

Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta
c/o Turun joukkoliikennetoimisto
Puolalankatu 5
20100 TURKU

turku åbo

Saap. 12-11-2012
Anl. 11345 - 2012
Dno (633)

	J	S	K	H
TIED.				
KÄS.				

SIIRTYMÄAJAN LIKENNÖINTISOPIMUKSEN MUUTOSesitykset 5.10.2012

Siirtymäajan liikennöintisopimusten muutosesitykset ja käsittely

Linjaliikenne Nyholm Oy on tehnyt seudulliselle joukkoliikenneviranomaiselle liikennöintisopimusten LO-98500046, LO-86500044, LO-87500050, LO-89500101, LO-91500104 ja LO-92500086 muutosesitykset sekä Oy Andersson Ab liikennöintisopimuksen LO2-4.500076 muutosesityksen. Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta ("joukkoliikennelautakunta") on 24.10.2012 käsitellyt muutosesityksiä ja pannut asian pöydälle.

Joukkoliikennetoimisto on 26.10.2012 pyytänyt Linjaliikenne Nyholm Oy:ltä ja Oy Andersson Ab:ltä lisätietoja. Niiden antamisen määräajaksi on sovittu 12.11.2012 klo 09.00.

Liikennöitsijät antavat muutosesitysten lisäselvityksenä tämän kirjelmän liitteineen.

Siirtymäajan liikennöintisopimusten ehdot, erityisesti 10. kohta

Siirtymäajan liikennöintisopimuksen nimenomaisen ehdon, 10. kohdan mukaan liikenteen aikatauluja ja reittejä voidaan muuttaa sekä vuoroja lakkauttaa liikenteenharjoittajan esityksestä. Vuoron lakkauttamisen peruste on tarjonnan sopeuttaminen kysyntää ja tuloja vastaavaksi. Tällä tarkoitetaan, että lakkautettavaksi esitetyn vuoron

- (i) matkustajamäärä on varsin vähäinen, eli ei ole kysyntää ja
- (ii) vuoron ajamisesta syntyy selvästi enemmän kuluja kuin tuloja, eli vuoro on muutoin kuin satunnaisesti tai tilapäisesti täysin kannattamaton.

Liikenteenharjoittajan on perusteltava muutosesitys. Yllä selostettujen lakkauttamisen perusteiden nojalla on selvää, että liikenteenharjoittajan on näytettävä lakkautettavan vuoron:

- matkustajamäärät
- kustannukset ja tulot.

Muilla seikoilla tai selvityksillä liikenteenharjoittajan ei tarvitse perustella vuoron lakkautusesitystä.

Sopimuksen 10. kohdassa on rajoitettu viranomaisen harkintavaltaa muutosesityksistä. Viranomaisen on lähtökohtaisesti hyväksyttävä vuoron vähennysesitys, siis lakkauttaminen, jos esitys on edellä yksilöidyllä tavalla perusteltu.

Siirtymäajan liikennöintisopimuksen 10. kohdan nojalla vuoron lakkauttamisesitystä ei ole oikeutta hylätä kyseisen linjan tai liikennöintisopimuksen muiden linjojen kokonaistaloudellisuuden arvioinnin perusteella.

Vakiintunut soveltamiskäytäntö

Siirtymäajan liikennöintisopimukset on allekirjoitettu 2.12.2009. Sopimusten allekirjoittajana on ollut Länsi-Suomen lääninhallituksen liikenneosasto. Sen tehtävät siirtyivät Varsinais-Suomen ELY-keskukselle 1.1.2010 alkaen.

Liikenteenharjoittajat ovat tehneet ELY-keskukselle 28 muutosesitystä, joista 17 sisältää vuorojen supistuksia. Niissä on esitetty yhteensä 646 vuoron lakkauttamista. ELY-keskus on hyväksynyt kaikki lakkautettavaksi esitetyt vuorot liikenteenharjoittajan esityksen mukaisesti.

Lakkautusesitykset on perusteltu selvityksellä lakkautettavan vuoron matkustajamääristä sekä ko. vuoron kustannuksista ja tuloista. Muita perusteita/selvityksiä ei ole annettu eikä pyydetty.

Siirtymäajan liikennöintisopimukset on valmisteltu ja laadittu Länsi-Suomen lääninhallituksen liikenneosastolla. Sopimukset on allekirjoittanut lääninhallituksen ylitarkastaja Pertti Postinen. Hän ELY-keskuksen ylitarkastajana ja Soile Koskela joukkoliikenneasiantuntijana ovat sittemmin päättäneet ja allekirjoittaneet siirtymäajan liikennöintisopimusten muutokset. Sopimuksen 10. kohtaa on tulkittu ja sovellettu vakiintuneesti siten kuin tässä kirjelmässä aiemmin selostettiin.

Siirtymäajan liikennöintisopimusten viranomaisen toimivalta on siirtynyt 1.1.2012 joukkoliikennelautakunnalle. Liikenteenharjoittajat ovat tehneet joukkoliikennelautakunnalle esityksen vuorojen lakkauttamisesta. Esityksen perustelut ja niistä annettu selvitys on ollut täysin vastaava kuin ELY-keskuksen toimivallan aikana vuosina 2010 – 2011. Joukkoliikennelautakunta on hyväksynyt vuorojen lakkauttamiset liikenteenharjoittajan esityksen mukaisesti (joukkoliikennelautakunnan kokous 22.8.2012, § 83).

Muutosesitykset 24.10.2012 ja täydennyspyyntö

Linjaliikenne Nyholm Oy:n ja Oy Andersson Ab:n muutosesitykset täysin kannattamattomien vuorojen lakkauttamisesta eivät perusteiltaan ja niistä esitettyjen selvitysten osalta poikkea vakiintuneesta käytännöstä ELY-keskuksen toimivallan aikana; eikä myöskään siitä, mikä on ollut 1.1.2012 alkaen toimivaltaiseksi tulleen joukkoliikennelautakunnan aiemmassa esityksessä noudattama käytäntö.

Liikenteenharjoittajien käsityksen mukaan siirtymäajan liikennöintisopimusta ei ole lupa oikeudellisesti pätevästi ryhtyä muuttamaan uusilla soveltamiskäytännöillä sen jälkeen, kun sopijapuolena oleva viranomainen on muuttunut ELY-keskuksen sijaan joukkoliikennelautakunnaksi.

Liikenteenharjoittajilla ei ole tilastoitua tietoa täydennyspyynnön 26.10.2012 kohdissa 1-3 tarkoitetuista asioista.

Liikenteenharjoittajat katsovat, ettei pyydyillä tiedoilla ole merkitystä sopimuksen 10. kohdassa tarkoitettuihin perusteisiin. Vuoron lakkautusesityksen perusteena on selvitys kyseisen vuoron matkustajamäärästä ja kannattavuudesta, kokonaistaloudellista selvitystä ei edellytetä.

Turussa, marraskuun 12. päivänä 2012



Linjaliikenne Nyholm Oy



Oy Andersson Ab

Laati:



Matti Manner
asianajaja

Liitteet

Yhteenvetotaulukko siirtymäajan liikennöintisopimusten muutosesityksistä ja päätöksistä

Liikenteenharjoittajan muutosesitykset ja ELY-keskuksen päätökset