

Lahtinen Jarkko & Selkee Johanna

# Varhaiskasvatuskyselyraportti I: subjektiivinen oikeus ja suhdeluvut

Selvitys subjektiivisesta oikeudesta varhaiskasvatukseen sekä aikuisten ja lasten välisestä suhdeluvun muutoksesta.

Helsinki 2016

---

# Sisältö

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>1</b> | <b>Johdanto .....</b>   | <b>2</b>  |
| 1.1      | Kyselyn laajuus.....  | 2         |
| 1.2      | Kyselyyn vuonna 2016 vastanneet kunnat .....  | 3         |
| <b>2</b> | <b>Varhaiskasvatuslain muutokset 2016:<br/>subjektiivinen oikeus ja suhdeluvun muutos .....</b> | <b>5</b>  |
| 2.1      | Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen<br>varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen? .....            | 5         |
| 2.2      | Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen<br>1.8.2016 alkaen?.....                             | 10        |
| <b>3</b> | <b>Johtopäätökset .....</b>   | <b>15</b> |
| <b>4</b> | <b>Liitteet .....</b>   | <b>19</b> |
| 4.1      | Kuntavastaukset subjektiiviseen oikeuteen ja<br>suhdeluvun muuttamiseen .....                   | 19        |
| 4.2      | Subjektiivista oikeutta ja suhdelukua koskevat<br>kysymykset .....                              | 26        |

# 1 Johdanto

Kuntaliitto selvitti helmikuussa 2016 Manner-Suomen kunnille suunnatulla kyselyllään varhaiskasvatuksen tilaa kunnissa. Kyselyllä kartoitettiin hallintoa, kuntalisiä ja perusteita niiden maksamiseen, palvelusetelien käyttöä varhaiskasvatuksessa, subjektiivisen oikeuden rajaamista sekä aikuisten ja lasten suhdeluvun muutosta.

Tämä raportti (nro I) käsittelee varhaiskasvatuskyselyn 2016 osiosta subjektiivisen oikeuden rajaamista sekä lasten ja aikuisten välisen suhdeluvun muuttamista kunnissa.

Kevään 2016 aikana julkaistaan II raportti, jossa tulokset hallintoa, kuntalisiä ja palvelusetelitoimintaa koskevista kysymyksistä.

## 1.1 Kyselyn laajuus

Varhaiskasvatusta koskevalla kyselyllä tarkoitetaan alle kouluikäisten lasten perheille tarjottavia lasten hoidon, kasvatuksen ja opetuksen hallinnon, palvelujen ja tukijärjestelmien kokonaisuutta.

Varhaiskasvatuksen järjestämistä säätelee varhaiskasvatuslaki (36/1973) ja lasten kodinhoidon sekä yksityisen hoidon tukea säätelee Laki lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta (112871996).

---

## 1.2 Kyselyyn vuonna 2016 vastanneet kunnat

Kuntaliiton kysely varhaiskasvatuksesta tehtiin sähköisenä Webropol -kyselynä alkuvuonna 2016. Kysely oli auki 16. helmikuuta asti, mutta vastausaikaa pidennettiin 22. helmikuuta asti. Kysely lähetettiin kuntien kirjaamoihin ja siihen vastasivat kunnissa varhaiskasvatuksesta vastaavat johtavat viranhaltijat.

Kyselyyn vastasi Manner-Suomen kunnista 86 prosenttia (256 kuntaa).

Tämä raportti käsittelee subjektiivisen oikeuden rajaamista sekä lasten ja aikuisten välisen suhdeluvun muuttamista kunnissa ja näihin kysymyksiin vastasi 254 kuntaa. Vastaukset esitetään suhteessa kysymyksiin vastanneiden määrään.

Suhteellisesti muita enemmän kyselyyn vastasivat yli 50 000 asukkaan ja yli 100 000 asukkaan kunnat. Johtopäätösosiossa (luku 3) on esitetty subjektiivisen oikeuden rajaamista sekä lasten ja aikuisten välisen suhdeluvun muuttamista koskevat vastaukset kuntakokoluokittain.

Taulukko 1. Vastaajat eri kuntakokoluokissa (n=256).

| Kuntakoko          | Kyselyyn vastanneet lkm | % kuntakokoluokasta |
|--------------------|-------------------------|---------------------|
| Yli 100 000 as.    | 9                       | 100,0               |
| 50 001-100 000 as. | 10                      | 90,9                |
| 20 001-50 000 as.  | 30                      | 85,7                |
| 10 001-20 000 as.  | 38                      | 82,6                |
| 5 000-10 000 as.   | 67                      | 87,0                |
| Alle 5 000 as.     | 102                     | 85,7                |
| <b>YHTEENSÄ</b>    | <b>256</b>              | <b>86,2</b>         |

Pohjanmaalta, Pohjois-Karjalasta, Uusimaalta sekä Keski-Suomesta saatiin suhteellisesti muita alueita vähemmän vastauksia.

Taulukko 2. Vastaajakunnat maakunnittain (n=256).

| Maakunnat         | Kyselyyn vastanneet lkm | % maakunnan kunnista |
|-------------------|-------------------------|----------------------|
|                   |                         | %                    |
| Uusimaa           | 19                      | 73,1                 |
| Varsinais-Suomi   | 24                      | 88,9                 |
| Satakunta         | 15                      | 83,3                 |
| Kanta-Häme        | 10                      | 90,9                 |
| Pirkanmaa         | 20                      | 90,9                 |
| Päijät-Häme       | 9                       | 100,0                |
| Kymenlaakso       | 7                       | 100,0                |
| Etelä-Karjala     | 9                       | 100,0                |
| Etelä-Savo        | 13                      | 92,9                 |
| Pohjois-Savo      | 18                      | 94,7                 |
| Pohjois-Karjala   | 9                       | 69,2                 |
| Keski-Suomi       | 18                      | 78,3                 |
| Etelä-Pohjanmaa   | 16                      | 94,1                 |
| Pohjanmaa         | 9                       | 60,0                 |
| Keski-Pohjanmaa   | 7                       | 87,5                 |
| Pohjois-Pohjanmaa | 28                      | 93,3                 |
| Kainuu            | 8                       | 100,0                |
| Lappi             | 17                      | 81,0                 |
| <b>YHTEENSÄ</b>   | <b>256</b>              | <b>86,2</b>          |

---

## 2 Varhaiskasvatuslain muutokset 2016: subjektiivinen oikeus ja suhdeluvun muutos

### 2.1 Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen?

Kunnilta pyydettiin tietoja siitä, mitä kunnassa on päätetty varhaiskasvatusoikeuden rajaamisesta varhaiskasvatuslain 11 a ja 11 b §:n 1.8.2016 voimaan tulevien muutosten mukaan.

Kysymystä kartoitettiin 4 eri vaihtoehdon kautta, jotka ovat:

1. Kunta on päättänyt rajata oikeutta varhaiskasvatukseen lain mahdollistamalla tavalla.
2. Kunta on päättänyt olla rajaamatta oikeutta varhaiskasvatukseen.
3. Kunta on käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä.
4. Kunta ei ole käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mitenkään.

Kyselyyn vastanneista kunnista kysymykseen subjektiivisesta oikeudesta vastasi 254 kuntaa. Vastaukset on jaoteltu suhteessa kysymykseen vastanneiden määrään.

Kuntien vastaukset osoittavat, että monissa kunnissa asiasta ei ole vielä tehty päätöksiä tai asia on vasta työn alla. Kunnan ei tarvitse erikseen tehdä

päätöstä siitä, että toimii lain mukaisesti. Valtaosa kysymykseen vastanneista ei kyennyt selvästi ottamaan kantaa siihen, tuleeko kunta ottamaan päätöksenteossaan kantaa subjektiivisuuteen tai mikä kunnan kanta tulee olemaan.

Taulukko 3. Kuntien vastaukset subjektiivisesta oikeudesta (n=254).

| Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen (n=254)                 | lkm        | %            |
|--|------------|--------------|
| Kunta on päättänyt rajata oikeutta varhaiskasvatukseen lain mahdollistamalla tavalla.              | 42         | 16,5         |
| Kunta on päättänyt olla rajaamatta oikeutta varhaiskasvatukseen.                                   | 16         | 6,3          |
| Kunta on käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä. | 45         | 17,7         |
| Kunta ei ole käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mitenkään.                              | 151        | 59,4         |
| <b>YHTEENSÄ</b>  | <b>254</b> | <b>100,0</b> |

Helmikuun 2016 tilanteessa selvästi suurin osa kyselyyn vastanneista kunnista, 59 prosenttia, ei ole vielä käsitellyt kysymystä subjektiivisen oikeuden rajaamisesta kunnan päätöksenteossa.

Toiseksi suurin ryhmä, 17 prosenttia vastaajista, ovat kunnat, joissa varhaiskasvatusoikeuden rajaamista on jo käsitelty mutta asiasta ei ole saatu päätöstä.

Kysymykseen vastanneista kunnista 58 kuntaa eli 23 prosenttia vastaajista on käsitellyt oikeuden rajaamista ja tehnyt asiasta päätöksen. Näistä vajaat 17 prosenttia on päättänyt toimia lain mahdollistamalla tavalla ja 6 prosenttia on päättänyt olla rajaamatta oikeutta varhaiskasvatukseen.

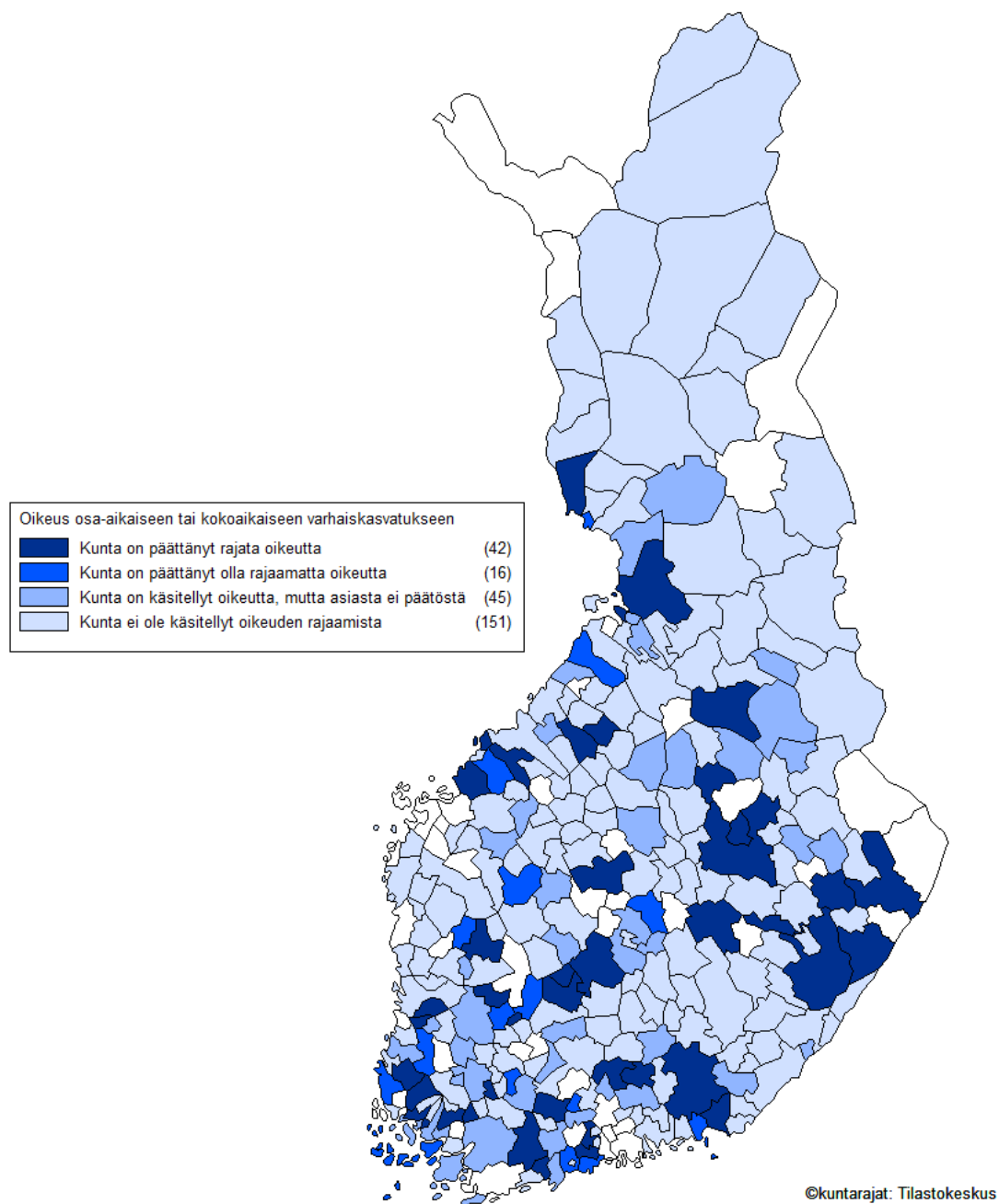
Kuntien kommentteista on nähtävissä, että monessa kunnassa oikeuteen tullaan ottamaan kantaa kevään 2016 aikana. Kunnassa tehdään asiaan liittyviä selvityksiä parhaillaan ja keskustelu käy vilkkaana.

Osassa kuntia on myös todettu, ettei lakimuutoksiin subjektiivisuudesta suhdeluvusta aikuisten ja lasten välillä tarvitse kunnassa erikseen ottaa kan-

---

taa. Kunnan tulee toiminnassaan noudattaa lakia ja lainmuutokset voidaan huomioida kunnan toiminnassa ilman kunnan erillistä päätöstä.





Kuva 1. Kuntien vastaukset subjektiivisen oikeudesta varhaiskasvatukseen. Tilanne helmikuussa 2016 (n=254).

---

Poimintoja kuntien vastauksista:

*”Sivistyspalveluiden lautakunnan iltakoulussa keskusteltu asiasta, toimitaan lain ja asetuksen mukaisesti. Varsinaista päätöstä asiasta ei ole tehty.”*

*”Talousarviossa on asia mainittu niin, että kunta ottaa lain suomat mahdollisuudet käyttöön.”*

*”Kunta tekee päätöksen helmikuun lopussa. Esitys on, että rajataan lain mahdollistamalla tavalla.”*

*”Valtuusto käsitteli 2015 joulukuussa subjektiivisen oikeuden rajaamista ja päätti jättää päättämättä aiheesta”*

*”Selvitystyö käynnissä, päätöksiä tehdään kevään aikana.”*

*”Subjektiivisen päivähoito-oikeuden rajaamatta jättäminen on menossa lautakuntaan kevään aikana.”*

*”Varhaiskasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvioon vuodelle 2016 on sisällytetty varhaiskasvatuslain muutoksen perusteluissa esitettyjen laskelmien mukaiset kustannussäästöt, joten otamme käyttöön sekä subjektiivisen oikeuden rajauksen että suhdelukumuutoksen. Muutokset tulevat voimaan toistaiseksi voimassa olevina.”*

*”Kaupunginhallitus käytti otto-oikeutta lautakunnan päätökseen. Asia käsitellään uudelleen.”*

*”Kunta noudattaa varhaiskasvatuslakia ja siten noudattaa myös rajaamista koskevaa lain kohtaa. Erillistä päätöstä lain noudattamisesta ei ole tehty. Lakimuutos on viety varhaiskasvatusjohdokunnalla tiedoksi.”*

*”Asia ei ole ollut lautakunnassa, mutta asia on valmistellussa siitä näkökulmasta, että päivähoito-oikeutta tullaan rajamaan lain mahdollistamalla tavalla.”*

Suurin osa niistä kunnista joissa subjektiivisesta oikeudesta on kunnassa tehty päätös, on kyseessä toistaiseksi voimassa oleva päätös. Näin on tehty 77 prosentissa niitä kuntia, joissa päätöksiä on jo tehty.

Taulukko 4. Mitä kunnan päätös koskee (n=57).

| Kunta on tehnyt päätöksen subjektiivisesta oikeudesta (n=57)              | lkm       | %            |
|---|-----------|--------------|
| Kunnan tekemä päätös koskee ainoastaan vuotta 2016.                       | 13        | 22,8         |
| Kunta on tehnyt asiaan liittyvän päätöksen toistaiseksi voimassa olevana. | 44        | 77,2         |
| <b>YHTEENSÄ</b>   | <b>57</b> | <b>100,0</b> |

## 2.2 Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen 1.8.2016 alkaen?

Kunnilta pyydettiin tietoja siitä, mitä kunnassa on päätetty päivähoitoasetuksen 6 §:n mukaisesta lasten ja aikuisten välisen suhdeluvun muuttamisesta yli 3-vuotiaiden lasten kokopäivähoidon osalta (1:7 ► 1:8). Tätäkin koskeva muutos tulee voimaan 1.8.2016 alkaen.

Kunnilta asiaa kysyttiin 4 eri vastausvaihtoehdon kautta, jotka ovat:

1. Kunta on päättänyt muuttaa päiväkotien henkilöstörakennetta 1.8.2016 alkaen asetuksen mahdollistamalla tavalla.
2. Kunta on päättänyt olla muuttamatta päiväkotien henkilöstörakennetta.
3. Kunta on käsitellyt suhdelukuasiaa mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä.
4. Kunta ei ole käsitellyt suhdelukuasiaa mitenkään.

---

Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muutokseen saatiin vastauksia 254 kunnalta. Vastausten perusteella vain 60 kuntaa on helmikuuhun mennessä tehnyt asiasta päätöksen. Näistä puolet on päätenyt muuttamaan henkilöstörakennetta asetuksen mahdollistamalla tavalla ja puolet on päätenyt olla muuttamatta henkilöstörakennetta nykyisestä.

Kysymykseen vastanneista kunnista selvä enemmistö eli 58 prosenttia ei ole vielä käsitellyt henkilöstörakenteen muuttamista. Kunnista 18 prosenttia on jollain tavalla käsitellyt päivähoitoasetuksen suhdeluvun muutosta yli 3-vuotiaiden lasten kokopäivähoidon osalta, mutta asiasta ei ole saatu ainakaan helmikuuhun mennessä päätöstä aikaan.

Taulukko 5. Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen (n=254).

| <b>Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen 1.8.2016 alkaen (n=254)</b>                                      | <b>lkm</b> | <b>%</b>     |
|--|------------|--------------|
| Kunta on päätenyt muuttaa päiväkotien henkilöstörakennetta 1.8.2016 alkaen asetuksen mahdollistamalla tavalla. | 30         | 11,8         |
| Kunta on päätenyt olla muuttamatta päiväkotien henkilöstörakennetta.   | 30         | 11,8         |
| Kunta on käsitellyt suhdelukuasiaa mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä.                                 | 46         | 18,1         |
| Kunta ei ole käsitellyt suhdelukuasiaa mitenkään.  | 148        | 58,3         |
| <b>YHTEENSÄ</b>  | <b>254</b> | <b>100,0</b> |

*Poimintoja kuntien vastauksista:*

*”Päivähoitoasetuksen mukaiset subjektiiviset päivähoito-oikeudet ja suhdelukuasiat käsitellään sivistyslautakunnassamme maaliskuuhuhikuussa 2016.”*

*”Asiasta keskusteltu virkamiestasolla - kesken. Todennäköisesti tulemme käyttämään uutta suhdelukua.”*

*”Suunnitteilla, että kunta ei muuta suhdelukua, Asia keväällä lautakuntakäsittelyssä.”*

*”Lainsäädännön käyttöönotto on valmistelussa kunnassamme. Vakajohdoto tulee esittämään että subjektiivisen oikeuden rajaaminen otetaan kunnassa käyttöön mutta ryhmäkokoja ei kasvateta koska kunnassa on yhden opettajan malli.”*

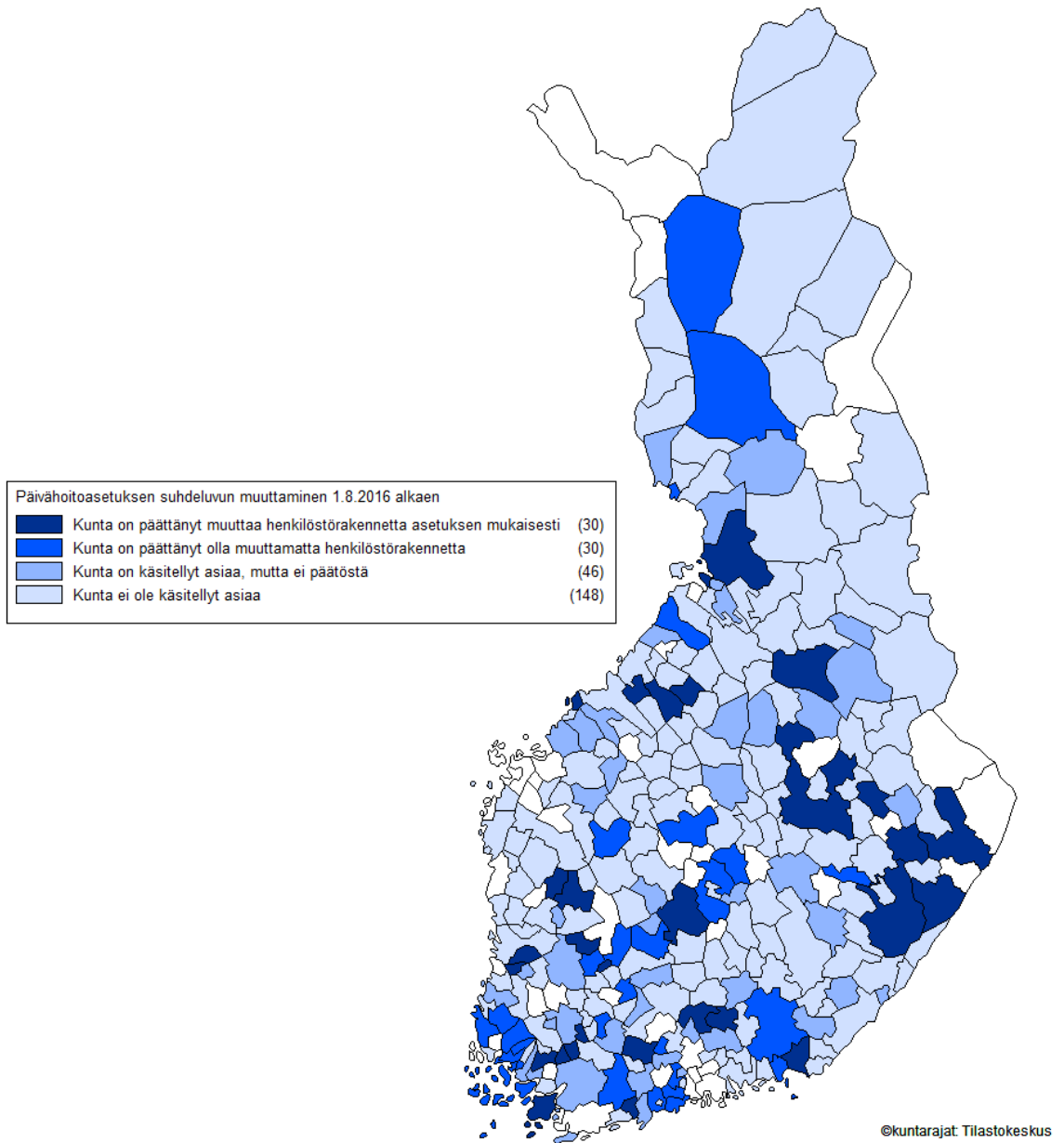
*”Suhdeluku ja subjektiivinen päivähoito-oikeus ovat menossa lautakunnan käsittelyyn vasta maaliskuussa.”*

*”Kunta on tehnyt päätöksen vuoden 2016 talousarviokäsittelyn yhteydessä.”*

*”Vuoden 2016 talousarvion käsittelyn yhteydessä on perusteluosassa mainittu, että mahdolliset varhaiskasvatuksen lainsäädännölliset muutokset otetaan huomioon palvelun järjestämisessä.”*

*”Asiaan liittyvä päätöksenteko on valmisteilla. Alustavasti ohjeistuksena on ollut normiohjauksen noudattaminen.”*

*”Suhdeluvun muuttamista tultaneen käyttämään vain tilapäisenä joustovarana lapsiryhmässä.”*



Kuvio 2. Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen kunnissa. Tilanne helmikuussa 2016 (n=254).

Suurin osa päätöksen tehneistä kunnista on tehnyt suhdeluvun muuttamispäätöksen toistaiseksi voimassa olevana.

Taulukko 6. Päätöksen voimassaoloaika (n=55).

| Kunta on tehnyt päätöksen lasten ja aikuisten suhdeluvun muuttamisesta (n=54) | lkm       | %            |
|---|-----------|--------------|
| Kunnan tekemä päätös koskee ainoastaan vuotta 2016.                           | 17        | 30,9         |
| Kunta on tehnyt asiaan liittyvän päätöksen toistaiseksi voimassa olevana.     | 38        | 69,1         |
| <b>YHTEENSÄ</b>   | <b>55</b> | <b>100,0</b> |

---

## 3 Johtopäätökset

Kaikilla lapsilla on jatkossakin oikeus saada varhaiskasvatusta vähintään 20 tuntia viikossa. Kunnan ei tarvitse tehdä päätöstä siitä, että toimii lain mukaisella tavalla.

Subjektiviisen oikeuden osalta kyse on siitä, onko vanhemmilla oikeus yksipuolisesti päättää millaisia päiviä lapsi varhaiskasvatuksessa viettää. Lakimuutoksen jälkeenkin on mahdollisuus saada kokoaikaista palvelua monien eri syiden perusteella. Muutoksessa ei myöskään lähdetä siitä, että toimintatavasta tulisi byrokraattista. Kynnys laajemmankin palvelun saamiselle on erittäin matala.

Kysely osoittaa, että varhaiskasvatusoikeudesta päättäminen ja kunnan toimintavasta sopiminen on suurimmilta osin vielä kesken. Kyselyn perusteella varhaiskasvatusoikeuteen liittyvää asiaa on käsitelty 58 kunnassa (23 prosenttia vastaajista). Näistä kunnista selvä enemmistö on päättänyt rajata oikeutta varhaiskasvatukseen (noin 17 %) ja ainoastaan 6 prosenttia on päättänyt olla rajaamatta oikeutta varhaiskasvatukseen. Kaikkiaan 151 kunnassa asiaa ei vielä ole käsitelty millään tavalla.

Alla olevassa taulukossa nro 7 on esitetty subjektiivisuuden rajaamista koskevat kuntien vastaukset kuntakokoluokittain. Selvästi muita kuntia vähemmän on otettu kantaa subjektiivisen oikeuden rajaamiseen (kunta päättänyt rajata tai olla rajaamatta) alle 5 000 asukkaan ja 50 000-100 000 asukkaan kunnissa.



Taulukko 7. Subjektiivisen oikeuden rajaaminen kuntakokoluokittain (n=254).

Vastaukset prosentteina.

| Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen (n=254) | Kunta päättänyt rajata (n=42) | Kunta päättänyt olla rajaamatta (n=16) | Kunnassa asiaa käsitelty, mutta ei päätöstä (n=45) | Kunnassa ei ole asiaa käsitelty (n=151) |
|--|-------------------------------|--|--|---|
| Yli 100 000 as.  | 9,5                           | 18,8                                   | 4,4  | 0,0                                     |
| 50 001-100 000 as.   | 4,8                           | 6,3                                    | 2,2  | 4,0                                     |
| 20 001-50 000 as.  | 28,6                          | 25,0                                   | 15,6   | 4,0                                     |
| 10 001-20 000 as.  | 21,4                          | 43,8                                   | 20,0   | 8,6                                     |
| 5 000-10 000 as.   | 28,6                          | 0,0                                    | 28,9   | 27,8                                    |
| Alle 5 000 as.   | 7,1                           | 6,3                                    | 28,9   | 55,6                                    |
| <b>YHTEENSÄ</b>  | <b>100,0</b>                  | <b>100,0</b>                           | <b>100,0</b>                                       | <b>100,0</b>                            |

Oikeuden muuttamisen osalta taloudellisten vaikutusten arviointi on osoittautunut haasteelliseksi. Sen lisäksi toiminnan toteutustavat mietityttävät kunnissa.

Suhdeluvun muuttamisen osalta asiasta on tehty ratkaisu 60 kunnassa. Näiden kuntien osalta puolet on päättänyt säilyttää suhdeluvut ennallaan ja puolet toimia jatkossa asetuksen mahdollistamalla tavalla. Lähes yhtä monessa kunnassa (46) asiasta on käyty keskusteluja mutta päätöksiä ei vielä ole tehty. Kaikkiaan 148 kunnassa asiaa ei ole vielä käsitelty ollenkaan.

Suhdeluvun muutos ei automaattisesti tarkoita sitä, että päiväkoteihin lisättäisiin lapsia. Päiväkotien lapsimääriin vaikuttaa enemmän tilakysymykset, kuten ilmastointiratkaisut ym. muut rakennukseen liittyvät kysymykset. Ne määrittelevät sen, kuinka monta ihmistä ylipäätään ko. tilassa voi olla. Sen jälkeen kunta määrittelee hoitopaikkojen lukumäärän ja siihen tarvittavan henkilöstön. Monet päiväkodin ovat jo nykyiselläänkin täynnä, eikä lapsimäärän lisääminen ole mahdollista.

Suhdeluvun muuttaminen mahdollistaakin enemmän joustavuutta toiminnan järjestämiseen ja paikallisten perheitä palvelevien ratkaisujen tekemiseen. Ratkaisu mahdollistaa myös sijaiskäytäntöjen uudelleen tarkastelun.

Taulukko 8. Suhdeluvun muuttaminen kuntakokoluokittain (n=254). Vastaukset prosentteina.

| Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen 1.8.2016 alkaen (n=254) | Kunta päättänyt muuttaa suhdelukua (n=30) | Kunta päättänyt olla muuttamatta suhdelukua (n=30) | Kunnassa asiaa käsitelty, mutta ei päätöstä (n=46) | Kunnassa ei ole asiaa käsitelty (n=148) |
|--|---|--|--|---|
| Yli 100 000 as.  | 10,0                                      | 16,7   | 2,2  | 0,0                                     |
| 50 001-100 000 as.   | 3,3                                       | 10,0   | 2,2  | 3,4                                     |
| 20 001-50 000 as.  | 20,0                                      | 30,0   | 19,6   | 4,1                                     |
| 10 001-20 000 as.  | 23,3                                      | 23,3   | 19,6   | 9,5                                     |
| 5 000-10 000 as.   | 26,7                                      | 16,7   | 30,4   | 27,7                                    |
| Alle 5 000 as.   | 16,7                                      | 3,3  | 26,1   | 55,4                                    |
| <b>YHTEENSÄ</b>  | <b>100,0</b>                              | <b>100,0</b>                                       | <b>100,0</b>                                       | <b>100,0</b>                            |

Yllä olevassa taulukossa nro 8 on esitetty suhdeluvun muuttamista koskevat kuntien vastaukset kuntakokoluokittain. Selvästi muita kuntia vähemmän on otettu kantaa suhdeluvun muuttamisesta alle 5 000 asukkaan ja yli 50 000 asukkaan kunnissa.

On hyvä muistaa, että subjektiivisen oikeuden muuttaminen ei tee varhaiskasvatustoiminnasta laadultaan heikompaa. Toiminta on jatkossakin järjestettävä siten, että varhaiskasvatuslaissa määritellyt tavoitteet on mahdollista saavuttaa kaikkien lasten kanssa.

Keskustelua olisikin syytä suunnata siihen mitä lasten kanssa päivittäin tehdään, mikä on varhaiskasvatuksen sisältö. Miten toiminta järjestetään joustavasti, huoltajien ja lasten toiveita kuunnellen. Varhaiskasvatuksen on mukauduttava tulevaisuuden tarpeisiin ja palvelun on pystyttävä muuttumaan ajassa, lasta kunnioittaen.

On vielä liian aikaista tehdä asiasta liian pitkälle vietyjä johtopäätöksiä. Osa kunnista (17) on tehnyt ratkaisun ainoastaan koskien vuotta 2016. Ja toisten kuntien osalta

(38) ratkaisu on toistaiseksi voimassa oleva. On kuitenkin todennäköistä, että talousarvioiden laatimisen yhteydessä kunnissa arvioidaan myös toistaiseksi voimassa olevia päätöksiä uudelleen. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2016 alkaen.

## 4 Liitteet

### 4.1 Kuntavastaukset subjektiiviseen oikeuteen ja suhdeluvun muuttamiseen

1 = Kunta on päättänyt rajata oikeutta

2 = Kunta on päättänyt olla rajaamatta oikeutta

3 = Kunta on käsitellyt oikeutta, mutta asiasta ei päätöstä

4 = Kunta ei ole käsitellyt oikeuden rajaamista

1 = Kunta on päättänyt muuttaa henkilöstörakennetta asetuksen mukaisesti

2 = Kunta on päättänyt olla muuttamatta henkilöstörakennetta

3 = Kunta on käsitellyt asiaa, mutta ei päätöstä

4 = Kunta ei ole käsitellyt asiaa

| Vastaajakunnat       | koodi | Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen | Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen 1.8.2016 alkaen? |
|----------------------|-------|--|---|
| Alajärvi             | 005   | 4  | 4   |
| Alavieska            | 009   | 4  | 4   |
| Alavus               | 010   | 2  | 2   |
| Asikkala             | 016   | 4  | 4   |
| Aura                 | 019   | 4  | 4   |
| Enonkoski            | 046   | 4  | 4   |
| Espoo                | 049   | 2  | 2   |
| Eura                 | 050   | 2  | 4   |
| Eurajoki             | 051   | 4  | 4   |
| Evijärvi             | 052   | 4  | 4   |
| Forssa               | 061   | 2  | 2   |
| Haapajärven kaupunki | 069   | 4  | 4   |
| Haapavesi            | 071   | 4  | 4   |
| Hailuodon kunta      | 072   | 4  | 4   |
| Halsua               | 074   | 4  | 4   |

|                     |     |   |   |
|---------------------|-----|---|---|
| Hankasalmi          | 075 | 1 | 1 |
| Hanko               | 078 | 3 | 3 |
| Harjavalta          | 079 | 3 | 3 |
| Hartolan kunta      | 081 | 4 | 4 |
| Hattulan kunta      | 082 | 3 | 3 |
| Hausjärvi           | 086 | 4 | 4 |
| Heinolan kaupunki   | 111 | 3 | 3 |
| Heinävesi           | 090 | 4 | 4 |
| Helsinki            | 091 | 2 | 2 |
| Hirvensalmen kunta  | 097 | 4 | 4 |
| Hollolan kunta      | 098 | 1 | 1 |
| Huittisten kaupunki | 102 | 3 |   |
| Humppila            | 103 | 4 | 4 |
| Hyrynsalmi          | 105 | 4 | 4 |
| Hyvinkään kaupunki  | 106 | 3 | 3 |
| Hämeenkyrön kunta   | 108 | 1 | 1 |
| Hämeenlinna         | 109 | 4 | 4 |
| Ii                  | 139 | 3 | 3 |
| Iisalmi             | 140 | 1 | 1 |
| Iitti               | 142 | 4 | 4 |
| Ikaalisten kaupunki | 143 | 4 | 4 |
| Imatra              | 153 | 3 | 3 |
| Inarin kunta        | 148 | 4 | 4 |
| Inkoo               | 149 | 4 | 4 |
| Isojoen kunta       | 151 | 4 | 4 |
| Isokyrö             | 152 | 4 | 4 |
| Pietarsaari         | 598 | 4 | 4 |
| Joensuun kaupunki   | 167 | 1 | 1 |
| Jokioinen           | 169 | 4 | 4 |
| Joutsa              | 172 | 4 | 4 |
| Juankoski           | 174 | 4 | 4 |
| Juuka               | 176 | 4 | 4 |
| Juupajoki           | 177 | 1 | 3 |
| Juva                | 178 | 4 | 3 |
| Jyväskylän kaupunki | 179 | 3 | 2 |
| Jämijärven kunta    | 181 | 3 | 3 |
| Jämsä               | 182 | 1 | 1 |
| Järvenpää           | 186 | 4 | 3 |
| Kaarinan kaupunki   | 202 | 3 | 3 |
| Kaavin kunta        | 204 | 3 | 1 |
| Kajaanin kaupunki   | 205 | 1 | 1 |
| Kalajoki            | 208 | 4 | 4 |
| Kangasala           | 211 | 4 | 4 |
| Kangasniemi         | 213 | 4 | 4 |

|                     |     |   |   |
|---------------------|-----|---|---|
| Kankaanpää          | 214 | 4 | 4 |
| Kannus              | 217 | 3 | 1 |
| Karijoki            | 218 | 4 | 4 |
| Karkkila            | 224 | 4 | 4 |
| Karstula            | 226 | 4 | 4 |
| Karvian kunta       | 230 | 2 | 1 |
| Kaskinen            | 231 | 4 | 4 |
| Kauhajoki           | 232 | 4 | 4 |
| Kauhava             | 233 | 4 | 4 |
| Kauniainen          | 235 | 4 | 4 |
| Kaustinen           | 236 | 4 | 4 |
| Keitele             | 239 | 4 | 4 |
| Kemijärven kaupunki | 320 | 4 | 4 |
| Kemin kaupunki      | 240 | 2 | 2 |
| Keminmaa            | 241 | 4 | 4 |
| Kempeleen kunta     | 244 | 3 | 3 |
| Kerava              | 245 | 4 | 4 |
| Keuruu              | 249 | 4 | 4 |
| Kihniön kunta       | 250 | 4 | 4 |
| Kemiönsaari         | 322 | 3 | 1 |
| Kinnulan kunta      | 256 | 4 | 4 |
| Kirkkonummi         | 257 | 3 | 3 |
| Kitee               | 260 | 1 | 1 |
| Kittilä             | 261 | 4 | 2 |
| Kiuruvesi           | 263 | 3 | 3 |
| Kivijärvi           | 265 | 4 | 4 |
| Kokemäki            | 271 | 4 | 4 |
| Kokkola             | 272 | 4 | 4 |
| Kolari              | 273 | 4 | 4 |
| Konnevesi           | 275 | 4 | 4 |
| Kontiolahti         | 276 | 4 | 4 |
| Koski tl            | 284 | 4 | 1 |
| Kotka               | 285 | 2 | 2 |
| Kouvolan kaupunki   | 286 | 1 | 2 |
| Kruunupyö           | 288 | 1 | 3 |
| Kuhmo               | 290 | 4 | 4 |
| Kuhmoinen           | 291 | 4 | 4 |
| Kuopio              | 297 | 1 | 1 |
| Kuortaneen kunta    | 300 | 4 | 4 |
| Kurikan kaupunki    | 301 | 4 | 4 |
| Kuusamo             | 305 | 4 | 4 |
| Kyyjärvi            | 312 | 4 | 4 |
| Kärkölän kunta      | 316 | 3 | 3 |
| Kärsämäen kunta     | 317 | 4 | 4 |

|                    |     |   |   |
|--------------------|-----|---|---|
| Lahti              | 398 | 1 | 1 |
| Laitilan kaupunki  | 400 | 1 | 2 |
| Lapinjärven kunta  | 407 | 4 | 4 |
| Lappajärvi         | 403 | 3 | 3 |
| Lappeenranta       | 405 | 4 | 4 |
| Lapuan kaupunki    | 408 | 3 | 3 |
| Luoto              | 440 | 1 | 1 |
| Laukaa             | 410 | 2 | 2 |
| Lemi               | 416 | 4 | 4 |
| Lempäälä           | 418 | 4 | 4 |
| Leppävirta         | 420 | 4 | 4 |
| Lestijärven kunta  | 421 | 4 | 4 |
| Liedon kunta       | 423 | 1 | 1 |
| Liminka            | 425 | 4 | 4 |
| Liperi             | 426 | 1 | 1 |
| Lohja              | 444 | 1 | 2 |
| Loimaa             | 430 | 3 | 3 |
| Loppi              | 433 | 1 | 1 |
| Loviisa            | 434 | 4 | 4 |
| Luhangan kunta     | 435 | 4 |   |
| Luumäki            | 441 | 3 | 3 |
| Maalahti           | 475 | 4 | 4 |
| Marttila           | 480 | 1 | 1 |
| Maskun kunta       | 481 | 1 | 2 |
| Merikarvian kunta  | 484 | 4 | 4 |
| Miehikkälä         | 489 | 4 | 4 |
| Mikkeli            | 491 | 4 | 4 |
| Muhoksen kunta     | 494 | 4 | 4 |
| Muuramen kunta     | 500 | 4 | 4 |
| Myrskylä           | 504 | 4 | 4 |
| Mynämäki           | 503 | 1 | 2 |
| Mänttä-Vilppula    | 508 | 3 | 3 |
| Mäntyharju         | 507 | 4 | 4 |
| Naantalın kaupunki | 529 | 3 | 2 |
| Nakkila            | 531 | 1 | 1 |
| Nivala             | 535 | 1 | 1 |
| Nokia              | 536 | 2 | 2 |
| Nousiainen         | 538 | 4 | 2 |
| Nurmes             | 541 | 4 | 4 |
| Uusikaarlepyy      | 893 | 1 | 3 |
| Närpiö             | 545 | 4 | 4 |
| Orimattila         | 560 | 3 | 3 |
| Oripään kunta      | 561 | 3 | 3 |
| Orivesi            | 562 | 1 | 2 |

|                      |     |   |   |
|----------------------|-----|---|---|
| Oulainen             | 563 | 4 | 4 |
| Oulun kaupunki       | 564 | 1 | 1 |
| Padasjoen kunta      | 576 | 4 | 4 |
| Paltamon Kunta       | 578 | 4 | 4 |
| Parainen/            | 445 | 2 | 2 |
| Parikkala            | 580 | 4 | 4 |
| Parkano kaupunki     | 581 | 1 | 1 |
| Pedersöre            | 599 | 2 | 3 |
| Pelkosenniemi        | 583 | 4 | 4 |
| Pello                | 854 | 4 | 4 |
| Perho                | 584 | 4 | 4 |
| Pertunmaa            | 588 | 4 | 4 |
| Pieksämäki           | 593 | 1 | 3 |
| Pielaveden kunta     | 595 | 4 | 4 |
| Pihtipudas           | 601 | 4 | 4 |
| Pirkkala             | 604 | 1 | 1 |
| Polvijärven kunta    | 607 | 3 | 3 |
| Pomarkun kunta       | 608 | 4 | 4 |
| Pori                 | 609 | 4 | 4 |
| Pudasjärven kaupunki | 615 | 4 | 4 |
| Pukkila              | 616 | 4 | 4 |
| Punkalaidun          | 619 | 4 | 4 |
| Puolanka             | 620 | 4 | 4 |
| Puumala              | 623 | 4 | 4 |
| Pyhtää               | 624 | 4 | 4 |
| Pyhäjoki             | 625 | 3 | 3 |
| Pyhäjärvi            | 626 | 3 | 3 |
| Pyhäntä              | 630 |   | 4 |
| Pyhäranta            | 631 | 4 | 4 |
| Pälkäne              | 635 | 3 | 3 |
| Pöytyä               | 636 | 4 | 4 |
| Raahe                | 678 | 2 | 2 |
| Raisio               | 680 | 1 | 2 |
| Rantasalmen kunta    | 681 | 4 | 4 |
| Ranua                | 683 | 3 | 3 |
| Rauman kaupunki      | 684 | 3 | 3 |
| Rautalampi           | 686 | 4 | 4 |
| Rautavaara           | 687 | 4 | 4 |
| Rautjärvi            | 689 | 4 | 4 |
| Reisjärvi            | 691 | 4 | 4 |
| Riihimäki            | 694 | 2 | 2 |
| Ristijärvi           | 697 | 3 | 3 |
| Rovaniemi            | 698 | 4 | 2 |
| Ruokolahti           | 700 | 4 | 4 |



|                      |     |   |   |
|----------------------|-----|---|---|
| Ruoveden kunta       | 702 | 4 | 4 |
| Rusko                | 704 | 4 | 4 |
| Rääkkylän kunta      | 707 | 4 | 4 |
| Saarijärvi           | 729 | 1 | 2 |
| Salon kaupunki       | 734 | 3 | 3 |
| Sastamala            | 790 | 3 | 3 |
| Sauvo                | 738 | 4 | 4 |
| Savitaipale          | 739 | 4 | 4 |
| Savonlinnan kaupunki | 740 | 1 | 1 |
| Savukoski            | 742 | 4 | 4 |
| Seinäjoki            | 743 | 4 | 4 |
| Sievi                | 746 | 1 | 1 |
| Siikainen            | 747 | 4 | 4 |
| Siikajoki            | 748 | 4 | 4 |
| Siikalatvan kunta    | 791 | 4 | 4 |
| Siilinjärvi          | 749 | 1 | 4 |
| Simo                 | 751 | 4 | 4 |
| Siuntion kunta       | 755 | 1 | 1 |
| Sodankylä            | 758 | 4 | 4 |
| Soini                | 759 | 4 | 4 |
| Somero               | 761 | 4 | 4 |
| Sonkajärvi           | 762 | 3 | 3 |
| Sotkamon kunta       | 765 | 3 | 3 |
| Sulkava              | 768 | 4 | 4 |
| Suomussalmen kunta   | 777 | 4 | 4 |
| Suonenjoki           | 778 | 4 | 4 |
| Sysmä                | 781 | 4 | 4 |
| Taipalsaari          | 831 | 4 | 3 |
| Taivalkosken kunta   | 832 | 4 | 4 |
| Taivassalo           | 833 | 4 | 4 |
| Tammelán kunta       | 834 | 3 | 3 |
| Tampereen kaupunki   | 837 | 2 | 2 |
| Tervo                | 844 | 4 | 4 |
| Tervolan kunta       | 845 | 4 | 4 |
| Teuvan kunta         | 846 | 4 | 4 |
| Toholammin kunta     | 849 | 4 | 4 |
| Toivakan kunta       | 850 | 3 | 3 |
| Tornion kaupunki     | 851 | 1 | 3 |
| Turku                | 853 | 3 | 3 |
| Tuusniemi            | 857 | 4 | 4 |
| Tuusulan kunta       | 858 | 1 | 2 |
| Tyrnävä              | 859 | 3 | 3 |
| Ulvila               | 886 | 1 | 1 |
| Urjala               | 887 | 4 | 4 |

---

|                    |     |   |   |
|--------------------|-----|---|---|
| Utajärvi           | 889 | 4 | 4 |
| Utsjoki            | 890 | 4 | 4 |
| Uusikaupunki       | 895 | 2 | 2 |
| Vaala              | 785 | 4 | 4 |
| Valkeakoski        | 908 |   | 2 |
| Valtimon kunta     | 911 | 3 | 4 |
| Vantaa             | 092 | 1 | 2 |
| Varkauden kaupunki | 915 | 1 | 2 |
| Vesanto            | 921 | 4 | 4 |
| Vesilahti          | 922 | 4 | 4 |
| Vieremä            | 925 | 4 | 4 |
| Vihti              | 927 | 3 | 3 |
| Viitasaari         | 931 | 3 | 3 |
| Vimpeli            | 934 | 4 | 4 |
| Virolahti          | 935 | 4 | 4 |
| Virrat             | 936 | 4 | 4 |
| Ylitornio          | 976 | 4 | 4 |
| Ylivieska          | 977 | 4 | 4 |
| Ypäjän kunta       | 981 | 1 | 1 |
| Ähtärin kaupunki   | 989 | 3 | 4 |
| Äänekoski          | 992 | 4 | 4 |

## 4.2 Subjektiivista oikeutta ja suhdelukua koskevat kysymykset

3/2016

### **Arvoisa vastaanottaja**

Kysely koskee

- varhaiskasvatuksen hallintoa kunnassa,
- lasten koti- ja yksityisen hoidon kuntalisia,
- varhaiskasvatuksen palveluseteleitä,
- subjektiivisen oikeuden rajaamista sekä
- suhdeluvun muutosta.

Lasten koti- ja yksityisen hoidon kuntalisän sekä palvelusetelitoiminnan tiedot koskevat vuoden 2015 tietoja ja subjektiivisen oikeuden tiedot koskevat tilannetta vuoden 2016 elokuun 1. päivästä alkaen.

Kuntaliitto on säännöllisesti kartoittanut varhaiskasvatuksen tilaa kunnissa. Uutena asiana kartoitamme tässä kyselyssä, millaisia ratkaisuja kunnissa on tehty lasten subjektiivisen oikeuden rajaamisen sekä aikuisten ja lasten välisen suhdeluvun muuttamisen suhteen.

Toivomme, että teillä on mahdollisuus vastata kyselyyn, sillä näitä tietoja emme saa kuntakohtaisesti muutoin selvitettyä. Teemme tuloksista yhteenvedon Kuntaliiton www-sivuille. Yhteenveto sisältää kuntakohtaisia tietoja, jotka ovat muutoinkin julkisia.

Aiemmissa kyselyissä käytettiin päivähoito-termiä. Nykyään käytämme vastaavista palveluista ja hallinnosta nimitystä varhaiskasvatuksen hallinto ja sitä koskevat palvelut. Subjektiivisen hoito-oikeuden rajaamisella tarkoitetaan lasten oikeutta varhaiskasvatukseen (oikeus osa-aikaiseen / oikeus kokoaikaiseen). Aikuisten ja lasten välisellä suhdeluvun muutoksella tarkoitetaan 1.8.2016 voimaan tulevaa asetusmuutosta yli 3 -vuotiaiden lasten kokopäivähoidon osalta.

Kyselyyn vastataan sähköisen linkin kautta avautuvalla lomakkeella. Kyselylinkki lähetetään kunnassa varhaiskasvatuksesta vastaavalle johtavalle viranhaltijalle. Voit täyttää lomakkeen itse tai lähettää sen toiselle henkilölle vastattavaksi, kuitenkin niin että yksi vastaus /kunta. Mikä kunta on mukana useamman kunnan yhteisessä isäntäkun-

---

tamallissa tai kuntayhtymä vastaa ao. palveluista, pyydämme myös näiltä kuntakoh-  
taisia tietoja. Mikäli haluat vastauksestasi kopion itsellesi, tallenna vastaus ennen lä-  
hettämistä.

**Pyydämme vastaamaan 22. helmikuuta 2016 mennessä.**

**Lisätietoja kyselystä antavat**

Jarkko Lahtinen  
erityisasiantuntija, varhaiskasvatus  
jarkko.lahtinen@kuntaliitto.fi  
050 361 4526

Johanna Selkee  
erityisasiantuntija, kirjastot & kyselyt  
johanna.selkee@kuntaliitto.fi  
050 435 9420

**Osion 5 kysymykset: Varhaiskasvatuslain muutokset: subjektiivinen oikeus ja  
suhdeluvut**

**Oikeus osa-aikaiseen tai kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alka-  
en?**

Mitä kunnassa on päätetty varhaiskasvatusoikeuden rajaamisesta varhaiskasvatuslain  
11 a ja 11 b §:n 1.8.2016 voimaan tulevien muutosten mukaan?

- a) Kunta on päättänyt rajata oikeutta varhaiskasvatukseen lain mahdollistamalla tavalla.
- b) Kunta on päättänyt olla rajaamatta oikeutta varhaiskasvatukseen.
- c) Kunta on käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä.
- d) Kunta ei ole käsitellyt varhaiskasvatusoikeuden rajaamista mitenkään.

Mikäli kunta on tehnyt päätöksen (kunta on päättänyt rajata tai olla rajaamatta oikeutta), pyydämme vastaamaan tähän kysymykseen.

- a) Kunnan tekemä päätös koskee ainoastaan vuotta 2016.
- b) Kunta on tehnyt asiaan liittyvän päätöksen toistaiseksi voimassa olevana.

Lisätietoja vastauksiin:

#### **Päivähoitoasetuksen suhdeluvun muuttaminen 1.8.2016 alkaen?**

Mitä kunnassa on päätetty päivähoitoasetuksen 6 §:n mukaisesta lasten ja aikuisten välisen suhdeluvun muuttamisesta yli 3-vuotiaiden lasten kokopäivähoidon osalta (1:7 ► 1:8). Muutos tulee voimaan 1.8.2016 alkaen.

- a) Kunta on päättänyt muuttaa päiväkotien henkilöstörakennetta 1.8.2016 alkaen asetuksen mahdollistamalla tavalla.
- b) Kunta on päättänyt olla muuttamatta päiväkotien henkilöstörakennetta.
- c) Kunta on käsitellyt suhdelukuasiaa mutta asiasta ei ole saatu aikaan päätöstä.
- d) Kunta ei ole käsitellyt suhdelukuasiaa mitenkään.

Mikäli kunta on tehnyt päätöksen lasten ja aikuisten suhdeluvun muuttamisesta (kunta on päättänyt muuttaa suhdelukua tai olla muuttamatta suhdelukua), pyydämme vastaamaan tähän kysymykseen.

- a) Kunnan tekemä päätös koskee ainoastaan vuotta 2016.
- b) Kunta on tehnyt asiaan liittyvän päätöksen toistaiseksi voimassa olevana.

Lisätietoja vastauksiin:

