

Vaasan hallinto-oikeus

Diaarinumero 00963/19/5103

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

12.4.2021

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **19.4.2021**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 12.4.2021 nro 21/0051/3, valitus ympäristölupa-asiassa, monopoltoainevoimalaitoksen toiminnan muuttamista koskevan ympäristöluvan tarkistaminen sekä toiminnan aloittamislupa, Naantali.

Luvan hakija

Turun Seudun Energiantuotanto Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **12.4.2021 – 19.5.2021** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet ja valitusaika

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. **Valitusaika päättyy 19.5.2021.**

Vasa förvaltningsdomstol

Diarienummer 00963/19/5103

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt miljöskyddslagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

12.4.2021

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet är **19.4.2021**

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 12.4.2021 nr 21/0051/3 om besvär i ett miljötillståndsärende, som har gällt ändring av verksamheten och översyn av miljötillståndet för kraftverket samt tillstånd att inleda verksamheten, Nådendal.

Den som ansöker om tillstånd

Turun Seudun Energiantuotanto Oy

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **12.4.2021-19.5.2021** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. **Besvärstidens sista dag är 19.5.2021**



Antopäivä
12.04.2021

Päätösnumero
21/0051/3

Diaarinumero
00963/19/5103

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija ja luvan hakija

Turun Seudun Energiantuotanto Oy

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 28.6.2019 Nro 272/2019

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on, siltä osin kuin nyt on kysymys, tarkistanut Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalin voimalaitoksen ympäristöluvan lupamääräykset ja käsitellyt hakemuksen toiminnan muuttamisesta. Toiminnan muutos koskee kattilan NA4 yhteyteen rakennettavaa savukaasupeuria ja siihen liittyviä toimintoja sekä muutoksia käytettävissä polttoaineissa. Aluehallintovirasto on muuttanut lupamääräykset kokonaisuudessaan kuulumaan jäljempänä esitetyllä tavalla. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla lupamääräysten mukaisesti muutettuna.

Aluehallintoviraston päätös sisältää lupamääräykset 1–64, joista lupamääräykset 14, 15, 18 ja 19 sekä 52–54 kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti:

14. Yksikön NA4 toimiessa monipolttoaineyksikkönä savukaasun haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavassa taulukossa esitetyjä pitoisuuksia:

	Päästöraja-arvo
Typen oksidit (NO _x) typpidioksidi (NO ₂)	147 mg/m ³ n (vuosikeskiarvo) 162 mg/m ³ n (vuorokausikeskiarvo)
Rikkidioksidi (SO ₂)	88 mg/m ³ n (vuosikeskiarvo) 127 mg/m ³ n (vuorokausikeskiarvo)
Hiukkaset	10 mg/m ³ n (vuosikeskiarvo) 14 mg/m ³ n (vuorokausikeskiarvo)
Kloorivety (HCl)	23 mg/m ³ n (kalenterivuoden näytteiden keskiarvo)

Osoite
Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA

Puhelin
02956 42611

Telekopio
02956 42760

Sähköposti
vaasa.hao@oikeus.fi

Fluorivety (HF)	2 mg/m ³ n (kalenterivuoden näytteiden keskiarvo)
Elohopea (Hg)	5 µg/m ³ n (kalenterivuoden näytteiden keskiarvo)
Ammoniakki (NH ₃)	10 mg/m ³ n (vuosikeskiarvo)

Päästörajat on asetettu kuivassa savukaasussa muunnettuna 6 prosentin happipitoisuuteen. Edellä asetetut päästörajat eivät koske kattilan käynnistys- ja pysäytysjaksoja eivätkä savukaasun puhdistinlaitteiden häiriötilanteita. Päästörajat eivät ole voimassa ns. OTNOC-tilanteissa. Ammoniakin raja-arvo on voimassa käytettäessä SNCR- tai SCR-tekniikkaa.

Edellä asetettuja päästöraja-arvoja (NO_x, SO₂, hiukkaset ja NH₃) katsotaan jatkuvissa mittauksissa noudatetun, jos:

- yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen vuosikeskiarvo ei ylitä päästöraja-arvoja, ja
- yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen vuorokausikeskiarvo ei ylitä 110 prosenttia päästöraja-arvosta.

Edellä asetettuja kloorivedyn (HCl), fluorivedyn (HF) ja elohopean (Hg) päästöraja-arvoja kertamittauksissa katsotaan noudatetun, kun kalenterivuoden aikana otettujen näytteiden keskiarvo ei ylitä raja-arvoa.

Lupamääräys on voimassa vuorokausikeskiarvojen osalta 18.8.2021 alkaen sekä vuosikeskiarvojen osalta 1.1.2022 alkaen.

15. Yksikön NA4 toimiessa rinnakkaispolttolaitoksena savukaasun haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavassa taulukossa esitettyjä pitoisuuksia:

Hiukkaset	10 mg/m ³ (n) 14 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo Vuorokausikeskiarvo
Orgaaninen hiili, TVOC	5 mg/m ³ (n) 10 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo Vuorokausikeskiarvo
Suolahappo, HCl	22 mg/m ³ (n)	Vuorokausikeskiarvo
Fluorivety, HF	2 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo
Rikkidioksidi, SO ₂	89 mg/m ³ (n) 127 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo Vuorokausikeskiarvo
Typenoksidit, NO _x	158 mg/m ³ (n) 171 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo Vuorokausikeskiarvo
Hiilimonoksidi, CO	80 mg/m ³ (n)	Vuorokausikeskiarvo
Ammoniakki, NH ₃	10 mg/m ³ (n)	Vuosikeskiarvo
Cd, Tl	Yht. 5 µg/m ³ (n)	Kalenterivuoden näytteiden keskiarvo
Hg	5 µg/m ³ (n)	Kalenterivuoden näytteiden keskiarvo
Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V	Yht. 0,3 mg/m ³ (n)	Kalenterivuoden näytteiden keskiarvo
Dioksiinit ja furaanit	Yht. 0,03 ng/m ³ (n)	Kalenterivuoden näytteiden keskiarvo

Päästörajat on asetettu kuivassa savukaasussa muunnettuna 6 prosentin happipitoisuuteen. Edellä asetetut päästörajat eivät ole voimassa ns. OTNOC-tilanteissa. Ammoniakin raja-arvo on voimassa käytettäessä SNCR- tai SCR-tekniikkaa.

Edellä asetettuja päästöraja-arvoja (hiukkaset, TVOC, HCl, HF, SO₂, NO_x, CO ja NH₃) katsotaan jatkuvissa mittauksissa noudatetun, jos yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen vuosikeskiarvo tai vuorokausikeskiarvo ei ylitä

päästöraja-arvoa.

Edellä asetettuja raskasmetallien sekä dioksiinien ja furaanien päästöraja-arvoja kertamittauksissa katsotaan noudatetun, kun kalenterivuoden aikana otettujen näytteiden keskiarvo ei ylitä raja-arvoa.

Lupamääräys on voimassa vuorokausikeskiarvojen osalta 18.8.2021 alkaen ja vuosikeskiarvojen osalta 1.1.2022 alkaen.

18. Mereen tai tuhka-altaaseen johdettava savukaasupesurin puhdistettu lauhdeveden haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavassa taulukossa asetettuja raja-arvoja:

Kiintoaine (TSS)	30 mg/l
Arseeni (As)	50 µg/l
Kadmium (Cd)	5 µg/l
Kromi (Cr)	50 µg/l
Kupari (Cu)	50 µg/l
Elohopea (Hg)	3 µg/l
Nikkeli (Ni)	50 µg/l
Lyijy (Pb)	20 µg/l
Sinkki (Zn)	200 µg/l

Mereen johdettavan lauhdeveden pH:n on oltava välillä 5–9.

Lisäksi laitoksen toimiessa jätteen rinnakkaispolttolaitoksena, mereen tai tuhka-altaaseen johdettava lauhdeveden haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavia raja-arvoja:

- tallium 0,05 mg/l
- dioksiinit ja furaanit 0,3 ng/l.

Kaikki edellä asetetut raja-arvot koskevat myös lauhdeveden puhdistuksessa uudelleen käyttöä varten syntyviä tuhka-altaaseen tai mereen johdettavia rejektivesiä.

Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana tarkkailusuunnitelman mukaisista kokoomanäytteistä vähintään 80 % alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 %:lla. Mittaustuloksesta ei saa vähentää epävarmuutta.

19. Tuhka-altaasta mereen johdettavan jäteveden haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavassa taulukossa asetettuja raja-arvoja:

Orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC)	30 mg/l
Kiintoaine (TSS)	30 mg/l
Fluoridi (F ⁻)	25 mg/l
Sulfidi (S ²⁻), helposti vapautuva	0,2 mg/l
Sulfiitti (SO ₃ ²⁻)	20 mg/l
Arseeni (As)	20 µg/l
Kadmium (Cd)	5 µg/l
Kromi (Cr)	20 µg/l
Kupari (Cu)	20 µg/l
Elohopea (Hg)	3 µg/l

Nikkeli (Ni)	20 µg/l
Lyijy (Pb)	10 µg/l
Sinkki (Zn)	150 µg/l

Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana tarkkailusuunnitelman mukaisista kokoomanäytteistä vähintään 80 % alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 %:lla. Mittaustuloksesta ei saa vähentää epävarmuutta. Raja-arvot ovat voimassa 1.1.2022 alkaen.

52. Rikinpoistolaitokselta tuhka-altaalle johdettavan jäteveden virtaamaa ja pH:ta on mitattava jatkuvatoimisesti. Tuhka-altaalle johdettavasta jätevedestä tulee ottaa näytteitä jatkuvatoimisella näytteenottojärjestelmällä niin, että pitoisuudet analysoidaan virtaamapainotteisesta kuukauden kokoomanäytteestä, josta on analysoitava vähintään pH, johtokyky sekä kiintoaine-, TOC-, kloridi-, sulfaatti-, arseeni-, elohopea-, kadmium-, kokonaiskromi-, kupari-, lyijy-, molybdeeni-, nikkeli-, sinkki-, vanadiini- ja rautapitoisuudet.

Rikinpoistolaitokselta tuhka-altaaseen johdettavasta jätevedestä otettavista kuukauden kokoomanäytteistä on lisäksi analysoitava vähintään fluoridi-, sulfidi- ja sulfaattipitoisuus viimeistään 1.8.2021 alkaen.

53. Savukaasupesurin mereen tai tuhka-altaaseen johdettavasta käsitellystä lauhdevedestä on otettava jatkuvatoimisella näytteenottolaitteistolla kerran kuukaudessa vuorokauden kokoomanäyte, josta on analysoitava vähintään kiintoaine-, arseeni-, kadmium-, kromi-, kupari-, elohopea-, nikkeli-, lyijy- ja sinkkipitoisuus. Määräys koskee myös lauhdeveden puhdistuksessa uudelleen käyttöä varten syntyviä tuhka-altaaseen tai mereen johdettavia rejektivesiä.

54. Tuhka-altaasta mereen johdettavasta vedestä on otettava kertanäytteet kuukausittain ja näytteestä on analysoitava vähintään lupamääräyksessä 52 mainitut parametrit sekä öljyhiilivetyjen (C₁₀-C₄₀) pitoisuudet.

Aluehallintovirasto on perustellut päätöstään muun ohella seuraavasti:

Ratkaisun perustelut

Päätöksellä on tarkistettu Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalın voimalaitoksen toimintaa koskevien päätösten (Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 213/2013/1, 1.11.2013, siten, kuin sitä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä Nro 15/0227/2, 8.9.2015, ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä Nro 355/2015/1, sekä Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 214/2013/1, 1.11.2013, siten, kuin sitä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä Nro 15/0228/2, 8.9.2015, sekä Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksillä Nro 216/2017/1, 15.11.2017, ja Nro 270/2017/1, 29.12.2017) lupamääräykset vastaamaan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisesti Euroopan komission 17.8.2017 julkaisemia suurten polttolaitosten päätelmissä esitettyjä päästötasoja ja tarkkailun vähimmäisvaatimuksia.

Turun Seudun Energiantuotanto Oy on hakenut myös samalla hakemuksella yksikössä NA4 poltettavan kierrätyspolttoaineen määrän kasvattamista 80 000 tonnin vuodessa, puhtaan kierrätyspuun ja asfalteenin käyttöönottoa

polttoaineena sekä savukaasulauhduttimen käyttöönottoa.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 97–106 § ja suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annettua valtioneuvoston asetusta (936/2014, SUPO-asetus) sovelletaan kiinteää, nestemäistä tai kaasumaista polttoainetta käyttävään polttolaitokseen, jonka polttoaineteho on vähintään 50 MW. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamista koskevan päätöksen mukaan suurten polttolaitosten BAT-päätelmiä sovelletaan edellä esitetyn kanssa vastaaviin laitoksiin tietyin rajauksin. Naantalın voimalaitoksen yksiköiden NA3 ja NA4 toimintaan sovelletaan SUPO-asetusta ja suurten polttolaitosten BAT-päätelmiä. BAT-päätelmien mukaisia päästötasoja sovellettaessa on otettu huomioon, että kyseessä on olemassa oleva laitos.

Aikaisemmissa päätöksissä katsotun mukaisesti yksikköä NA4 voidaan käyttää vuorotellen SUPO-asetuksen mukaisena polttolaitoksena, jonka polttoaineteho on 430 MW, ja jätteen poltosta annetun valtioneuvoston asetuksen (151/2013, jätteenpoltoasetus) mukaisena jätteen rinnakkaispolttolaitoksena.

Olenmaisilta osin laitos edustaa suurten voimalaitosten päätelmissä kuvattua parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT). Päätöksessä on soveltuvin osin otettu huomioon myös yleisiä tarkkailuperiaatteita ("Monitoring of emissions to air and water from IED installations", ROM, 2018) koskeva REF-asiakirja.

Päätelmien mukaiset raja-arvot eivät korvaa SUPO-asetuksen mukaisia raja-arvoja. Päätöksen estämättä toiminnassa on noudatettava myös SUPO-asetuksen mukaisia vaatimuksia.

Ympäristöministeriö on julkaissut ohjeen suurten polttolaitosten päätelmien soveltamisesta. Ohjeistusta ("Ohje suurten polttolaitosten (LCP) parhaita käytökelpoisia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien soveltamisesta", ympäristöministeriö 9.10.2017) on käytetty apuna lupamääräyksiä annettaessa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ilmaan johdettavien päästöjen raja-arvot

Lupamääräyksessä 12 yksikön NA4 ilmaan johdettaville päästöille laitoksen toimiessa monipolttoaineyksikkönä asetetut raja-arvot on laskettu seuraavilla polttoaineosuuksilla: biopolttoaineet 65 %, kivihiili 14 %, asfalteeni 12 %, turve 5 % ja jalostamokaasu 4 %. Laskenta on tehty suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (936/2014, SUPO-asetus) 18 §:n ja liitteen 4 mukaisesti käyttäen lähtöarvoina liitteen 1 mukaisia raja-arvoja. Raja-arvon noudattamisen tarkastelun osalta vaatimukset on pidetty päätöksen Nro 214/2013/1, 1.11.2013, mukaisina. Edellä mainitut raja-arvot ovat voimassa siihen asti, kun toiminnassa on noudatettava suurten polttolaitosten päätelmien mukaisia päästötasoja.

Lupamääräyksessä 13 yksikön NA4 ilmaan johdettaville päästöille laitoksen toimiessa jätteen rinnakkaispolttolaitoksena asetetut raja-arvot on laskettu seuraavilla polttoaineosuuksilla: biopolttoaineet 65 %, asfalteeni 12 %, turve 5 %, kivihiili 4 %, jalostamokaasu 4 % ja jätepolttolaitokset 10 %. Laskenta on tehty jätteenpolttoasetuksen 14 §:n 2 momentin ja liitteen 3 mukaisesti käyttäen samoja oletuksia kuin päätöksessä Nro 214/2013/1 ottaen huomioon hakemuksessa asiasta esitetty. HCl:n osalta on otettu lähtöarvoissa huomioon, että savukaasun puhdistuksessa käytettävä kalkki-injektio vähentää HCl-päästöä vähintään 50 %:lla. Raja-arvot ovat jätteenpolttoasetuksen liitteen 6 mukaisesti muunnettu 11 %:n happipitoisuudesta 6 %:n happipitoisuuteen. Raskasmetallien sekä dioksiinien ja furaanien raja-arvot ovat jätteenpolttoasetuksen liitteen 3 kohdan 3.3 mukaiset. Raja-arvon noudattamisen tarkastelun osalta vaatimukset on pidetty päätöksen Nro 214/2013/1, 1.11.2013, mukaisina. Edellä mainitut raja-arvot ovat voimassa siihen asti, kun toiminnassa on noudatettava suurten polttolaitosten päätelmien mukaisia päästötasoja.

Lupamääräyksessä 14 on asetettu suurten polttolaitosten päätelmien mukaiset päästörajat yksikön NA4 ilmaan johdettaville päästöille yksikön toimiessa monipolttoainelaitoksena. Päästörajoiden laskenta on tehty SUPO-asetuksen liitteen 4 mukaisella kaavalla. Lähtöarvoina on käytetty päätelmien päästötasojen ylätasoja ja samoja polttoaineosuuksia kuin lupamääräyksessä 12. Hakemuksesta poiketen biopolttoaineiden SO₂-päästön osalta ei ole sovellettu taulukon 10 alaviiteitä 3 ja 5, jotka mahdollistavat korkeamman rikkidioksidipäästön, jos polttoaineen keskimääräinen rikkipitoisuus on 0,1 painoprosenttia tai enemmän. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan laitoksella käytettävät biopolttoaineet sisältävät tätä vähemmän rikkiä eikä ole olemassa perusteita tarkastella tässä tapauksessa turpeen ja biopolttoaineiden rikkipitoisuutta yhdessä ottaen huomioon poltettavan turpeen vähäinen määrä (504 000 GJ/a) verrattuna poltettavan biopolttoaineiden määrään (6 552 000 GJ/a). Yksikössä on käytössä SNCR-järjestelmä, joten ammoniakkipäästöille on määrätty päästöraja päätelmän BAT 7 mukaisesti. Päästörajoiden noudattamisesta on määrätty päätelmien ja asiaa koskevan kansallisen ohjeistuksen mukaisesti ottaen huomioon, miten päästöjä tarkkaillaan.

Lupamääräyksessä 15 on asetettu suurten polttolaitosten päätelmien mukaiset päästörajat yksikön NA4 ilmaan johdettaville päästöille yksikön toimiessa jätteen rinnakkaispolttolaitoksena. Laskenta on tehty jätteenpolttoasetuksen 14 §:n 2 momentin ja liitteen 3 mukaisesti käyttäen samoja oletuksia ja

polttoaineosuuksia kuin lupamääräyksessä 13. Hakemuksesta poiketen biopolttoaineiden SO₂-päästön osalta ei ole sovellettu taulukon 10 alaviiteitä 3 ja 5 samalla perusteella kuin lupamääräyksessä 14. Yksikössä on käytössä SNCR-järjestelmä, joten ammoniakkipäästölle on määrätty päästöraja päätelmän BAT 7 mukaisesti. Päästörajojen noudattamisesta on määrätty päätelmien ja asiaa koskevan kansallisen ohjeistuksen mukaisesti ottaen huomioon, miten päästöjä tarkkaillaan.

Päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään

Lupamääräyksessä 18 on asetettu raja-arvot savukaasulauhduttimen toiminnassa syntyville lauhdevesille, jos ne johdetaan tuhka-altaaseen tai mereen. Raja-arvot perustuvat suurten polttolaitosten päätelmiin. Koska pesuri on uusi toiminta, on tältä osin päätelmien mukaisiin päästötasoihin perustuvia raja-arvoja noudatettava heti. Raja-arvoja määrättäessä on otettu huomioon jätteenpolttoasetuksen mukaiset raja-arvot ja vaatimukset tarkkailupisteelle savukaasunpuhdistuksessa syntyville jätevesille. Raja-arvoja määrättäessä on otettu huomioon, että hakemuksessa on esitetty useampi mahdollinen purkupiste. Lauhdevedet on tarvittaessa neutralisoitava.

Lupamääräyksessä 19 on asetettu suurten polttolaitosten päätelmien mukaisiin päästötasoihin perustuvat päästöraajat tuhka-altaasta mereen johdettaville päästöille. Tuhka-altaaseen johdetaan muitakin jätevesiä kuin savukaasun käsitelystä muodostuvia jätevesiä, mutta aluehallintovirasto on määrännyt raja-arvot hakijan ehdotuksen mukaisesti.

Lupamääräysten 18 ja 19 mukaisten raja-arvojen noudattamisesta on määrätty kansallisen ohjeistuksen mukaisesti ottaen huomioon yleinen eurooppalainen toimintatapa.

Jäte- ja jäähdytysvesien tarkkailu

Lupamääräyksien 52 ja 54 mukaisissa vaatimuksissa on otettu huomioon suurten polttolaitosten BAT-päätelmien mukaiset vaatimukset savukaasun puhdistuksessa syntyville jätevesille (päätelmä BAT 5). Lupamääräyksessä 53 on asetettu tarkkailuvaatimukset savukaasupesurin lauhdevesille siinä tapauksessa, että lauhdevesiä johdetaan mereen tai tuhka-altaaseen. Vaatimukset perustuvat päätelmään BAT 6, ja tarkkailun avulla varmistetaan voimassa olevien päästöraja-arvojen noudattamisesta ja saadaan tietoa toiminnasta aiheutuvien päästöjen suuruudesta.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Turun Seudun Energiantuotanto Oy (jäljempänä myös yhtiö) on valituksessaan vaatinut aluehallintoviraston päätöksen lupamääräyksiä 14, 15 ja 19 muutettavaksi seuraavasti:

Lupamääräyksessä 14 asetetut savukaasun rikkidioksidipitoisuuden päästöraja-arvot tulee muuttaa muotoon 179 mg/m³n (vuorokausikeskiarvona) ja 120 mg/m³n (vuosikeskiarvona).

Lupamääräyksessä 15 asetetut savukaasun rikkidioksidipitoisuuden päästöraja-arvot tulee muuttaa muotoon 164 mg/m³n (vuorokausikeskiarvona) ja

109 mg/m³n (vuosikeskiarvona).

Lupamääräyksessä 19 asetetut päästöraja-arvot tulee muuttaa kuulumaan seuraavasti: TOC 50 mg/l, As 50 µg/l, Pb 20 µg/l, Cr 50 µg/l, Cu 50 µg/l, Ni 50 µg/l ja Zn 200 µg/l.

Yhtiö on perustellut vaatimuksiaan muun ohella seuraavasti:

Lupamääräykset 14 ja 15

Esitetyt muutokset lupamääräysten 14 ja 15 raja-arvoihin perustuvat BAT-päätelmiin huomioiden BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteet 3 ja 5, joita sovelletaan, kun turpeen rikkipitoisuus on $\geq 0,1$ painoprosenttia (kuivana).

Ympäristöministeriö on antanut teknisen ohjeistuksen suurten polttolaitosten BAT-päätelmien soveltamisesta (Novox Oy 31.5.2018 rev 2. Suurten polttolaitosten BAT 2017. Päätelmien soveltaminen, tekninen ohjeistus). Ohjeessa on todettu, että turpeen rikkipitoisuus on Suomessa keskimäärin noin 0,2 %. Päätelmässä esitettyjä SO₂:n BAT-päästötasojen korkeampia vuosikeskiarvoja ja vuorokausikeskiarvoja ja HCl:n BAT-päästötasojen korkeampia vuosikeskiarvoja voidaan käyttää kattiloille, joissa käytetään polttoaineena biomassaa ja turvetta. Ohjeen mukaan minkä tahansa käytettävän polttoaineen (biopolttoaine, turve) rikkipitoisuus oikeuttaa soveltamaan BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteitä 3 ja 5 määrittäessä biopolttoaineita ja/tai turvetta käyttävän monipolttoaine- tai rinnakkaispolttolaitoksen raja-arvoja riippumatta polttoaineiden käyttömääristä. Ympäristöministeriön tekninen ohjeistus tukee päätelmien yhtenäistä täytäntöönpanoa Suomessa. Muutoksenhakija on viitannut myös annettuihin päätöksiin, joissa on määrätty biopolttoaineita ja turvetta käyttävien laitosten raja-arvoista huomioiden kunkin laitoksen osalta soveltuvien osin BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukko 10 alaviitteineen sekä BAT-päätelmien soveltamista koskeva tekninen ohje siten, että sekä biopolttoaineelle että turpeelle on käytetty taulukon 10 alaviitteiden 3 ja 5 mukaisia päästötasoja. Myös Naantalin voimalaitoksen yksikön NA4 raja-arvojen määrittelyssä on huomioitava BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteet.

Kattilan NA4 polttoaineista yksi on turve, joten yksikköön sovelletaan sekä monipolttoainepolttolaitoksena että rinnakkaispolttolaitoksena BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteissä 3 ja 5 biomassan ja turpeen polton BAT-päästötasolle annettuja ylärajoja 100 mg/m³n (vuosikeskiarvo) ja 165 mg/m³n (vuorokausikeskiarvo). Turpeen rikkipitoisuus on $\geq 0,1$ painoprosenttia (kuivana), sillä vähemmän rikkiä sisältävää turvetta ei Suomesta ole saatavilla.

Lupamääräys 19

Naantalın voimalaitoksen ajomalli muuttuu tulevaisuudessa, minkä seurauksena tuhka-altaaseen nykyisin johdettavien jätevesien, kuten rikinpoistolaitoksen jätevedet, voiteluöljyjärjestelmän jäähditysvedet, yksiköiden NA1-NA3 kuonansammutuskaukaloiden ylivuotovesi sekä lentotuhkan varakuljetusjärjestelmässä käytetty merivesi, määrä vähenee. Savukaasupesurin käyttöönoton jälkeen tuhka-altaaseen voidaan johtaa lauhdevettä, jonka pitoisuuksien tulee

täyttää lupamääräyksessä 18 asetetut raja-arvot. Lauhdevesi on voitava johtaa pois tuhka-altaasta myös siinä tapauksessa, että tuhka-altaaseen ei tule muita vesiä. Tuhka-allas toimii laskeutusaltaana, joten liukoisessa muodossa olevat haitta-ainepitoisuudet eivät pienene tuhka-altaassa.

Naantalın voimalaitoksen tuhka-altaalta mereen johdettavan veden haitta-ainepitoisuudet ovat olleet pääsääntöisesti pieniä, kuten hakemuksessa esitetyt vuoden 2017 pitoisuudet, mutta pitoisuudet ovat vaihdelleet jonkin verran vuosittain. Tuhka-altaalta lähtevän veden raja-arvojen ei tule perustua pelkästään tähänastisiin tarkkailutuloksiin, koska jätevesien johtaminen tuhka-altaaseen muuttuu voimalaitosyksiköiden käytön ja toiminnan muuttumisen seurauksena. Raja-arvot tuhka-altaalta mereen johdettavalle jätevedelle tulee asettaa BAT-päästötasojen vaihteluvälin ylärajan mukaisiksi, kuten hakemuksessa on esitetty.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Naantalın kaupunginhallitukselle ja terveydensuojeluviranomaiselle, Turun kaupunginhallitukselle, ympäristönsuojeluviranomaiselle ja terveydensuojeluviranomaiselle, Raision kaupunginhallitukselle sekä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle on varattu tilaisuus vastineiden antamiselle. Vastineita ei ole annettu.

Raision kaupungin terveydensuojeluviranomainen sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirasto ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna vastinetta asiassa.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue (jäljempänä myös ELY-keskus) on vastineessaan todennut muun ohella seuraavaa:

Lupamääräykset 14 ja 15

Yksikössä NA4 käytettävän turpeen käyttömäärä on pieni. Monipolttoaineyksikön NA4 toiminnan aloittamista koskevassa lupapäätöksessä Nro 214/2013/1 on esitetty toiminnassa käytettävät polttoaineet. Kattilan vuosittaiseksi polttoainejakaumaksi on esitetty kivihiili 57 %, biomassat 35 % ja turve 8 %. Kertoelmaosan mukaan turpeen käyttö on kattilassa mahdollista arviomääränä 0–280 GWh vuodessa (0–110 t/a). Päätöksen mukaan turpeen poltolla on varauduttu korvaamaan pääasiassa kivihiilen käyttöä.

Vastaavasti yksikön NA4 toiminnan muutosta koskevassa valituksenalaisessa päätöksessä polttoainesuhteeksi on esitetty kivihiili 14 %, biomassat 65 %, asfalteeni ja jalostamokaasu 16 % ja turve 5 %. Yksikön toimiessa rinnakkaispolttokattilana polttoainesuhteet pysyisivät pääosin samana, paitsi 10 % kivihiilen käytöstä korvattaisiin kierrätyspolttoaineilla.

Edellä esitetyn mukaisesti biopolttoaineiden käyttömäärää on kasvatettu. Monipolttoainekattilan alkuperäisen ympäristölupapäätöksen ja toiminnan muutosta koskevan lupahakemuksen mukaan Naantalın voimalaitoksen NA4 kattilassa ei ole erillistä rikkipesuria, vaan rikkidioksidipäästöjä vähennetään biopolttoaineita käyttämällä. Tarvittaessa voidaan kattilaan syöttää myös kalkkipohjaisia kemikaaleja/aineita. Polttotapahtumassa turpeen rikki reagoi puun tuhkan kanssa vähentäen rikkidioksidipäästöjä. Pääasiallinen turpeen käyttö

biopolttoaineiden kanssa perustuu kuitenkin turpeen suojavaikutukseen biopolttoaineiden klooria ja alkalimetalleja vastaan (Maaskola 2001, Lappeenrannan tekninen yliopisto; Olli 2018, Oulun yliopisto). Poltettaessa turvetta biopolttoaineiden kanssa, estää turpeen rikki kattilan likaantumisen ja korroosion. Tämän johdosta kivihiili ja turve ovat polttokattiloiden tyypilliset suojapolttoaineet. Lisäksi yhtiö on esittänyt Naantalın monipolttoaineisyksikön osalta tavoitteenaan lisätä biopolttoaineiden osuutta 60–70 %:iin. Tämä tarkoittaisi edelleen pientä turpeen käyttöosuutta kattilan suojapolttoaineena, kun kivihiilen käyttö Suomessa vuonna 2029 tulee loppumaan.

Aluehallintoviraston lupamääräysten perusteluissa esittämän tulkinnan mukaisesti yksikössä NA4 poltettavan turpeen käyttömäärä on pieni. Tämän johdosta lupamääräyksissä asetettuja rikkidioksidin päästöraja-arvoja ei tule nostaa. Monipolttoainekattila NA4:n tuotantokäyttö on vasta alkanut, joten se lähtökohtaisesti edustaa uutta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Annettujen lähtötietojen perusteella ELY-keskus on arvioinut, että toiminnassa tullaan saavuttamaan nykyiset lupamääräyksissä esitetyt rikkidioksidin päästöraja-arvot. Tämän johdosta päästöraja-arvoja ei tule nostaa. Aluehallintovirasto on päätöksessään ottanut edellä mainitut asiat huomioon. Lisäksi yksikössä NA4 otetaan käyttöön savukaasulauhdutin, joka osittain, savukaasupesurin tavoin toimiessaan, vielä vähentää muodostuvia rikkidioksidipäästöjä.

Lupamääräys 19

Lupamääräyksessä 18 on annettu raja-arvot mereen tai tuhka-altaaseen johdettavalle savukaasupesurin puhdistetulle lauhdevedelle. Vastaavasti lupamääräyksessä 19 aluehallintovirasto on määrännyt raja-arvot pääosin lauhdeveden BAT-päästöraja-arvoihin sekä perustuen toiminnanharjoittajan esittämiin mitaustuloksiin. Lupamääräyksessä 19 annetut mereen johdettavan jäteveden päästöraja-arvot ovat osittain lauhdeveden BAT-raja-arvoja tiukemmat, koska altaaseen johdetaan myös muita jätevesiä.

Hakija ei ole lupahakemuksessaan kuitenkaan esittänyt miten voimalaitoksen toiminta jätevesien johtamisen osalta tulee muuttumaan. Lupahakemuksen mukaan tuhka-altaaseen tullaan lauhduttimen lauhdevesien lisäksi johtamaan esimerkiksi rikinpoistolaitoksen jätevedet, yksikön NA4 jäähdytysvesi ja lentotuhkan kuljetusvesi. Valituksessa tuhka-altaasta mereen johdettavien vesien raja-arvoksi ehdotettiin suoraan lauhdeveden BAT-raja-arvoja. Vastaavasti lupamääräyksen perustelussa ei aluehallintovirasto ole ELY-keskuksen tulkinnan mukaan ole antanut riittävän tarkkoja perusteluja annetuille pitoisuusraja-arvoille.

Tuhka-altaan kautta mereen voidaan johtaa useita voimalaitosten eri vesijakeita, kuten prosessiveden valmistuksesta muodostuvat vedet, höyryprosessin vedet, osa jäähdytysvesistä, kuonansammutusvedet, lentotuhkan kuljetusvedet, rikinpoistolaitoksen vedet, lattioiden vedet ja hulevedet sekä uutena jakeena yksikön NA4 savukaasulauhduttimen vedet. Myös voimalaitoksen viemäriverkostoon ja edelleen tuhka-altaaseen voi päätyä Tuhkamäen tuhkanlajitysaluella muodostuneita suotovesiä. Toiminnan tarkkailusuunnitelman mukaan lupamääräyksen 19 mukaisia päästökomponeentteja tarkkaillaan erityisesti rikinpoistolaitoksen vesien osalta, mutta pääasiassa muiden jätevesijakeiden osalta tarkkailu tapahtuu vasta tuhka-altaassa.

Tuhka-altaasta mereen johdettavien jätevesien päästöraja-arvoissa tulee huomioida erityisesti lauhdeveden pitoisuudet, mutta asetetuissa raja-arvoissa tulee huomioida myös muiden jätevesien laimennusvaikutus. Toiminnanharjoittajan tulee eri jätevesijakeiden tarkkailun myötä osoittaa, myös esitetyissä toiminnan jätevesipäästöjen muutostilanteissa, tuhka-altaasta mereen johdettavien vesien riittävän puhdas laatu. Nykyinen Naantalin merialueen veden ekologinen tila on ollut tyydyttävä tai välttävä. Tämä tulee huomioida mereen johdettavien vesien raja-arvoissa.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa viitannut lupapäätöksen yleisiin perusteluihin sekä lupamääräysten 14, 15 ja 19 yksilöityihin perusteluihin ja todennut, että valituksessa ei ole esitetty asioista mitään uutta eikä lupamääräyksiä ole tarpeen muuttaa vaaditulla tavalla.

Raision kaupungin ympäristölautakunta on vastineessaan viitannut hakemuksesta aluehallintovirastolle antamaansa lausuntoon ja todennut, ettei sillä ole asiaan lisättävää.

Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on vastineessaan todennut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Turun Seudun Energiantuotanto Oy on antanut Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vastineen johdosta vastaselityksen, jossa se on todennut muun ohella seuraavaa:

Lupamääräykset 14 ja 15

Suuria polttolaitoksia koskevien BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteissä 3 ja 5 ei ole määritelty vaatimuksia rikkipitoisten polttoaineiden käyttömääristä, joiden pitäisi täytyä, jotta alaviitteiden mukaisia BAT-päästötasojen ylärajoja voitaisiin soveltaa.

Naantalin voimalaitoksella käytetään useita eri polttoaineita ja niiden, myös biomassan, osuudet kattilan polttoaine-energiasta vaihtelevat käyttötilanteiden ja polttoaineiden saatavuuden mukaan. Vuositasolla turpeen osuus kattilaan NA4 syötetystä polttoaine-energiasta on 5 % mutta hetkellisesti se osuus vaihtelee huomattavasti. Lisäksi on huomioitava, että turpeen rikkipitoisuus vaihtelee eri turvetuotantoalueilla. Yhtiön esittämällä päästöraja-arvoilla yksikön NA4 on mahdollista toimia kaikilla, jopa tunneittain muuttuvilla polttoaineseoksilla, ja vaihtelevilla rikkipitoisuuksilla.

Savukaasulauhduttimen käyttöönotto ei anna aihetta tiukentaa rikkidioksidipäästöjen raja-arvoja. Laitos on rakennettu siten, että savukaasulauhdutin voidaan ohittaa. Ohitus on mahdollista tilanteissa, joissa savukaasuista talteen otettavaa lämpöä ei voida hyödyntää, tai mahdollisissa poikkeus- ja häiriötilanteissa.

Lupamääräys 19

Tuhka-altaaseen ei johdeta yksikön NA4 jäähdytysvesiä eikä höyryprosessin vesiä, vaan ne johdetaan jäähdytysvesikanaaliin. Prosessiveden valmistuksen jätevedet johdetaan jäähdytysvesikanaalissa mereen. Tuhkamäen läjitysalueen

suotovedet johdetaan tuhka-altaan kautta mereen, mutta läjitysalue on suljettu ja kaatopaikka-asetuksen mukaiset pintarakenteet ovat valmistuneet vuonna 2017. Pintarakenteiden ansiosta suotovesiä muodostuu alueella erittäin vähän, joten niiden vaikutus tuhka-altaan veden laatuun on merkityksetön. Läjitysalueen pinta- ja salaojavesiä ei johdeta tuhka-altaaseen, vaan ne johdetaan olemassa oleviin Tuhkamäen läjitysalueen pintarakenteiden vedenhallintajärjestelmiin ja edelleen Voimatien reuna-osaan, jossa ne imeytetään maaperään.

Savukaasulauhduttimen toteutuksen edetessä muutokset jätevesissä ja niiden käsittelyssä ovat tarkentuneet. Savukaasulauhduttimen lauhdevedet käsitellään normaalitilanteessa puhtausasteeltaan talousvettä vastaavaksi. Mikäli niitä ei voida hyödyntää voimalaitoksen vedenkäsittelylaitoksen raakavetenä, ne johdetaan jäähdytysvesikanaalin kautta mereen. Puhtausasteelta talousvettä vastaan lauhdeveden johtamisesta ei käytännössä aiheudu vesistökuormitusta. Häiriötilanteissa, jolloin lauhdeveden puhdistuslaitteisto ei esimerkiksi vikaantumisen takia ole käytettävissä, lauhdevesi johdetaan tuhka-altaan kautta mereen.

Yhtiö on päättänyt yksiköiden NA1 ja NA2 sulkemisesta. Yksikön NA1 käyttö päättyy 1.7.2020 ja yksikön NA2 viimeistään 31.12.2023. Savukaasulauhduttimen käyttöönotto vähentää yksikön NA3 tuotantoa, sillä savukaasulauhduttimella savukaasusta talteen otettu lämpö korvaa yksikön NA3 kaukolämmön tuotantoa. Näiden muutosten myötä seuraavien tuhka-altaaseen johdettavien jätevesien määrä ja siten myös niiden laimentava vaikutus vähenee oleellisesti: yksiköiden NA2 ja NA3 yhteisen rikinpoistolaitoksen jätevedet, kuonan sammutusvedet, lentotuhkan kuljetusvedet ja lattiavedet. Siten tuhka-altaaseen häiriötilanteissa johdettava lauhdevesi määrittelee tuhka-altaan veden laadun.

Tuhka-altaaseen pitäisi johtaa lauhdeveden lisäksi 2,5-kertainen määrä puhdasta vettä, jotta tuhka-altaassa jäteveden metallipitoisuudet (As, Ni, Cu, Cr) laimentaisivat niille lupamääräyksessä 19 asetetun raja-arvon tasolle, kun niiden pitoisuus lauhdevedessä ennen tuhka-allasta voi olla lupamääräyksessä 18 asetetun raja-arvon tasolla. Tuhka-altaasta mereen johdettavalle jätevedelle tulee asettaa samat BAT-päätelmien mukaiset BAT-päästötasoihin perustuvat raja-arvot, kuin lupamääräyksessä 18 on määrätty.

Naantalinvuonon voimalaitoksen mereen johdettavat jätevedet sisältävät hyvin pieniä määriä ravinteita tai vesiympäristölle vaarallisia aineita. Merialueen yhteistarkkailutulosten perusteella voimalaitostoiminnalla ei ole havaittavaa vaikutusta meriveden laatuun lukuun ottamatta jäähdytysvesien lämpökuormituksen vaikutuksia jääoloihin satama-alueella. Naantalinvuonon voimalaitoksen vesistökuormituksen vaikutus merialueen ekologiseen tilaan on erittäin vähäinen.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston lausunnon osalta yhtiö on viitannut edellä ELY-keskuksen vastineen johdosta antamaansa vastaselitykseen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 75 §:n 1 momentin mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötaasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista. Tarkistamisessa on otettava huomioon kaikki uudet ja ajan tasalle saatetut päätelmät, joita sovelletaan laitokseen ja jotka komissio on hyväksynyt sen jälkeen, kun lupa myönnettiin tai sitä viimeksi tarkistettiin tai sen tarkistamisen tarve arvioitiin.

Ympäristönsuojelulain 81 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomainen tarkistaa toiminnanharjoittajan hakemuksesta luvan 80 §:n 1 momentissa säädettyjen perusteiden mukaisesti ja määrää tarvittaessa 78 §:n mukaisten lievempien päästöraja-arvojen noudattamisesta. Jos parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönotto edellyttää pidempää aikaa kuin teollisuuspäästödirektiivin 21 artiklan mukainen neljä vuotta, lupamääräyksissä voidaan antaa lisäaikaa tekniikan käyttöönotolle 78 §:n mukaisilla perusteilla.

Suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (936/2014, SUPO-asetus) 18 §:n mukaan, jos monipolttoaineyksikössä poltetaan samanaikaisesti kahta tai useampaa polttoainetta, sen päästöraja-arvo on eri polttoaineiden painotettujen päästöraja-arvojen summa. Painotetut päästöraja-arvot lasketaan siten, että kunkin polttoaineen antama teho kerrotaan vastaavalla päästöraja-arvolla ja näin saatu tulo jaetaan kaikkien käytettävien

polttoaineiden antamien tehojen summalla. Päästöraja-arvo saadaan laskemalla yhteen näin saadut polttoainepainotetut päästöraja-arvot liitteen 4 laskentakaavan mukaisesti.

Jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (151/2013, jätteenpolttoasetus) 14 §:n 2 momentin mukaan muu kuin 1 momentissa tarkoitettu jätteen rinnakkaispolttolaitos on suunniteltava, rakennettava ja varustettava ja sitä on käytettävä siten, että savukaasun epäpuhtauksien pitoisuudet eivät ylitä asetuksen liitteessä 3 ilmaistuja päästöjen raja-arvoja.

Jätteenpolttoasetuksen 15 §:n 1 momentin mukaan savukaasujen puhdistuksessa syntyvän jäteveden päästäminen vesiin on ehkäistävä mahdollisimman tehokkaasti siten kuin ympäristöluvassa määrätään. Pykälän 2 momentin mukaan savukaasujen puhdistuksessa syntyvän jäteveden epäpuhtauksien pitoisuudet eivät saa ylittää asetuksen liitteessä 4 ilmaistuja päästöjen raja-arvoja. Jätevettä ei saa laimentaa päästöjen raja-arvojen noudattamiseksi. Pykälän 3 momentin mukaan päästöjen raja-arvot on mitattava paikassa, jossa savukaasujen puhdistuksessa syntyvä jätevesi poistetaan jätteenpolttolaitoksesta tai jätteen rinnakkaispolttolaitoksesta. Jos jätevesi käsitellään laitoksen ulkopuolella pelkästään tällaisen jäteveden käsittelyyn tarkoitettussa käsittelylaitoksessa, päästöjen raja-arvot mitataan kuitenkin paikassa, jossa jätevesi poistetaan käsittelylaitoksesta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta suuria polttolaitoksia varten annettu komission täytäntöönpanopäätös (2017/1442, BAT-päätelmät)

BAT-päätelmien kohdan BAT 15 mukaan savukaasujen käsittelystä veteen johdettavien päästöjen vähentämiseksi parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa on käyttää kohdassa esitettyjen menetelmien asianmukaista yhdistelmää sekä sekundaarisia menetelmiä mahdollisimman lähellä lähdettä laimentumisen estämiseksi. Edelleen kohdan BAT 15 mukaan BAT-päästötasot koskevat suoria päästöjä vastaanotettavaan vesistöön kohdassa, jossa päästö lähtee laitoksesta.

BAT-päätelmien kohdan BAT 15 taulukossa 1 on esitetty savukaasujen käsittelystä suoraan vastaanotettavaan vesistöön vapautuvien päästöjen BAT-päästötasot, jotka ovat, siltä osin kuin nyt on kysymys, seuraavat: orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC) 20–50 mg/l, As 10–50 µg/l, Pb 10–20 µg/l, Cr 10–50 µg/l, Cu 10–50 µg/l, Ni 10–50 µg/l ja Zn 50–200 µg/l.

BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 mukaan parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaiset BAT-päästötasot SO₂-päästöille ilmaan kiinteän biomassan ja/tai turpeen poltosta polttoaineteholtaan olemassa olevalle yli 300 MW:n polttolaitokselle on <math><10-50 \text{ mg/Nm}^3</math> vuosikeskiarvona ja $20-85 \text{ mg/Nm}^3$ vuorokausikeskiarvona. Mainittua vuosikeskiarvoa koskevan taulukon alaviitteen 3 mukaan olemassa olevissa laitoksissa, joiden käyttämän polttoaineen keskimääräinen rikkipitoisuus on 0,1 painoprosenttia (kuivana) tai enemmän, BAT-päästötasojen vaihteluvälin yläraja on 100 mg/Nm^3. Mainittua vuorokausikeskiarvoa koskevan taulukon alaviitteen 5 mukaan olemassa olevissa laitoksissa, joiden käyttämän polttoaineen keskimääräinen rikkipitoisuus on 0,1 painoprosenttia (kuivana) tai enemmän, BAT-päästötasojen vaihte-

luvain yläraja on 165 mg/Nm³, tai 215 mg/Nm³ siinä tapauksessa, että laitokset on otettu käyttöön viimeistään 7. tammikuuta 2014 ja/tai ne ovat turvetta käyttäviä leijupolttokattiloita.

BAT-päätelmien kohdan BAT 67 mukaan jätteen sekä biomassan ja/tai turpeen rinnakkaispoltosta ilmaan johdettavien SO_x-, HCl- ja HF-päästöjen ehkäisemiseksi tai vähentämiseksi parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa on käyttää yhtä tai useampaa kohdassa BAT 25 esitettyä menetelmää.

Euroopan unionin yleisen tuomioistuimen tuomio asiassa T-699/2017 ja sen vaikutus käsiteltävänä olevaan asiaan

Euroopan unionin yleinen tuomioistuin on asiassa T-699/2017 *Puolan tasavalta vastaan Euroopan komissio* 27.1.2021 antamallaan tuomiolla kumonnut Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta suuria polttolaitoksia varten 31.7.2017 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/1442, eli edellä mainitut BAT-päätelmät. Samalla unionin yleinen tuomioistuin on kuitenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 264 artiklan nojalla päättänyt, että täytäntöönpanopäätöksen vaikutukset pysytetään siihen saakka, kunnes kohtuullisessa ajassa, joka ei voi olla pidempi kuin 12 kuukautta tuomion julistamispäivästä, tulee voimaan uusi toimi, jolla se korvataan. Mainitussa tuomiossa tarkoitettulla BAT-päätelmien kumoamisella ei siten ole vaikutusta tämän asian käsittelyyn.

Asiassa saatu selvitys

Hakemuksen mukainen toiminta siltä osin, kuin nyt on kysymys

Hakemus koskee Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalın voimalaitoksen ympäristöluvan muuttamista sekä ympäristöluvan tarkistamista suurten polttolaitosten parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien johdosta.

Naantalın voimalaitoksen energiantuotantoyksikkö NA4 on vuonna 2017 käytönotettu kiertopetiperiaatteella toimiva peruskuormayksikkö. Kattilan polttoaineteho on 430 MW ja vuotuinen huippukäyttöaika 6 200 tuntia. Kattilalla tuotetaan vuodessa noin 1 360 GWh kaukolämpöä, 310 GWh prosessihöyryä ja 830 GWh sähköä. Yksikössä käytettävät polttoaineet keskimäärin ja niiden tyypilliset osuudet sisään syötetystä energiasta vuositasolla on esitetty seuraavassa taulukossa. Yksikön käynnistys- ja varapolttaineena käytetään raskasta ja kevyttä polttoöljyä.

	NA4			
	Monipolttolaitos		Rinnakkaispolttolaitos	
	t/a	%	t/a	%
Kivihiili	60 700	14	16 200	4
Biopolttoaine	655 200	65	655 200	65
Jalostamokaasu	8 100	4	8 100	4
Turpe	51 400	5	51 400	5
Asfalteeni	32 000	12	32 000	12
Kierrätyspolttoaine	-	0	60 600	10

Hakemuksen mukaan puuperäisen biopolttoaineen tyypillinen rikkipitoisuus on 0,05 p-% kuiva-aineessa. Hakemuksen täydennyksen 8.3.2019 mukaan laitoksella käytettävän turpeen rikkipitoisuus on 0,18 p-% kuiva-aineessa.

Yksikön NA4 polttoainevalikoimaa muutetaan siten, että yksikössä otetaan käyttöön puhdas kierrätyspuu ja asfalteeni sekä lisätään jalostamokaasun ja rinnakkaispoltossa jäteperäisten polttoaineiden käyttöä. Asfalteenia käytetään 20 000–40 000 tonnia ja jäteperäisiä polttoaineita 80 000 tonnia vuodessa. Asfalteenilla ja jäteperäisillä polttoaineilla korvataan kivihiilen käyttöä.

Edellä mainittujen polttoainemuutosten lisäksi yksikön NA4 savukaasujen sisältämän lämmön talteen ottamiseksi laitoksella otetaan käyttöön savukaasulauhdutin vuonna 2020. Savukaasulauhduttimessa muodostuu savukaasujen sisältämän vesihöyryn lauhtuessa lauhdevettä noin 350 000 m³. Puhdistettu lauhdevesi käsitellään siten, että se voidaan hyödyntää prosessiveden valmistuksessa voimalaitoksella tai johdetaan tuhka-altaan kautta mereen. Mereen johdettaessa lauhdevesi aiheuttaa vähäistä lämpökuormaa (noin 50 TJ/a) ja kiintoainekuormitusta (noin 10 t/a) vesistöön.

Lauhdeveden ja savukaasujen käsittely

Lauhdevesi käsitellään laitoksella neutraloimalla, saostamalla ja suodattamalla, jonka jälkeen se puhdistetaan voimalaitoksen prosessivetenä hyödynnettäväksi tai johdetaan tuhka-altaan kautta mereen. Lauhdeveden käsittelyn liete kierrätetään takaisin kattilaan. Prosessivetenä hyödynnettäessä lauhdeveden puhdistusprosessi muodostuu käänteisosmoosista ja sen edellyttämistä esikäsittelyvaiheista, joissa lauhdevedestä poistetaan kiintoainekokki tehokkaasti esimerkiksi mikro- ja ultrasuodatuksen avulla. Puhdas, kalvon läpi suodatettu vesi johdetaan voimalaitoksen raakavesisäiliöön korvaamaan vesijohtovettä. Käänteisosmoosin konsentraatti ja esikäsittelyvaiheiden muut mahdolliset jätevesijakeet johdetaan joko kunnalliseen jätevesiviemäriin tai tuhka-altaan kautta mereen. Käänteisosmoosin rejektin, konsentraatin, osuus on tyypillisesti noin 30 % käsiteltävästä virtaamasta, noin 105 000 m³/a. Rejektivesi sisältää käytännössä kaikki lauhteen sisältämät suolat. Suolapitoisuudet ovat kuitenkin alhaiset verrattuna esimerkiksi meriveteen. Tuhka-altaaseen johdetaan myös muun muassa yksikön NA4 jäähdytysvesi, rikinpoistolaitoksen jätevesi ja lentotuhkan kuljetusvedet.

Hakemukseen liitetyn Naantalinnon voimalaitoksen tarkkailusuunnitelman (ÅF Consult Oy 26.1.2018) mukaan voimalaitoksella lämmennyt jäähdytysvesi johdetaan jäähdytysvesikanaaliin ja edelleen mereen. Tarkkailusuunnitelman mukaan tuhka-altaaseen johdetaan toisen täyysuolanpoistolaitoksen, toisen lauhteenpuhdistuslaitoksen ja kuonansammutuksen jätevedet, lentotuhkan kuljetusvesi, rikinpoistolaitoksen jätevesi, voimalaitoksen rakennusten perus- ja lattiavedet sekä osa piha-alueiden sadevesistä. Edelleen tarkkailusuunnitelman mukaan tuhka-altaan tilavuus on noin 4 500 m³. Tuhka-altaan poistoputket on rakennettu siten, että pinnalla kelluvat tai pohjaan laskeutuvat aineet eivät joudu poistoveden joukkoon. Pohjalle laskeutunut tuhkaliete poistetaan ja toimitetaan vastaanottajalle, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä.

Hakemuksen mukaan yksikön NA4 savukaasut käsitellään letkusuodattimella ja savukaasulauhduttimella, minkä jälkeen ne johdetaan 110 metriä korkean

piipun kautta ympäristöön. Yksikön NA4 savukaasupäästöjä on mitattu jatkuvatoimisesti lokakuusta 2017 alkaen. Savukaasujen rikkidioksidipitoisuus on kuukausikeskiarvona ollut 73–213 mg/Nm³ (O₂ = 6 %, kuiva savukaasu). Yksikön NA4 rikkidioksidipäästöjä vähennetään käyttämällä polttoaineena vähärikkisiä biopolttoaineita. Tarvittaessa rikkidioksidipäästöjä vähennetään myös kalkki-injektiolla tulipesään. Reagenttina voidaan käyttää joko kalkkikiveä (CaCO₃) tai dolomiittia (CaMg(CO₃)₂). Rikkidioksidin ja muiden happamien kaasujen (HCl ja HF) päästöt vähenevät myös suunnitellussa savukaasulauhduttimessa.

Yhtiön esitys päästöraja-arvoiksi

Yhtiö on hakemuksessaan esittänyt, että tuhka-altaalta mereen johdettavalle jätevedelle asetetaan raja-arvot BAT-päätelmien mukaisesti. Yhtiön esitys raja-arvoiksi sekä tuhka-altaalta mereen johdetun jäteveden haitta-ainepitoisuudet vuonna 2017 on esitetty seuraavassa taulukossa.

Päästö	Tuhka-altaalta lähtevä jätevesi 2017	Esitys raja-arvoksi 18.8.2021 alkaen
TOC	4,1–5,8 mg/l DOC	150 mg/l
Kiintoaine	5,3–32 mg/l	30 mg/l
Fluoridi	ei määritetty	25 mg/l
Sulfaatti (ei sovelleta, kun jätevesi johdetaan mereen)	0,44–0,53 g/l	ei raja-arvoa
Sulfidi	ei määritetty	0,2 mg/l
Sulfiitti	ei määritetty	20 mg/l
Hg	0,01–0,08 µg/l	3 µg/l
Cd	0,03–0,08 µg/l	5 µg/l
As	1,4–3,7 µg/l	50 µg/l
Pb	0,3–1,5 µg/l	20 µg/l
Cr	1,4–4,1 µg/l	50 µg/l
Cu	1,8–6,1 µg/l	50 µg/l
Ni	2,3–5,5 µg/l	50 µg/l
Zn	8,8–92 µg/l	200 µg/l

Yhtiö on esittänyt, että päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos vuoden aikana normaalitoiminnan aikana otettujen kokoomanäytteiden vuosikeskiarvo alittaa raja-arvon. Tuhka-altaasta mereen purettavasta vedestä otettujen näytteiden pitoisuuksista vähennetään merestä otetun jäädytysveden pitoisuudet ennen vuosikeskiarvon laskemista. Tarkkailuohjelmaa päivitetään niin, että merestä otetun jäädytysveden ja tuhka-altaalta lähtevän veden laatu tutkitaan kerran kuukaudessa ja näytteistä tutkitaan pH, kiintoaine, sähkönjohtavuus, kokonaistyppi- ja kokonaisfosforipitoisuudet, TOC, fluoridi, sulfidi, sulfiitti sekä raskasmetallit (As, Hg, Cd, kok. Cr, Cu, Pb, Mb, Ni, Zn, V, Fe).

Yhtiö on hakemuksessaan esittänyt, että yksikön NA4 kattilan savukaasuille asetetaan monipolttoainepoltossa rikkidioksidin raja-arvoksi 18.8.2021 alkaen 179 mg/Nm³ vuorokausikeskiarvona ja 120 mg/Nm³ vuosikeskiarvona (O₂=6 %, kuiva savukaasu). Polttoaineiden energiaosuudet monipolttoainepoltossa vuositasolla ovat biomassaa 65 %, turvetta 5 %, kivihiiltä 14 %, asfalteenia 12 % ja jalostamokaasua 4 %.

Yhtiö on hakemuksessaan esittänyt, että yksikön NA4 kattilan savukaasuille asetetaan rinnakkaispoltossa rikkidioksidin raja-arvoksi 18.8.2021 alkaen 164 mg/Nm^3 vuorokausikeskiarvona ja 109 mg/Nm^3 vuosikeskiarvona ($\text{O}_2=6\%$, kuiva savukaasu). Polttoaineiden energiaosuudet rinnakkaispoltossa vuositasolla ovat biomassaa 65 %, turvetta 5 %, kivihiiltä 4 %, asfalteenia 12 %, jalostamokaasua 4 % ja jäteperäistä polttoainetta 10 %.

Hakemuksen täydennyksen 8.3.2019 mukaan yksikön NA4 rikkidioksidipäästöjen raja-arvon määrittely perustuu BAT-päätelmiin ja ympäristöministeriön 31.5.2018 päivättyyn tekniseen ohjeistukseen BAT-päätelmien soveltamisesta (Novox Oy 31.5.2018 rev 2. Suurten polttolaitosten BAT 2017. Päätelmien soveltaminen, tekninen ohjeistus). Ohjeen mukaan minkä tahansa polttoaineen (biopolttoaine, turve) rikkipitoisuus oikeuttaa soveltamaan BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteitä 3 ja 5 määritettäessä biopolttoaineita ja/tai turvetta käyttävän monipolttoaine- tai rinnakkaispolttolaitoksen raja-arvoja. Yksikön NA4 yksi polttoaineista on turve, jonka keskimääräinen rikkipitoisuus on $\geq 0,1$ paino-% (kuivana), joten yksikköön NA4 sovelletaan sekä monipolttoaine- että rinnakkaispolttolaitoksena mainittujen alaviitteiden mukaisia BAT-päästötasojen ylärajoja 100 mg/Nm^3 (vuosikeskiarvo) ja 165 mg/Nm^3 (vuorokausikeskiarvo).

Hakemukseen liitetyn ”BAT-päätelmien soveltaminen toiminnassa”-asiakirjan (ÅF-Consult Oy 31.8.2018) mukaan yksikön NA4 savukaasujen käsittelyn jätevesien käsittely vastaa BAT-päätelmien kohtaa BAT 15. Savukaasujen käsittelyssä muodostuvan jäteveden käsittely ja käsitellyn jäteveden laatu vastaavat parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Tuhka-altaalta lähtevän jäteveden laatua tarkkaillaan päivitettävän tarkkailuohjelman mukaisesti.

Edelleen mainitun asiakirjan mukaan yksikön NA4 päästöjä vähennetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa olevilla menetelmillä. Toiminta ja rikkidioksidin päästötasot vastaavat BAT-päätelmien kohtia BAT 21, BAT 25, BAT 57, BAT 66 ja BAT 67.

Oikeudellinen arviointi

Lupamääräykset 14 ja 15

Asiassa on hallinto-oikeudessa yhtiön valituksesta arvioitavana, onko aluehallintovirasto voinut määrätä Naantalintuon voimalaitoksen kattilan NA4 savukaasujen rikkidioksidin päästöraja-arvosta käyttämällä raja-arvon laskennassa biopolttoaineiden lähtöarvona BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 raja-arvoja 50 mg/Nm^3 (vuosikeskiarvo) ja 85 mg/Nm^3 (vuorokausikeskiarvo), vai olisiko sen tullut käyttää yhtiön vaatimalla tavalla taulukon 10 alaviitteitä 3 ja 5, joiden mukaan raja-arvon olisi oltava 100 mg/Nm^3 (vuosikeskiarvo) ja 165 mg/Nm^3 (vuorokausikeskiarvo).

Hallinto-oikeus selvyiden vuoksi toteaa, että asiassa ei ole valituksessa esitetyn johdosta kysymys aluehallintoviraston suorittaman raja-arvojen laskennan oikeellisuudesta, vaan siitä, mitä lähtöarvoja aluehallintoviraston olisi biopolttoaineen osalta laskennassaan tullut käyttää.

BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteiden 3 ja 5 sanamuodon mukaan niissä viitataan tilanteisiin, joissa polttoaineen keskimääräinen rikkipitoisuus on 0,1 painoprosenttia. Asiassa saadun selvityksen perusteella laitoksella käytettävän biopolttoaineen rikkipitoisuus on alle mainitun 0,1 painoprosenttia. Lisäksi biopolttoaineen ja turpeen yhteenlaskettu keskimääräinen rikkipitoisuus alittaa BAT-päätelmien kohdan BAT 25 taulukon 10 alaviitteissä 3 ja 5 mainitun rikkipitoisuuden 0,1 painoprosenttia, kun otetaan huomioon hakemuksessa ilmoitetut mainittujen polttoaineiden keskimääräiset rikkipitoisuudet ja vuotuiset käyttömäärät. Edellä mainittuun nähden hallinto-oikeus katsoo, kuten aluehallintovirasto, ettei taulukon 10 alaviitteitä 3 ja 5 tule soveltaa laitoksella käytettävään biopolttoaineeseen yksin sillä perusteella, että laitoksella käytettävän turpeen rikkipitoisuus ylittää alaviitteessä mainitun pitoisuuden.

Aluehallintoviraston laskemat rikkidioksidin raja-arvot perustuvat yhtiön hakemukseen ja ovat suuria polttolaitoksia koskevien BAT-päätelmien, SUPO-asetuksen 18 §:n ja jätteenpolttoasetuksen 14 §:n 2 momentin mukaiset eikä niiden muuttamiseen yhtiön valituksessaan vaatimalla tavalla ole syytä. Asiaa ei ole syytä arvioida toisin myöskään yhtiön valituksessaan viittaaman kansallisen BAT-päätelmien soveltamista koskevan teknisen ohjeistuksen johdosta. Mainittu ohje ei ole oikeudellisesti sitova arvioitaessa valituksenalaisen päätöksen lainmukaisuutta.

Tämän päätöksen kannalta lähtökohtana on yhtiön hakemuksessaan ilmoittamat tätä laitosta koskevat tiedot ja selvitykset eikä muita laitoksia koskeville lupapäätöksille voida antaa ratkaisevaa merkitystä.

Lupamääräys 19

Lupamääräyksen 19 osalta on arvioitava, voidaanko tuhka-altaasta mereen johdettavia jätevesiä koskevia raja-arvoja muuttaa BAT-päästörajojen vaihteluvälin ylärajan mukaisiksi ottaen huomioon savukaasulauhduttimen käyttöönoton ja toteutuksen mukanaan tuomat muutokset toiminnassa.

Hallinto-oikeus toteaa, että BAT-päätelmien kohdan BAT 15 taulukossa 1 asetetut päästötasot koskevat taulukon otsikossa mainitulla tavalla savukaasujen käsittelystä suoraan vastaanottavaan vesistöön vapautuvia päästöjä. Asiassa saadun selvityksen mukaan tuhka-altaaseen johdetaan savukaasupesurin lauhdevesien lisäksi myös muita laitosalueella muodostuvia jätevesiä. Muiden jätevesien laimentava vaikutus on voitu ottaa huomioon arvioitaessa parhaan käytökelpoisen tekniikan mukaisia päästöraja-arvoja laitosalueelta mereen johdettaville jätevesille.

Yhtiö on valituksessaan ja vastaselityksessään hallinto-oikeudelle esittänyt laitosalueella tulevaisuudessa tehtäviä toimintamuutoksia, joilla voidaan yhtiön mukaan odottaa olevan vaikutusta myös tuhka-altaaseen johdettavien jätevesien määrään tai laatuun. Hallinto-oikeus toteaa, että mainitut muutokset saattavat olla sellaisia, jotka edellyttävät yhtiön voimassa olevien ympäristölupien muuttamista. Valituksessa tai vastaselityksessä ei ole esitetty yksilöityjä tietoja mainittujen muutosten vaikutuksista tuhka-altaalta mereen johdettavien jätevesien määrään tai laatuun. Valituksenalaisen päätöksen lainmukaisuutta arvioidaan lähtökohtaisesti sen hakemuksen perusteella, jonka nojalla päätös on annettu.

Kun edellä todetun lisäksi otetaan huomioon hakemuksessa esitetyt tuhka-altaasta mereen johdettavien jätevesien tarkkailutulokset sekä se, mitä lupamääräyksen 19 toisessa kappaleessa on määrätty raja-arvojen noudattamisen todentamisesta, ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 ja 3 momentti ja 75 §:n 1 momentti sekä jätteenpolttoasetuksen 15 §, ei aluehallintoviraston päätöksen lupamääräyksen 19 muuttamiseen ole syytä yhtiön valituksessaan esittämillä perusteilla.

Lopputulokset

Edellä mainituilla perusteilla aluehallintoviraston päätöksen muuttamiseen ei ole syytä yhtiön valituksessaan esittämillä perusteilla. Valitus on siten hylättävä.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Naantalın, Turun ja Raision kaupunginhallitusten on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **19.5.2021**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Arto Hietaniemi ja Reko Vuotila sekä tekniikan alan hallinto-oikeustuomari Jenni Korpeinen. Asian on esitellyt Jenni Korpeinen.

Arto Hietaniemi

Jenni Korpeinen

Reko Vuotila

Toimituskirjan antaja:

Laura Leinonen
ma. lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu

Turun Seudun Energiantuotanto Oy
oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
*(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)*

Jäljennös maksutta

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Naantalin kaupunginhallitus

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Turun kaupunginhallitus

Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Raision kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Raision kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Kalatalousryhmä, sähköisestiVarsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisestiEtelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

ARS / LL

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaan-
nista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>