtaa palvelusetelin arvon jälkeenjääneisyyteen ja aiheuttaa painetta korottaa asiakkaan lisärahoitusosuutta. Turun kaupunki on kuitenkin asettanut päätöksellään palvelusetelille hintakaton. Tällä päätöksellään kaupunki estää yksityiseltä varhaiskasvatuspalveluiden tuottajalta mahdollisuuden toimia pitkällä tähtäimellä sekä asettaa yksityiset ja julkiset toimijat eriarvoiseen asemaan. Turun kaupungin menettelyt voivat lopulta johtaa siihen, että palveluntuottajalla ei ole mahdollisuutta jatkaa toimintaansa laadukkaasti ja toimintaa kehittäen. Tämä on hyvän hallinnon, elinkeinovapauden ja kilpailulain vastaista toimintaa.

Tämän vuoksi Katariinan Vilske vaatii

- Turun kasvatus- ja opetuslautakuntaa päättämään, että varhaiskasvatuksen ns. kertoimet ja niiden vaikutus ovat samat sekä julkisessa että yksityisessä toiminnassa ja näin ollen
  - alle 3-vuotiaan lapsen kerroin tulisi määritellä tasosta 1,51 tasoon 1,75.
  - Osa-aikaista, keskimäärin enintään 35 viikkotunnin, varhaiskasvatusta koskevan palvelusetelin arvon kerroin 0,90 tulisi nostaa kertoimeen 1

Näin asiakasperheitä voidaan kohdella tasavertaisesti asiakkaina ja veronmaksajina.

## **2. Maksukatto**

Maksukaton asettaminen yksityisten yksiköiden varhaiskasvatuspalveluille, eli kunnan palvelusta palveluntuottajalle maksamalle enimmäishinnalle, johon sisältyy kunnan maksama osuus (lapsikohtaisen palvelusetelin arvo) sekä asiakkaan omavastuu, rajoittaa käsityksemme mukaan yksityisten toimijoiden elinkeinovapautta sekä palveluntuottajien ja heidän asiakkaidensa välistä sopimusvapautta.

Palvelusetelilain 7 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että palvelusetelin arvo on kohtuullinen. Palvelusetelilaissa ei ole annettu kunnalle oikeutta rajoittaa palveluntuottajien hinnoittelua.

Katariinan Vilske vaatii

- maksukaton poistamista lakiin perustumattomana.

Päätös puuttuu mielestämme lisäksi kuntalaisen päätösvallassa oleviin asioihin, joihin kaupungin ei tule vaikuttaa.

### 3. Lakimuutosten aiheuttamat uudet kustannukset

Valtio on velvollinen osoittamaan kunnille lisäresurssit lakiuudistusten aiheuttamista kustannuksista. Palveluseteliasiakkaiden osalta kunta on siis käytännössä velvollinen korottamaan palvelusetelin arvoa vastaavasti.

Näin ollen Katariinan Vilske vaatii

- Turun kasvatus- ja opetuslautakuntaa tekemään päätöksen palvelusetelin arvon korottamisesta siten, että voimme tulevien lakimuutosten astuessa voimaan taata varhaiskasvatuksen laadun ja täyttää lain vaatimat uudet vaatimukset.

Päiväys 8.2.2021

  
Kalervo Valli, hallituksen puheenjohtaja

  
Henna Heinonen, Toimitusjohtaja

Katariinan Vilske oy

Henna Heinonen (Kotikunta turku)

Sigridinpolku 5

20740 Turku

p.0445147961