

Vaasan hallinto-oikeus

Diaarinumero 00107/20/5103

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

7.4.2021

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **14.4.2021**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 7.4.2021 nro 21/0050/3, valitus ympäristölupa-asiassa, lämpökeskuksen toiminnan muutos, Turku.

Luvan hakija

Oy Turku Energia – Åbo Energi Ab

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **7.4.2021 – 14.5.2021** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet ja valitusaika

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. **Valitusaika päättyy 14.5.2021.**

Vasa förvaltningsdomstol

Diarienummer 00107/20/5103

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt miljöskyddslagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

7.4.2021

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet är **14.4.2021**

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 7.4.2021 nr 21/0050/3 om besvär i ett miljötillståndsärende, som har gällt förändring i drift vid värmecentral.

Den som ansöker om tillstånd

Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **7.4.2021-14.5.2021** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. **Besvärstidens sista dag är 14.5.2021**

Vaasan hallinto-oikeus

Päätös



Antopäivä
07.04.2021

Päätösnumero
21/0050/3

Diaarinumero
00107/20/5103

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija [REDACTED]

Luvan hakija Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 17.12.2019 nro 510/2019

Valituksenalainen päätös

Aluehallintovirasto on myöntänyt ympäristöluvan Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab:n Linnankadun lämpökeskuksen toiminnan olennaiselle muutokselle. Lupa koskee lämpökeskuksen kattiloiden savukaasujen johtamista yhteiseen piippuun ja uusien maanalaisten öljysäiliöiden rakentamista korvaamaan vanhat maanpäälliset säiliöt.

Aluehallintovirasto on muuttanut Linnankadun lämpökeskuksen toimintaa koskevan ympäristöluvan nro 14 YLO 27.2.2004 lisäten lupamääräykset 11.1, 11.2 ja 11.3, sekä muuttaen lupamääräyksiä 4.1 ja 19 sellaisena kuin ne ovat ympäristölupapäätöksessä nro 350/2015/1 30.12.2015 sekä lupamääräyksiä 7, 11, 13, 15, 17 ja 23 sellaisena kuin ne ovat ympäristölupapäätöksessä nro 14 YLO 27.2.2004.

Aluehallintovirasto on kumonnut lupamääräyksen 4, sellaisena kuin se on ympäristölupapäätöksessä nro 350/2015/1, 30.12.2015 ja lupamääräykset 6 ja 12 sellaisena kuin ne ovat ympäristölupapäätöksessä nro 14 YLO 27.2.2004.

Uudet ja muutetut lupamääräykset kuuluvat jäljempänä esitettävällä tavalla.

Osoite
Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA

Puhelin
02956 42611

Telekopio
02956 42760

Sähköposti
vaasa.hao@oikeus.fi

Ilmansuojelu

4.1 Lämpökeskuksen kattiloiden KKL 2, KKL 4, KKL 6 ja KKL 8 savukaasujen hiukkas-, typenoksidi- ja rikkidioksidipitoisuudet eivät saa kattilakohtaisesti ylittää seuraavia pitoisuuksia poltettaessa nestemäisiä polttoaineita:

SO ₂	250 mg/m ³ (n)
NO _x	200 mg NO ₂ /m ³ (n)
Hiukkaset	25 mg/m ³ (n)

Päästörajat on asetettu kuivassa savukaasussa muunnettuna 3 %:n happipitoisuuteen. Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, kun kertamittausten kunkin mittaussarjan tulokset eivät ylitä päästöraja-arvoja. Rikkidioksidille asetettua päästöraja-arvoa katsotaan noudatetun, kun polttoainetietojen perusteella laskettu pitoisuus ei ylitä raja-arvoa. Päästöraja-arvot eivät koske käynnistys- ja pysäytysjaksoja.

7. Kattiloiden KKL2, KKL4, KKL6 ja KKL8 savukaasut tulee johtaa hakeuksen mukaisesti ulkoilmaan vähintään 101 metriä korkean piipun kautta. Täydellä teholla savukaasun nousunopeus hormissa piipun päässä tulee olla vähintään 10 m/s.

Ympäristöriskien hallinta

11. Mahdollisesti öljyä sisältävät jätevedet on johdettava öljynerotuksen kautta. Öljynerottimen on oltava vähintään standardin SFS-EN- 858-1 luokan II mukainen, jos erottimen jälkeiset vedet johdetaan jätevesiviemäriin. Öljynerottimen on oltava vähintään standardin SFS-EN 858-1 luokan I mukainen, jos erottimen jälkeiset vedet johdetaan sadevesiviemäriin tai vesistöön. Öljynerottimet on tarkistettava vähintään kerran vuodessa ja tyhjennettävä tarvittaessa. Öljynerottimen jälkeen on oltava mahdollisuus ottaa erottimesta poistuvasta vedestä näytteitä sekä mahdollisuus sulkea viemäri. Öljynerottimet on varustettava hälyttävillä öljynilmaisimilla ja hälytysjärjestelmien toimivuus on testattava vähintään kerran vuodessa. Testauksista on tehtävä merkintä käyttöpäiväkirjaan.

11.1 Polttoöljyt ja muut kemikaalit on varastoitava kullekin varastoitavalle aineelle tarkoitettussa ja asianmukaisesti merkityssä astiassa tai säiliössä. Ympäristölle vaarallisten nestemäisten kemikaalien varastointialue täyttö- ja tyhjennyspaikkoineen on oltava nesteitä läpäisemätön. Astiat, säiliöt ja pumppujen imuputket on sijoitettava tiivisrakenteisiin suoja-altaisiin siten, että maaperän pilaantuminen säiliön täytön tai purkamisen taikka rikkoontumisen yhteydessä estyy. Polttoöljysäiliöiden ja palavien kemikaalien suoja-altaan tilavuus on oltava vähintään 1,1-kertaa suurimman astian tilavuus. Polttoöljysäiliöt on varustettava ylitäytönestimillä. Muiden kemikaalien osalta suoja-altaan tilavuuden on oltava vähintään sama kuin siihen sijoitetun yksittäisen säiliön tilavuus. Kemikaalien varastointitiloissa ei saa olla viemäreihin avoimesti yhteydessä olevia kaivoja.

11.2. Polttoöljyjen ja muiden kemikaalien lastaus- ja purkupaikat, pumppaamot, venttiilikeskukset ja muiden vuodolle alttiiden laitteistojen paikat tulee suojata vuotojen varalta siten, että aineiden pääsy maaperään, vesiin tai viemäriin on estetty. Nestemäisten polttoaineiden täyttö- ja purkupaikkojen tulee olla nestettä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja tai kauttaaltaan kallistettuja.

Polttoöljyjen ja muiden kemikaalien varastointiin, käsittelyyn ja vuotojen tarkkailuun käytettävien rakenteiden ja laitteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti. Öljysäiliöiden ja niihin liittyvien putkistojen kunto on tarkistettava vähintään kerran 10 vuodessa. Tarkastuksista on tehtävä merkintä käyttöpäiväkirjaan.

11.3. Häiriö- ja poikkeustilanteista aiheutuvien öljy- tai kemikaalivuotojen leviämisen torjumiseksi on varattava imeytysaineita ja torjuntakalustoa nesteiden talteenottoa varten. Vuotoalueella mahdollisesti sijaitsevat hulevesikäivöt on välittömästi suljettava ja valuminen vesistöön estettävä. Vuotoina ympäristöön päässeet öljyt, kemikaalit ja muut aineet on kerättävä talteen viipymättä.

13. Laitoksen ympäristöriskitarkastelu ja poikkeuksellisia tilanteita koskeva toimintasuunnitelma on pidettävä ajantasaisena. Toiminnan vaaranarviointi, pelastussuunnitelma ja ympäristöriskitarkastelu on päivitettävä vuoden 2020 aikana. Päivityksessä on otettava huomioon toiminnan ja lähiympäristön muutokset sekä asuntilojen läheisyys. Ajantasaiset suunnitelmat on pyydyttävä esitettävä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Melun torjunta

15. Laitoksen toiminnasta aiheutuva ekvivalenttimelutaso on mitattava kertaluonteisesti vuoden 2020 aikana ja tämän jälkeen vähintään kerran viidessä vuodessa. Mittaukset on suoritettava laitoksen lähiympäristössä eniten melulle altistuvissa kohteissa. Mittauspisteitä valittaessa on otettava huomioon alueella aikaisemmin tehdyt mittaukset ja mahdolliset muutokset maankäytössä laitoksen ympäristössä. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti ja riippumattoman asiantuntijan toimesta.

Toiminnanharjoittajan on esitettävä suunnitelma mittausten toteuttamisesta tarkastettavaksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle vähintään kuukautta ennen mittauksen toteuttamista.

Melumittausraportissa on esitettävä ainakin laitoksen toimintatila mittauksen suorittamisen aikana ja saadut tulokset. Raportissa on esitettävä arvio tulosten luotettavuudesta ja edustavuudesta sekä saatuja tuloksia on verrattava voimassa oleviin raja-arvoihin ja edellisiin mittaustuloksiin. Mittausraportti on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa mittauksen toteuttamisesta. Raportissa on mm. verrattava saatuja tuloksia lupamääräyksessä 14. asetettuihin raja-arvoihin. Jos asetetut raja-arvot ylittyvät, on esitettävä toimenpiteet melun vähentämiseksi.

Laitoksen toiminnasta aiheutuva tärinä on mitattava kertaluonteisesti vuoden 2020 aikana ja tämän jälkeen vähintään kerran viidessä vuodessa. Toiminnanharjoittajan on esitettävä suunnitelma mittausten toteuttamisesta hyväksyttäväksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle vähintään kuukautta ennen mittauksen toteuttamista. Mittausraportti on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa mittauksen toteuttamisesta.

Päästöjen tarkkailu ja raportointi

17. Laitoksen toimintaa tulee tarkkailla esitetyn suunnitelman ja tämän päätöksen lupamääräysten sekä soveltuvin osin ympäristölupapäätöksen nro 14 YLO lupamääräyksen 17. mukaisesti.

Tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä päästömittauksissa käytettävät menetelmät, mittausyhteiden sijainti ja arvio mittauspaikan edustavuudesta.

Tarkkailusuunnitelma on esitettävä hyväksyttäväksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja tiedoksi Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajantasaisena.

Valvontaviranomainen voi päätöksellään muuttaa ja tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta.

Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä.

19. Kattiloiden KKL2, KKL 4, KKL 6 ja KKL 8 savukaasujen typenoksidi- ja hiukkaspitoisuudet on mitattava kattilakohtaisesti kerran kuudessa kuukaudessa. Kattiloita ei tarvitse käynnistää erikseen mittauksia varten, mutta mittaukset on tästä huolimatta toteutettava kerran lämmityskauden aikana, jos kyseistä kattilaa käytetään tänä aikana lämmöntuotannossa. Mittaustilanteen on vastattava mahdollisimman hyvin normaalia käyttötilannetta muun muassa polttoaineen laadun ja palamisolosuhteiden suhteen. Mittaajalla tulee olla käytämiensä mittausmenetelmien akkreditointi.

Rikkidioksidipitoisuus on määritettävä laskennallisesti käytettyjen polttoaineiden tietojen perusteella.

Mittausraportissa on esitettävä tiedot polttoaineen laadusta, kattilan ajotilanteesta mittauksen aikana ja mittaustulokset yksikössä $\text{mg/m}^3(\text{n})$ kuivaa savukaasua muutettuna 3 %:n happipitoisuuteen. Lisäksi mittausraportissa on esitettävä mittaustulokset yksikössä mg/MJ sisään syötettyä energiayksikköä kohti, yksikössä kg/h ja t/a sekä arvio tulosten luotettavuudesta.

Saatuja tuloksia on verrattava voimassa oleviin päästöraja-arvoihin ja edellisten mittausten tuloksiin. Mittausraportti on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympä-

ristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta. Päästömittauksissa saatuja tuloksia on käytettävä vuosipäästöjen (t/a) laskennassa.

Kattiloiden savukaasujen metallipäästöt (As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Se, Tl, V, Zn) on mitattava kerran ja sen jälkeen vähintään silloin, kun polttoaineen ominaisuuksissa tapahtuva muutos voi vaikuttaa päästöihin. Kattiloiden CO-päästöt on mitattava kerran lämmityskaudessa. Määräykset ovat voimassa viimeistään 17.8.2021 alkaen. Kattiloita ei tarvitse käynnistää päästömittauksia varten.

23. Mikäli prosessilaitteisiin tulee vikoja tai toimintahäiriöitä, jotka lisäävät päästöjen määrää tai muuttavat päästöjen laatua haitallisemmaksi, on laitteet saatettava normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se teknisesti on mahdollista. Yli 24 tuntia kestävästä häiriötilanteesta on ilmoitettava viivytyksettä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Energiantuotantoyksikkö saa toimia ilman savukaasujen puhdistinlaitteita enintään 120 tuntia minkä tahansa 12 kuukauden jakson aikana.

Aluehallintoviraston päätöksen perustelut

Ratkaisun ja lupamääräysten yleiset perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista toiminnan olennaista muuttamista.

Asiassa on kysymys ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesta Turun Linnankadun lämpökeskuksen toiminnan muutoksesta, joka koskee kattiloiden KKL2, KKL4, KKL6, ja KKL8 savukaasujen johtamista samaan piippuun ja uusien maanalaisten öljysäiliöiden rakentamista.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 3.1.2019 antamallaan päätöksellä (VARELY 4405/2015) määrännyt Oy Turku Energian jättämään aluehallintovirastolle käsiteltäväksi hakemuksen Linnankadun lämpökeskuksen ympäristöluvan muuttamiseksi ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla viimeistään 28.2.2019.

Toiminnanharjoittaja on sitoutunut öljykattiloiden < 500 h vuosittaiseen käyttöaikaan (vara- ja huippukuormakattilat) sekä suurten polttolaitosten mukaisen BAT-päätelmien mukaisiin tarkkailuvelvoitteisiin.

Linnankadun lämpökeskuksen yhteenlaskettu polttoaineteho on 172 MW ja laitos kuuluu suuria polttolaitoksia koskevan valtioneuvoston asetuksen (936/2014, SUPO-asetus) soveltamisalaan. Suurten polttolaitosten parhaita käyttökelpoisia tekniikoita (LCP-BAT) koskevat päätelmät on julkaistu 17.8.2017. Laitos kuuluu päätelmien soveltamisalaan. Lupamääräyksissä on otettu huomioon päätelmien mukaiset poikkeukset vähän käyville laitoksille.

Öljiesten jätevesien käsittelyä sekä kemikaalien ja nestemäisten polttoaineiden varastointia koskevia määräyksiä on päivitetty vastaamaan parhaan

käyttökelpoisen tekniikan edellyttämiä vaatimuksia ja voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Laitoksen maaperän ja pohjaveden tilaa on selvitetty vuonna 2015 tehdyn pilaantuneen maaperän kunnostushankkeen yhteydessä. Aluehallintovirasto katsoo tämän selvityksen olevan riittävä eikä asiasta ole tarpeen antaa ympäristönsuojelulain 82 §:n mukaisia määräyksiä tässä yhteydessä.

Ympäristönsuojelulain 15 §:n mukaisen ennaltavarautumissuunnitelman päivittämisestä on annettu erillinen määräys.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Hakemuksessa esitetyn perusteella toiminta on kaavanmukaista ja täyttää ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaiset edellytykset.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle. Muilta osin noudatetaan ympäristölupapäätösten YLO 14, 27.2.2004 ja nro 350/2015/1, 30.12.2015 määräyksiä.

Aluehallintovirasto on kumonnut lupamääräyksen 4. sellaisena kuin se on ympäristölupapäätöksessä nro 350/2015/1, koska määräyksen mukainen kaukolämpöjousto ei enää ole voimassa kattilamuutoksen myötä. Pällekkäisyyksien vuoksi aluehallintovirasto on kumonnut päätöksen YLO 14, 27.2.2004 lupamääräykset 6. ja 12.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

██████████ on vaatinut, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös kumotaan. Valittaja on perustellut vaatimustaan muun muassa seuraavasti:

Asemakaavalliset edellytykset eivät täyty myönnetyssä ympäristöluvassa eivätkä lupahakemuksen selvitykset ole riittäviä. Ympäristöluvassa ei ole selvitetty, onko lupahakemuksen mukainen toiminta mahdollista voimassa olevan asemakaavan perusteella.

Ympäristöluvan edellytyksenä on, että ympäristöluvan mukainen toiminta on voimassa olevan asemakaavan mukaista. Ympäristölupahakemuksessa tulee olla selvitys alueen kaavoitustilanteesta. Asemakaavan ja muiden oleellisten tietojen tulisi olla liitteenä, koska lupahakemuksen mukainen toiminta on hyvin keskeisellä paikalla Turun kaupungin alueella. Riittävää selvitystä alueen kaavoituksesta ei ole lupahakemuksessa esitetty.

Lainvoimainen asemakaava on vuodelta 1961. Tätä asemakaavaa ei ole liitetty ympäristölupahakemukseen. Asiakirjojen perusteella ei voida todeta, että ympäristöluvan mukainen toiminta olisi lainvoimaisen asemakaavan mukaista, joten ympäristöluvan myöntämiselle ei ole edellytyksiä.

Lainvoimaisen asemakaavan hyväksymisen jälkeen alueella on tehty myös muita maankäyttöön ja lupahakemukseen vaikuttavia muutoksia ja hallinnollisia päätöksiä. Näistä muutoksista ei ole ympäristöluvassa selvityksiä. Tällaisesta merkityksellisestä muutoksesta on esimerkkinä poikkeamislupa, jossa voimalaitoksen vanha turbiinihalli on muutettu poikkeamispäätöksellä (Turku Dnro 10181-2015) kokoontumis- ja näyttelytilaksi. Myös vanha voimala on muutettu näyttelytilaksi. Molemmat tilat ovat samassa rakennusmassassa kuin mihin nyt on haettu ympäristölupaa. Vanhan voimalaitoksen (kokoontumistilan) seinän takana on aivan kiinni suunniteltu polttoaineen lastausalue. Näistä muutoksista ei ole informaatiota lupahakemuksessa, eikä niiden vaikutusta ympäristölupaan ole tutkittu.

Suunnitellut ympäristöluvan mukaiset toiminnot eivät ole lainvoimaisen ja ajantasaisen asemakaavan mukaisia. Polttoaineen lastaus on asemakaava-alueella, jonka asemakaava on saanut lainvoiman vuonna 2014. Kaavassa ei ole tonttiliittymää eikä polttoaineen lastausaluetta ympäristöluvan mukaisessa paikassa.

Vanhentuneen asemakaavan perusteella ei voida myöntää ympäristölupaa. Lainvoimainen asemakaava on lähes 60 vuotta vanha. Kunnalla on lainmukainen velvollisuus pitää asemakaavat ajan tasalla. Tässä tapauksessa Turun kaupunki on todennut, että asemakaava ei ole ajantasainen, koska on tehnyt alueelle uuden asemakaavan. Se ei kuitenkaan ole lainvoimainen, joten uuden kaavan perusteella ympäristölupaa ei voida myöntää. Koska lainvoimainen asemakaava on käytännön toimilla todettu vanhentuneeksi, ei sen perusteella voida myöskään myöntää ympäristölupaa.

Kuusikymmentäluvulla kaava on ehkä mahdollistanut voimalaitoksen rakentamisen. Alueen kaavamerkintä on ”Yleisten rakennusten korttelialue”. Viime vuosina Turkuun tehdyt voimalaitokset ovat kaavamerkinnällä ”T-1, Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue” tai ”Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue”. Esimerkiksi Orihedon voimalaitoksen kohdalla asemakaavassa ja sen kaavamääräyksissä on erittäin hyvin huomioitu voimalaitoksen toimille ominaisia asioita. Mainitut seikat tukevat sitä, että asemakaava on vanhentunut. Ympäristölupahakemuspaikan kaavamerkinnot ovat näiltä osin puutteelliset ja vanhentuneet.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt alueelle uuden asemakaavan. Tämä uusi asemakaava ei kuitenkaan ole lainvoimainen, joten sen perusteella ei voida arvioida onko lupahakemus asemakaavan mukainen. Lupahakemusta ei voida käsitellä mahdollisen uuden asemakaavan tietojen pohjalta. On mahdollista, että uusi kaava ei koskaan tule lainvoimaiseksi. Alueen uuden asemakaavan mahdollinen voimaantulo tarkoittaisi myös sitä, että ympäristölupahakemus pitäisi käsitellä joka tapauksessa uudelleen, jotta voitaisiin varmistua siitä, että uusi asemakaava mahdollistaa voimalaitoksen toiminnan. Tässä meneillään olevassa prosessissa näin ei voida lain mukaan tehdä.

Luvanhakija on antamissaan täydennyksissä lausunut vain asioita, jotka liittyvät mahdolliseen uuteen asemakaavaan. Lainvoimaiseen asemakaavaan ei ole tuotu lisätietoa täydennyksissä. Täydennyksissä luvanhakija on antanut ymmärtää, että lupahakemus ja mahdollisesti voimaan tuleva asemakaava eivät

olisi ristiriidassa. Uusikaan kaava ei mahdollista ympäristöluvan mukaista toimintaa, sillä asemakaavat eivät mahdollista suunniteltuja voimalaitoksen toimintoja kuten polttoaineen lastausta tai huoltoajoa. Polttoaineen lastausaluetta ja ympäristölupahakemuksen mukaisia tonttiliittymiä ei ole asemakaavoissa.

Asemakaavalliset edellytykset ja selvitykset eivät täyty ympäristöluvan myöntämiseksi.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Turun kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle on varattu tilaisuus antaa valituksen johdosta vastine. Vastineita ei ole annettu.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut valituksen johdosta lausunnon, jossa on todettu, että aluehallintovirastolla ei ole lisättävää siihen, mitä valituksenalaisen päätöksen ratkaisussa ja sen perusteluissa on sanottu.

Turun kaupunginhallitus on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu, että tontilla 853-9-5-23, jolla lämpölaite sijaitsee, on voimassa 21.10.1962 hyväksytty asemakaava. Tontti on merkitty yleisten rakennusten korttelialueeksi, jolle on annettu asemakaavamääräys tonttiala kunnallisteknillisiä laitoksia varten Turun kaupungin tarpeisiin. Rakennustapa: 14.8.1950 vahvistetun rakennusjärjestyksen 42 pykälä. Rakennusjärjestyksen 42 §:n mukaan tontille saa rakentaa rakennuksia teollista käyttöä varten.

Tontti 853-9-5-23 kuuluu vireillä olevaan ”Turku Energian” asemakaavan muutosalueeseen. Vireillä olevalla asemakaavan muutoksella halutaan parantaa korttelin toimivuutta ja elinvoimaa, tuoda lisää asuntoja keskustan läheisyyteen sekä eheyttää kaupunkia täydennysrakentamisella. Tavoitteena on kokonaisuus, jossa vanhojen voimalarakennusten innovatiivinen uusiokäyttö yhdistetään uusien asuinrakennusten rakentamiseen. Energijakelun turvaamiseksi alueella jatketaan nykytilassa kaukolämmön vara- ja huipputuotantoa sekä sähköjakelua sähköaseman muodossa.

Öljysäiliön täyttöpaikka sijaitsee tontin 853-9-5-23 ulkopuolella yleisellä alueella 853-9-9902-0. Täyttöpaikka sijaitsee Linnanfältin asemakaava-alueella ja täyttöpaikan kohdalla on voimassa asemakaavamääräys katuaukio/tori. Öljysäiliön täyttöpaikalle on myönnetty rakennuslupa, joka on lainvoimainen ja loppukatselmoitu.

Linnankadun voimalaitos on toiminut kyseisessä paikassa pitkään ja nyt kyseessä on olemassa olevan toiminnan muutos. Lähtökohtana arvioitaessa sitä, sijoitettaisiinko kyseinen laitos asemakaavan vastaisesti, on voimassa olevassa asemakaavassa alueelle vahvistettu käyttötarkoitus. Käyttötarkoitusta on arvioitava erityisesti siltä kannalta, minkälaisia ympäristönsuojelulainsäädännössä tarkoitettuja vaikutuksia kaavassa osoitetulta alueelta voidaan ennakoita ympäristössä aiheutuvan ja minkälaisia aluevarausmerkintöjä asemakaavoissa on ylipäätään ollut käytössä kysymyksessä olevaa asemakaavaa laadittaessa ja vahvistettaessa.

Ympäristöluvan lupamääräyksen 13 mukaan laitoksen ympäristöriskitarkastelu

ja poikkeuksellisia tilanteita koskeva toimintasuunnitelma on pidettävä ajantasaisena. Toiminnan vaaranarviointi, pelastussuunnitelma ja ympäristöriskitarastelu on päivitettävä vuoden 2020 aikana. Päivityksessä on otettava huomioon toiminnan ja lähiympäristön muutokset sekä asuintilojen läheisyys. Ajantasaiset suunnitelmat on pyydetty esitettävä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ympäristölupaharkinta on oikeusharkintaa ja luvan myöntämisen edellytysten täytyessä lupa on myönnettävä. Lupaviranomainen eli tässä tapauksessa aluehallintovirasto arvioi täytyvätkö luvan myöntämisedellytykset. Ympäristölupapäätöksessä on huomioitu asianmukaisesti alueen kaavoitustilanne.

Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu muun muassa, että vanhan asemakaavan mukaan kyseisellä tontilla saa harjoittaa lämpölaitostoimintaa, kuten siellä on tehty jo monta kymmentä vuotta. Turku Energia on aktiivisesti ottanut lämpölaitoksen kehittämisessä ja ympäristölupaprosessissa huomioon korttelin asemakaavan ja siihen kohdistuvat muutospainet. Vuoden 1962 hyväksytty asemakaava on toistaiseksi voimassa. Turku Energian muutostyöt tontilla tähtäävät kaupungin ja korttelin toiminnan ja elinvoimaisuuden parantamiseen sekä lämpölaitoksen toiminnan jatkamiseen yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa. Kyseisen korttelin asemakaavamuutoksen yhtenä kantavana ajatuksena on säilyttää Turku energian lämpölaitoksen toiminta tontilla. Polttoaineen lastausalue on alan asiantuntijoiden paras ratkaisu tilanteeseen ja virallisesti hyväksytty.

██████████ on varattu tilaisuus antaa lausunnon ja vastineiden johdosta vastaselitys. Vastaselitystä ei ole annettu.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan tarkoitetaan *ympäristön pilaantumisella* sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa: a) terveystahetta, b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille, c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista, d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä, e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä, f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Saman pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan 1) luonne, kesto, ajankohta ja

vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski, 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle, 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta, 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus, 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Saman pykälän 4 momentin mukaan tarkempia säännöksiä hakemuksen sisällöstä ja sen sähköisestä tekemisestä sekä hakemukseen liitettävistä lupaharkinnan kannalta tarpeellisista selvityksistä annetaan valtioneuvoston asetuksella.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää mainitun lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Pykälän 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 3–7 §:ssä on säädetty lupahakemuksen sisällöstä sekä siihen liitettävistä tiedoista ja lisätiedoista.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 8 §:n mukaan, jos toimintaa muutetaan siten, että siihen on haettava lupa ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella tai tehtävä ilmoitus 115 a §:n perusteella, lupahakemuksessa tai ilmoituksessa on oltava 1) tieto siitä, miten muutos vaikuttaa toimintaan sekä sen ympäristövaikutuksiin, 2) 3–7 §:ssä vaadituista tiedoista ja selvityksistä vain ne, jotka koskevat toiminnan muutosta ja sen ympäristövaikutuksia.

Asiassa saatu selvitys

Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab:n lämpölaite sijaitsee kiinteistöllä 853-9-5-23 Turun kaupungissa osoitteessa Linnankatu 67. Kattilalaite ja uudet maanalaiset öljysäiliöt sijaitsevat keskeisellä paikalla Turussa ja sen läheisyydessä sijaitsevat muun muassa Topeliuksen koulu ja Turun konservatorio.

Kauppatori ja Turun rautatieasema sijaitsevat noin kahden kilometrin etäisyydellä.

Toimintakiinteistöllä on voimassa 21.10.1962 hyväksytty asemakaava. Tontti on merkitty asemakaavassa yleisten rakennusten korttelialueeksi (Y), jolle saa rakentaa kunnallisteknillisiä laitoksia Turun kaupungin tarpeisiin. Öljysäiliön täyttöpaikka sijaitsee hakemuksen tarkoittaman toimintakiinteistön naapuri-kiinteistöllä, joka on yleistä aluetta. Täyttöpaikan kohdalla on voimassa Linnanfältin asemakaava ja alueen käyttötarkoitus on osoitettu asemakaavamääräyksellä katuaukio/tori. Öljysäiliön täyttöpaikalle on myönnetty rakennuslupa, joka on lainvoimainen.

Toimintakiinteistö sijaitsee korttelissa, jota koskee vailla lainvoimaa oleva asemakaavanmuutos. Asemakaavamuutoksen 15.6.2017 päivätyn selostuksen mukaan muutoksella halutaan parantaa korttelin toimivuutta ja elinvoimaa, tuoda lisää asuntoja keskustan läheisyyteen sekä eheyttää kaupunkia täydennysrakentamisella. Energiajakelun turvaamiseksi alueella jatketaan kaukolämmön vara- ja huipputuotantoa sekä sähkönjakelua alueella sijaitsevalta sähköasemalta.

Lämpölaitoksella tuotetaan lämpöä toiminnanharjoittajan kaukolämpöverkoon. Laitos toimii kaukolämmön tuotannossa huippu- ja varalaitoksena ja sen toiminta ajoittuu erityisesti lämmityskaudelle, jolloin laitosta käytetään kulu-tushuippujen aikana. Arvioitu käyttöaika on enintään 500 tuntia vuodessa. Laitoksessa on neljä öljykattilaa, joissa poltetaan kevyttä polttoöljyä. Toimintaa koskee voimassa oleva ympäristölupa nro 14 YLO 27.2.2004, jota Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut päätöksellä nro 05/0179/3 23.5.2005 ja jonka lupamääräyksiä on tarkistettu 30.12.2015 Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä nro 350/2015/1.

Hakemus koskee toiminnan olennaista muuttamista ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla. Jatkossa kaukolämpökattilan KKL2 savukaasut johdetaan samaan 101 metriä korkeaan savupiippuun muiden kattiloiden KKL4, KKL6 ja KKL8 savukaasujen ohella. Aiempaan 44 metriä korkeaan piippuun ei enää johdeta savukaasuja, vaan se poistetaan käytöstä. Muutoksen jälkeen kattilat muodostavat yhden polttolaitoksen. Hakemus koskee myös vanhojen maanpäällisten öljysäiliöiden korvaamista kahdella maanalaiseen bunkkeriin sijoitettavalla öljysäiliöllä.

Öljysäiliöt ja niiden täyttöpiste sijaitsevat hakemuksen mukaan Linnankadun puolella lämpökeskuksen lounaiskulmassa. Polttoainekuljetuksia arvioidaan tulevan yksiosaisilla kuljetusautoilla enintään 500 kappaletta vuodessa. Kuljetukset ajoittuvat pääasiallisesti lämmityskaudelle eli tammi- ja helmikuulle. Kuljetusten määrän ei arvioida lisääntyvän toiminnan muutosten myötä.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset

Asiassa on valituksessa esitettyjen perustelujen nojalla ratkaistavana kysymys siitä, onko valituksenalaisen päätöksen tarkoittama toiminnan muutos asemakaavan vastaista ja ovatko lupahakemuksen selvitykset näiltä osin riittäviä.

Kaavoitusta koskevat selvitykset

Valittaja on vedonnut vaatimuksensa tueksi siihen, ettei alueen kaavoituksesta ole esitetty riittävää selvitystä lupahakemuksessa. Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:n 1 momentin 5 kohdan mukaan lupahakemuksessa on oltava tiedot toiminnan sijaintipaikasta ja sen ympäristöolosuhteista. Näillä tiedoilla tarkoitetaan vakiintuneesti muun muassa tietoja alueen kaavoitustilanteesta. Saman asetuksen 8 §:n nojalla on ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella vireille pannussa lupahakemuksessa oltava asetuksen 3–7 §:ssä vaadituista tiedoista vain ne, jotka koskevat toiminnan muutosta ja sen ympäristövaikutuksia. Asiakirjoista ilmenee, että luvan hakija on liittännyt 1.3.2019 vireille tulleeeseen hakemukseen maininnan voimassa olevasta asemakaavasta ja alueen käyttötarkoituksesta sekä tiedon vireillä olevasta kaavamuutoksesta. Hakija on liittännyt aluehallintovirastolle 20.9.2019 toimitettuun vastineeseen alueen asemakaavanmuutosta koskevan selvityksen, josta ilmenee myös alueen voimassa oleva asemakaava. Hallinto-oikeus toteaa, että kun otetaan huomioon hakemuksessa tarkoitettu toiminnan muutos, kaavakarttojen tai maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten poikkeamispäätösten liittäminen hakemukseen ei ole ollut tarpeen. Toiminta-alueen kaavoitusta koskevat seikat on selvitetty riittävästi ja sen mukaan kuin ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentissa ja ympäristönsuojeluasetuksen 4 §:n 1 momentissa ja 8 §:ssä edellytetään.

Toiminnan asemakaavanmukaisuus

Arvioitaessa sitä, onko kyseinen laitos sijoitettu asemakaavan vastaisesti, on lähtökohtana voimassa olevassa asemakaavassa alueelle vahvistettu käyttötarkoitus. Käyttötarkoitusta on arvioitava erityisesti siltä kannalta, minkälaisia ympäristönsuojelulainsäädännössä tarkoitettuja vaikutuksia kaavassa osoiteltulta alueelta voidaan ennakoida ympäristössä aiheutuvan ja minkälaisia aluevarausmerkintöjä asemakaavoissa on ollut käytössä kysymyksessä olevaa asemakaavaa laadittaessa ja vahvistettaessa.

Toimintakiinteistöä koskee vuonna 1962 hyväksytty voimassa oleva asemakaava, jossa alue on osoitettu yleisten alueiden korttelialueeksi (Y). Asemakaavamääräyksen mukaan käyttötarkoitus on ”tonttiala kunnallisteknisiä laitoksia varten Turun kaupungin tarpeisiin”. Valittajan vetoama, aluetta koskeva asemakaavamuutos ei ole päätöstä laadittaessa saanut vielä lainvoimaa, eikä sillä siten ole oikeudellista merkitystä tässä ympäristöluvan muuttamista koskevassa lupaharkinnassa.

Asiakirjoista saatavan selvityksen mukaan toiminnan muutos ei sellaisenaan lisää toiminnasta aiheutuvia päästöjä. Lämpölaitoksen energian lähteenä on kevyt polttoöljy. Öljysäiliöt liittyvät siten lämpölaitoksen toimintaan ja niitä koskevat muutokset toteutetaan hakemuksen mukaan niin, että lähialueen turvallisuus varmistetaan eivätkä niihin liittyvät ympäristölliset vaikutukset oleellisesti muutu. Polttoaineen lastaus ja huoltoajo on suunniteltu siten, että ne eivät merkittävästi vaikeuta alueen liikennettä tai maankäyttöä. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa rakennuslupamenettelyssä on ratkaistu tonttiliittymän sijainti.

Hallinto-oikeus katsoo, että hakemuksen mukaisen toiminnan päästöt eivät poikkeava voimassa olevan asemakaavamerkinnän yleisten korttelialueiden toiminnat (Y) mukaisesta toiminnasta aiheutuvista päästöistä etenkin ottaen huomioon kaavamääräyksen, jolla on sallittu kunnallisteknisten laitosten rakentaminen kaupungin tarpeisiin. Öljysäiliöiden täyttöpaikka sijaitsee toisen asemakaava-alueen kohdalla, joka on osoitettu yleiseksi alueeksi. Myös öljysäiliöiden osalta on myönnetty rakennuslupa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa menettelyssä.

Hallinto-oikeus katsoo asiassa saadun selvityksen perusteella, että toiminnan muutos on ympäristönsuojelulain 12 §:ssä tarkoitetulla tavalla voimassa olevan asemakaavan mukainen ja sijoituspaikka vastaa ympäristönsuojelulain 11 §:n vaatimuksia. Toiminnasta ei aiheudu ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentissa tarkoitettua kiellettyä seurausta. Näistä syistä valitus hylätään.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Turun kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **14.5.2021**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Kirsi Stark ja Reko Vuotila sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Kirsti Poikonen.

Kirsi Stark

Kirsti Poikonen

Reko Vuotila

Hallinto-oikeuden esittelijä

Riikka Salo

Toimituskirjan antaja:

Laura Leinonen
ma. lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu

oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Jäljennös maksutta

Oy Turku Energia - Åbo Energi Ab

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Turun kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Turun kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisestiEtelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

ARS / LL

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaan-
nista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>