



Jakelussa mainitut kunnat

14.6.2012
TEM498/07.10.02/2012

TYÖLLISYYSPOLIITTINEN AVUSTUS KUNTAKOKEILUUN

Syyskuussa 2012 käynnistyvän kuntakokeilun tavoitteena on pitkäaikaistyöttömien työllistymisen tukeminen ja työttömyyden vähentäminen. Kokeilukunnissa kunta koordinoi pitkään työttömänä olleiden palvelujen järjestämistä.

Kuntakokeilun kohderyhmänä ovat ne työnhakijat, jotka ovat saaneet työttömyyden perusteella työttömyysetuutta vähintään 500 päivää ja ne vähintään 12 kuukautta yhtäjaksoisesti työttömänä olleet, joilla on riski syrjäytyä työmarkkinoilta. Ensisijaisesti kokeilun kohderyhmään kuuluvat em. ryhmistä ne työnhakijat, jotka tarvitsevat julkisten työvoimapalvelujen lisäksi muita työllistymistä edistäviä palveluja (esim. kunnan sosiaali- ja terveystyöpalvelut). Esimerkiksi nuoret ja maahanmuuttajat kuuluvat kohderyhmään vain, jos he täyttävät edellä mainitut edellytykset.

Työ- ja elinkeinoministeriö teki päätöksen kokeilukunnista 31.5.2012. Kuntakokeilussa on mukana 23 hanketta ja yhteensä 61 kuntaa. Kuntakokeiluun on valittu kuntia kaikkien muiden ELY-keskusten paitsi Uudenmaan ELY-keskuksen alueelta. Pääkaupunkiseudun kuntien mukaantulosta kokeiluun ja niille kohdistettavasta rahoituksesta neuvotellaan Espoon, Helsingin ja Vantaan kanssa erikseen.

Myönnettävät avustukset

Työ- ja elinkeinoministeriö jakaa kuntakokeiluun tarkoitetun määrärahan ELY-keskuksille, jotka myöntävät työllisyyspoliittisen avustuksen enintään tässä kirjeessä mainitun suuruisena kunnille. Koska valtion talousarviossa olevat työllisyysmäärärahat vahvistetaan vuosittain, työllisyyspoliittinen avustus voidaan myöntää vain kalenterivuodeksi kerrallaan. Vuoden 2012 avustuspäätöksessä varaudutaan myöntämään avustus koko kokeilun ajaksi sillä edellytyksellä, että eduskunta osoittaa määrärahan em. tarkoitukseen. Vuosien 2014 ja 2015 osalta on varauduttu myöntämään saman suuruinen määräraha kuin vuodelle 2013.

Työ- ja elinkeinoministeriö jättää kaksi miljoonaa euroa jakamatta sekä vuoden 2013 että vuoden 2014 määrärahasta. Vuoden 2013 jakamatta jätetty määräraha jaetaan vuoden 2014 alkupuolella ja vuoden 2014 jakamatta jäänyt määräraha vuoden 2015 alkupuolelle kokeilukunnille tulospalkkiona. Tulospalkkion myöntämisen edellytykset valmistellaan kesäkuun 2013 loppuun mennessä.

Hanke	Avustus vuodelle 2012 / €	Avustus vuodelle 2013 / €
Hamina ja Kotka	200 000	600 000
Hämeenlinna, Hattula ja Janakkala	85 000	520 000
Imatra, Ruokolahti, Rautjärvi ja Parikkala sekä Lappeenranta, Lemi, Savitaipale, Luumäki	190 000 -85 000 Imatra -105 000 LPR	650 000 -325 000, Imatra -325 000, LPR
Joensuu ja Outokumpu	150 000 -85 000 Joensuu -65 000 Outokumpu	510 000 - 310 000 Joensuu - 200 000 Outokumpu
Jyväskylä, Jämsä ja Muurame	400 000	1 400 000
Kajaani ja Kuhmo	0 *	295 000
Kemi	250 000	750 000
Keuruu	75 000	230 000
Kokkola	200 000	600 000
Kuopio, Maaninka, Nilsjä, Rautalampi, Siilinjärvi, Suonenjoki ja Tuusniemi	195 000	1 300 000
Lahti, Hollola, Nastola, Heinola, Hartola, Sysmä ja Orimattila	50 000	1 300 000
Lieksa	25 000	145 000
Mikkeli	30 000	110 000
Oulu	250 000	750 000
Pori, Merikarvia, Pomarkku ja Ulvila	270 000	815 000
Raahe, Pyhäjoki, Siikajoki ja Vihanti	295 000	900 000
Rovaniemi ja Ranua	230 000	1 000 000
Savonlinna, Punkaharju ja Kerimäki	190 000	640 000
Seinäjoki	40 000	140 000
Tampere	380 000	1 200 000
*) Kainuun hallintokokeilusta johtuen TEM ei voi osoittaa vuodelle 2012 määrärahaa.		

Hanke	Avustus vuodelle 2012 / €	Avustus vuodelle 2013 / €
Turku	130 000	390 000
Valkeakoski, Akaa ja Urjala	25 000	200 000
Varkaus ja Leppävirta	120 000	495 000

Avustuksen käyttö

Työllisyyspoliittisen avustuksen käytöstä kuntakokeiluun säädetään valtioneuvoston asetuksessa eräiden työllisyysmäärärahojen käytöstä. Asetuksen säännöksiä tullaan muuttamaan ennen kokeilun alkamista siten, että työllisyyspoliittista avustusta voidaan myöntää enintään 75 % ELY-keskuksen hyväksymistä kokeilun kustannuksista. Kunnan omarahoitusosuus kokeilun kustannuksista on vähintään 25 %. Hyväksyttäviä ovat kustannukset, jotka liittyvät työllistymistä tukevien palvelujen järjestämiseen. Kokeiluun sisältyvät kustannukset, joita ei voida kattaa työllisyyspoliittisella avustuksella, voidaan hyväksyä kokeilun kokonaiskustannuksiin ja näin ne voivat olla mukana kokeilukunnan 25 %:n omarahoitusosuudessa.

Koska olennainen osa kokeilua on se, että kunta osallistuu kokeilun kohderyhmään kuuluvien työnhakijoiden palvelutarpeiden arviointiin, palveluprosessin suunnitteluun ja palveluprosessin etenemisen seurantaan, avustuksella voidaan kattaa kokeiluun palkattavan kunnan henkilöstön palkkauskustannukset ja muut em. henkilöiden kokeiluun liittyvistä tehtävistä johtuvat kustannukset. Avustusta voidaan myös käyttää työllistymistä edistävien palvelujen hankintaan. Avustuksella voidaan hankkia mm. työhönvalmentajan ja työnetsijän palveluja, työ- ja toimintakyvyn arvioita sekä lyhytkestoista koulutusta.

Lainsäädännössä on määritelty työttömien ja työllistymistä edistävässä palveluissa olevien oikeus työttömyysetuuksiin ja palvelujen aikaisiin etuuksiin. Kun kunta suunnittelee kokeilun kohderyhmälle palveluja, sen tulisi neuvotella TE-toimiston kanssa suunnitelmista, jotta varmistetaan se, että palveluun osallistuvalla on oikeus joko työttömyysaikaiseen etuuteen tai palvelujen aikaisiin etuuksiin.

Käytön rajoitukset

Kokeilu ei muuta voimassa olevaan lainsäädäntöön perustuvaa valtion ja kuntien välistä työnjakoa työvoimapalvelujen ja muiden työllistymistä edistävien palvelujen järjestämisessä. Valtio vastaa kokeilun aikana sen järjestämisvastuulle kuuluvien julkisten työvoimapalvelujen rahoituksesta ja kokeilukunta sen järjestämisvastuulle lainsäädännössä määriteltyjen palvelujen rahoituksesta. Kokeilukunnat eivät voi tuottaa tai hankkia kokeilua varten myönnetyllä työllisyyspoliittisella avustuksella sellaisia palveluja, jotka niiden on kuntia velvoittavan lainsäädännön nojalla järjestettävä. Tällaisia kokeilukunnan järjestämisvastuulla olevia palveluita tai tehtäviä, joita työllisyyspoliittisella avustuksella ei voida rahoittaa, ovat esimerkiksi työttömien terveystarkastukset, mielenterveys- ja päihdepalvelut, talous- ja velkaneuvonta, tietyt sosiaalipalvelut ja kuntouttava työtoiminta.

Työllisyyspoliittista avustusta ei voida käyttää kokeilun kohderyhmään kuuluville maksettaviin tukiin, korvauksiin tai kannustimiin eikä siitä voida myöntää yrityksille tai muille toimijoille avustuksia.

Kokeilun rahoitus on mitoitettu siten, että pääosa kohderyhmän julkisista työvoimapalveluista (mm. palkkatuki, pitkäkestoinen ammatillinen työvoimakoulutus) rahoitetaan TE-toimistolle osoitetusta määrärahasta. Kuntien tulee neuvotella em. määrärahan kohdentamisesta kokeiluun TE-toimiston kanssa.

Osa kokeiluun valituista kunnista oli vastoin kuntakokeiluun hakeutumiskirjeeseen sisällynyttä ohjetta sisällyttänyt kokeilumäärärahaan palkkatukea ja ammatillista työvoimakoulutusta. Jos em. kunnat katsovat, etteivät ne tarvitse koko niille varattua työllisyyspoliittista avustusta avustuksen piiriin kuuluviin kustannuksiin, kunnat voivat sopia ELY-keskuksen ja TE-toimiston kanssa, että osa kunnalle varatusta määrärahasta siirretään kokeilun kohderyhmän työvoimapalveluihin.

Koska kokeilua tullaan seuraamaan ja arvioimaan valtakunnallisella tutkimuksella, työllisyyspoliittista avustusta ei myönnetä yksittäisten kuntien seurantatutkimuksiin ja arviointeihin.

Kuntakokeiluun myönnettyä työllisyyspoliittista avustusta saa käyttää kokeilun alkamisen eli 1.9.2012 jälkeen syntyneisiin kustannuksiin.

Työllisyyspoliittisen avustuksen hakeminen ja tarkennetut suunnitelmat

Jotta ELY-keskukset ehtivät tehdä työllisyyspoliittista avustusta koskevat päätökset ennen kuntakokeilun alkamista, tulee kokeiluun valittujen kuntien toimittaa vuoden 2012 työllisyyspoliittista avustusta koskeva hakemus ELY-keskukseen viimeistään 10.8.2012. Myöhempiä vuosia koskevat hakemukset tulee toimittaa ELY-keskusten ilmoittamina ajankohtina.

Koska työllisyyspoliittisen avustuksen määrä ja käyttöehdot vaikuttavat kokeiluun valittujen kuntien kokeilua koskeviin suunnitelmiin, kokeilukuntien tulee vuoden 2013 avustushakemuksen liitteenä toimittaa tarkennettu suunnitelma kokeilun tavoitteista ja sisällöstä sekä työllisyyspoliittisen avustuksen käytöstä. Koska suurimmassa osassa kuntia, kokeilun kohderyhmään kuuluu lukumääräisesti niin paljon henkilöitä, etteivät he kaikki voi olla samanaikaisesti palvelujen piirissä, tulee tarkennettuun suunnitelmaan sisältyä myös tieto siitä, miten kokeilun kohderyhmään kuuluvat asiakkaat otetaan mukaan kokeiluun. Kohderyhmän tarkempi määrittely on tarpeen mm. kokeilun seurannan takia.

Tarvittaessa lisätietoja työllisyyspoliittisen avustuksen hakemisesta antavat ELY-keskukset.

Koska em. tarkennettuja suunnitelmia tarvitaan kokeilun koordinoinnissa ja seurannassa, vuotta 2013 koskeva hakemus ja edellä mainitut suunnitelmat tulee toimittaa ELY-keskuksen lisäksi sähköisesti työ- ja elinkeinoministeriöön ylitarkastaja Susanna Piepposelle (susanna.piepponen@tem.fi).

Yhteyshenkilöt ELY-keskuksissa ja TE-toimistoissa

Jotta kuntakokeilun toimeenpano olisi kokeilun alusta asti mahdollisimman joustavaa, työ- ja elinkeinoministeriö tulee pyytämään ELY-keskuksilta, että TE-

toimistoihin nimetään kuntakokeilulle yhteyshenkilöt, joiden kanssa kokeilukunnat voivat neuvotella kokeilun toteutukseen liittyvistä kysymyksistä.

Säännösmuutosehdotukset

Kuntakokeiluhakemuksissa on esitetty joitakin säännösmuutostoiveita/-ehdotuksia. Jotta säännösmuutosesitykset voidaan tarkemmin arvioida ja mahdollisia muutoksia valmistella, pyydetään kokeilukuntia lähettämään kokeiluunsa liittyvät konkreettiset säännösmuutosehdotukset sähköpostilla työ- ja elinkeinoministeriöön ylitarkastaja Susanna Piepposelle (susanna.piepponen@tem.fi). Ehdotuksesta tulee käydä ilmi, mitä säädöstä (lakia tai asetusta) ja säännöstä (pykälä) tulisi muuttaa ja miten. Säännösmuutosehdotukset tulee perustella, kertomalla miksi ehdotettu muutos on tarpeellinen. Säännösmuutosehdotusten tekemiselle ei ole mitään ehdotonta aikarajaa.

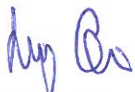
Kokeilun käynnistämisseminaari 27.8.2012 ja työkokous 28.8.2012

Suomen Kuntaliitto ja työ- ja elinkeinoministeriö järjestävät kuntakokeilun käynnistämisseminaarin maanantaina 27.8.2012 Kuntatalolla Helsingissä. Seminaariin kutsutaan kokeilukuntien, ELY-keskusten ja TE-toimistojen edustajat sekä kokeilukuntien tärkeimmät verkostokumppanit. Tarkempaa tietoa seminaarista ja siihen ilmoittautumisesta toimitetaan elokuun puoliväliin mennessä.

Kokeilukuntien vastuuhenkilöille järjestetään työkokous tiistaina 28.8.2012 Kuntatalolla Helsingissä. Työkokouksessa keskustellaan kuntakokeilun toteuttamiseen liittyvistä kysymyksistä. Työkokous toimii myös kuntakokeiluverkoston ensimmäisenä tapaamisena. Työkokous on tarkoitettu hankkeiden vastuuhenkilöille ja TE-toimistojen nimeämille kuntakokeilun yhteyshenkilöille.

Lisätiedot

Työ- ja elinkeinoministeriössä lisätietoja antavat ylitarkastaja Hanna Liski-Wallentowitz (hanna.liski-wallentowitz@tem.fi) tai 050 396 1176 ja hallitusneuvos Päivi Kerminen (paivi.kerminen@tem.fi) tai 050 396 0141 ja Kuntaliitossa erityisasiantuntija Erja Lindberg (erja.lindberg@kuntaliitto.fi) tai 050 381 4096.



Tuija Oivo
ylijohtaja



Päivi Kerminen
hallitusneuvos, ryhmäpäällikkö

- JAKELU Kuntakokeilukunnat
- Hamina ja Kotka
 - Hämeenlinna, Hattula ja Janakkala
 - Imatra, Ruokolahti, Rautjärvi ja Parikkala sekä Lappeenranta, Lemi, Savitaipale ja Luumäki
 - Joensuu ja Outokumpu
 - Jyväskylä, Jämsä ja Muurame
 - Kajaani ja Kuhmo
 - Kemi
 - Keuruu
 - Kokkola
 - Kuopio, Maaninka, Nilsiä, Rautalampi, Siilinjärvi, Suonenjoki ja Tuusniemi
 - Lahti, Hollola, Nastola, Heinola, Hartola, Sysmä ja Orimattila
 - Lieksa
 - Mikkeli
 - Oulu
 - Pori, Merikarvia, Ulvila ja Pomarkku
 - Raahe, Pyhäjoki, Siikajoki, Vihanti
 - Rovaniemi ja Ranua
 - Savonlinna, Punkaharju ja Kerimäki
 - Seinäjoki
 - Tampere
 - Turku
 - Valkeakoski, Akaa ja Urjala
 - Varkaus ja Leppävirta

Pääkaupunkiseudun kunnat

- Helsinki
- Espoo
- Vantaa

- TIEDOKSI Työ- ja elinkeinoministeriö
- ministeri Lauri Ihalainen
 - erityisavustaja Tarja Arkio

Kuntakokeilun johtoryhmä

- valtiosihteeri Janne Metsämäki, TEM
- hallitusneuvos, ryhmäpäällikkö Päivi Kerminen, TEM
- ylitarkastaja Hanna Liski-Wallentowitz, TEM
- johtaja Kari Ilmonen, STM
- apulaisjohtaja Reijo Vuorento, Suomen Kuntaliitto
- etuuspäällikkö Jorma Viitala, KELA
- johtaja Raimo Vanhanen, Suomen Yrittäjät
- asiantuntija Mikko Räsänen, EK
- työllisyysasioiden päällikkö Pirjo Väänänen, SAK
- talouspoliittinen asiantuntija Ralf Sund, STTK
- puheenjohtaja Tero Ristimäki, AKAVA
- erityisasiantuntija Jukka Haapakoski, Suomen Sosiaali ja terveys – SOSTE ry
- puheenjohtaja Lea Karjalainen, TVY ry
- ylitarkastaja Susanna Piepponen, TEM
- erityisasiantuntija Erja Lindberg, Suomen Kuntaliitto

ELY-keskukset/ETOK-vastuualue

TE-toimistot, joiden alueella kuntakoikeilu toteutetaan:

- Etelä-Karjalan TE-toimisto
- Etelä-Pirkanmaan TE-toimisto
- Heinolan TE-toimisto
- Hämeenlinnan seudun TE-toimisto
- Itä-Kainuun TE-toimisto
- Joensuun seudun TE-toimisto
- Jyväskylän TE-toimisto
- Jämsän TE-toimisto
- Kokkolan TE-toimisto
- Kotkan TE-toimisto
- Kuopion TE-toimisto
- Länsi-Kainuun TE-toimisto
- Meri-Lapin TE-toimisto
- Mikkelin TE-toimisto
- Oulun seudun TE-toimisto
- Pielisen Karjalan TE-toimisto
- Porin seudun TE-toimisto
- Päijät-Hämeen TE-toimisto
- Raahen seutukunnan TE-toimisto
- Rovaniemen TE-toimisto
- Savonlinnan TE-toimisto
- Seinäjoen seudun TE-toimisto
- Siilinjärven TE-toimisto
- Tampereen TE-toimisto
- Turun TE-toimisto
- Varkauden seudun TE-toimisto

Työvoiman palvelukeskukset, joiden alueella kuntakoikeilu toteutetaan:

- Etelä-Karjalan TYP
- Etelä-Pirkanmaan TYP
- Hämeenlinnan seudun TYP
- Joensuun seudun TYP
- Jyväskylän TYP
- Kainuun TYP
- Kokkolan TYP
- Kotka-Haminan seudun TYP
- Kuopion seudun TYP
- Lahden TYP
- Meri-Lapin TYP
- Mikkelin seudun TYP
- Oulun TYP
- Porin seudun TYP
- Raahen seutukunnan TYP
- Rovaniemen TYP
- Savonlinnan seudun TYP
- Seinäjoen seudun TYP
- Tampereen kaupunkiseudun TYP
- Turun TYP
- Varkauden seudun TYP

Suomen Kuntaliitto

- varatoimitusjohtaja Timo Kietäväinen
- erityisasiantuntija Ellen Vogt

Sosiaali- ja terveysministeriö

- neuvotteleva virkamies Eveliina Pöyhönen

Kela

- suunnittelija Marjaana Pajunen